

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sak nr. 09/7

Olje- og energidepartementet - Utkast til endringer i petroleumsloven - høring

Behandlet/ Behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sted
Fylkets Hus

Møtedato Sak nr.
20.1.2009 09/7

Saksbeh: Knut Viggo Larsen
Arkivsak: 08/08905
Arkivkode: 00.T00

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

Fylkesrådet slutter seg til Olje- og energidepartementets foreslåtte endringer i Petroleumsloven.

Fylkesrådets vurdering:

Etter fylkesrådets vurderinger er de foreslåtte endringene gode ved at de gjør lovens bokstav oppdatert i forhold til de endringer som skjer innen norsk olje- og gassvirksomhet. Endringene ivaretar blant annet at departementet kan bestemme at innretninger offshore i forbindelse med behandling og lagring av CO₂, kan brukes av andre, såkalt tredjeparts adgang, herunder også fra landbaserte kilder. Dette vil også være relevant i forhold til utfordringene og vurderingene knyttet til ny ilandføring av naturgass til Norskehavsregionen/Ytre Namdal. En rekke felt inneholder store mengder CO₂, hvor behandling i landanlegg og deponering på sokkelen kan bli aktuelt. Dette gjelder også deponering av CO₂ fra større punktkilder på land. Dagens aktørbilde og modenhet på deler av sokkelen og hensynet til at det opprettholdes et høyt tempo i letefasen, er etter fylkesrådets vurdering i tråd med de endringer departementet ønsker å gjennomføre i petroleumsloven. Dette samsvarer med målsettingen om å ivareta forvaltningen av petroleumsressursene på norsk kontinentalsokkel på en bærekraftig måte.

Stjørdal, 13. januar 2009.


Susanne Bratli
fylkesråd for regional utvikling

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Olje- og energidepartementet har oversendt et høringsnotat med utkast til enkelte endringer i lov av 29. november 1996 nr. 72 om petroleumsvirksomheten (petroleumsloven)

Endringene i loven er forutsatt å få virkning fra 1. juli 2009.

Hjemmel/Referanse for saken:

Petroleumsloven av 29. november 1996 nr 72 med endringer av 2005 av 1. juli nr 2 og av 2006 av 30. juni nr 60.

Trykte vedlegg:

Endringer i Petroleumsloven.

Utredning:

I brev av 24. november sender olje- og energidepartementet utkast til endringer i Petroleumsloven på høring, med frist 16. januar 2009. Fristen er av departementet forlenget til 21. januar.

Departementet har utarbeidet utkast til enkelte endringer i petroleumsloven som er sendt ut på høring.

Høringsnotatet inneholder utkast til en ny bestemmelse om tidligere rettighetshavers ansvar for disponeringsforpliktelser. Videre inneholder det utkast til enkelte endringer av lovens bestemmelser om andres bruk av innretninger i forbindelse med behandling og lagring av CO₂, såkalt tredjeparts adgang, herunder også fra landbaserte kilder. Det er tatt inn i utkastet en ny bestemmelse som gir departementet myndighet til å pålegge seismikkfartøy å bruke satellittporingsutstyr. Høringsnotatet inneholder også utkast til endringer på enkelte punkter som vil gjøre at underliggende forskriftsverk og praksis reflekteres bedre i lovens systematikk og ordlyd. Dagens aktørbilde og modenhet på deler av sokkelen og hensynet til at det opprettholdes et høyt tempo i letefasen, er i tråd med de endringer departementet ønsker å gjennomføre i Petroleumsloven.

Endringene i loven er forutsatt å få virkning fra 1. juli 2009.

Konklusjon

Det anbefales å slutte seg til de foreslåtte endringer Olje- og energidepartementet legger frem i oversendt utkast til endringer av Petroleumsloven.

Vedlegg

Vedlegg: Endringer i Petroleumsloven.

Til § 2-1 Tildeling av undersøkelsestillatelse m.v

Bestemmelsen foreslås endret for å tydeliggjøre i loven at et område må være åpnet for petroleumsvirksomhet, jf § 3-1, før det kan tildeles undersøkelsestillatelse etter § 2-1. På den måten vil loven reflektere den langvarige og konsekvente praksis i forhold til at et område må være åpnet etter § 3-1 før tildeling av undersøkelsestillatelse kan skje.

Til § 3-9 Varigheten av en utvinningstillatelse m.v.

Bestemmelsen endres ved at gjeldende tredje ledd annet punktum oppheves. Dette lyder "*Størrelsen på området som fastsettes etter første punktum skal normalt utgjøre halvparten av området for utvinningstillatelsen, likevel slik at rettighetshaver har krav på å beholde minst 100 km².*" Departementets forslag vil innebære at lovens ordlyd reflekterer dagens praksis ved tildeling av utvinningstillatelser.

Til § 4-8 Andres bruk av innretninger

Departementet foreslår en endring av første ledd første punktum slik at bestemmelsen i tillegg til å omfatte innretninger som eies av en rettighetshaver også omfatter innretninger som en rettighetshaver disponerer til egen bruk for eksempel gjennom en leieavtale.

Departementet foreslår at ordet "*avtalt*" tas inn annet ledd for å reflektere at den adgangen departementet har til senere å endre vilkårene i en avtale også gjelder tilsvarende i de tilfeller der avtalen om andres bruk av innretninger ikke er fastsatt eller godkjent av departementet, men kun innsendt departementet til orientering.

Departementet foreslår et nytt tredje ledd som skal gi departementet grunnlag for å regulere og pålegge tredjeparts bruk av innretninger i forbindelse med behandling og lagring av CO₂ fra en landbasert kilde som ikke er underlagt petroleumslovens virkeområde. De samme vilkår som nevnt i første ledd må være oppfylt for at departementet skal kunne pålegge slik tredjepartsbruk, nemlig at hensynet til rasjonell drift eller samfunnsmessige hensyn tilsier det, og departementet finner at slik bruk ikke er til urimelig fortrengsel for rettighetshavers eget behov eller for en som allerede er sikret rett til bruk. Videre vil annet ledd gjelde tilsvarende for andres bruk av innretninger i forbindelse med behandling og lagring av CO₂. Dette innebærer blant annet at avtaler om slik bruk skal forelegges departementet til godkjenning med mindre departementet bestemmer noe annet og at departementet ved pålegg etter nytt tredje ledd kan fastsette tariff og andre vilkår. Dette forutsetter imidlertid at eieren av innretningen gis en rimelig fortjeneste blant annet ut fra investering og risiko.

Til § 4-9 Særlig operatøransvar for den helhetlige driften av oppstrøms gassrørledningsnett m.v.

Det foreslås å rette opp feilskriften i § 4-9 siste ledd, slik at ordet "operatøransvar" fremkommer.

Til § 5-3 Vedtak om disponering

Departementet foreslår et nytt tredje ledd som innebærer at en rettighetshaver som overdrar en tillatelse eller andel i tillatelse forblir økonomisk ansvarlig for

kostnadene knyttet til gjennomføringen av disponeringsvedtak. Ansvar er imidlertid subsidiært. Bestemmelsen dekker både rettighetshavere etter en utvinningstillatelse jf § 3-3 og en tillatelse til anlegg og drift jf § 4-3.

Ansvar er i henhold til siste punktum begrenset til kostnader knyttet til innretninger og brønner som eksisterte på overdragelsestidspunktet. Dersom overdragelsen skjer før innretninger eller brønner eksisterer i tillatelsen vil en rettighetshaver som har overdratt sin andel ikke bli ansvarlig for en eventuell fremtidig disponeringsforpliktelse i tillatelsen.

Rettighetshaver og eier er i henhold til annet ledd ansvarlig for at vedtak om disponering blir gjennomført. Dersom en eller flere av disse ikke er i stand til å innfri sine forpliktelser kan de gjenværende rettighetshaverne kreve at en tidligere rettighetshaver som har overdratt hele eller deler av sin andel etter at denne bestemmelsen trådte i kraft, innfrir sine forpliktelser i henhold til bestemmelsen.

Det subsidiære ansvaret for tidligere rettighetshaver er et økonomisk ansvar. Det anses ikke praktisk å pålegge tidligere rettighetshaver et ansvar for å gjennomføre vedtak om disponering da tidligere rettighetshaver ikke nødvendigvis lenger har en relevant organisasjon.

Også staten kan kreve dekning av tidligere rettighetshaver etter dette forslaget. Bakgrunnen for dette er at dersom vedtak om disponering ikke blir gjennomført innen fristen, kan departementet iverksette nødvendige tiltak.

Annen setning i forslaget fastslår at den overdragende rettighetshavers forpliktelser består også dersom andelen eller deler av denne overdras videre. Ved videresalg av andeler vil det oppstå en rekke av tidligere selgere de gjenværende rettighetshaverne kan rette krav mot. Rettighetshaver må imidlertid først søke dekning hos det selskap som sist overdro andelen.

Dersom det skjer annen direkte eller indirekte interesseoverføring eller deltakelse i tillatelse, jf § 10-12 første ledd, vil departementet vurdere om det skal stilles vilkår i forhold til ansvaret til et selskap som helt eller delvis eier rettighetshaverselskapet. De selskapene som formelt står som rettighetshaverne på norsk sokkel er ofte norske aksjeselskaper som er eid av utenlandske oljeselskaper. Det kan for eksempel tenkes at et solid utenlandsk morselskap ønsker å overdra sitt norske datterselskap, som er rettighetshaver i felt, til et mindre solid morselskap. I et slikt tilfelle vil departementet kunne stille som vilkår for samtykket etter § 10-12 at det overdragende morselskapet skal være ansvarlig både overfor de øvrige rettighetshaverne i gruppen og overfor staten for kostnaden ved gjennomføring av disponeringsvedtaket.

Til § 10-1 nytt tredje og fjerde ledd

§ 10-1 nytt tredje og fjerde ledd er flyttet fra gjeldende § 9-5 annet og tredje ledd. Endringen av plassering i loven er foreslått for å synliggjøre at vedtak om stansing kan fattes både på grunnlag av sikkerhetsmessige og petroleumsfaglige/ressursforvaltningsmessige forhold.

Til § 10-18 tredje ledd:

Bestemmelsen gir departementet et sikkert hjemmelsgrunnlag for å pålegge fartøy som driver undersøkelsesaktivitet på norsk sokkel å ha om bord og bruke utstyr som overvåker og rapporterer aktiviteten til fartøyet, som for eksempel satellittporingsutstyr og ferdskrivers. Slike fartøy kan være under norsk eller utenlandsk flagg. Begrepet "undersøkelse" er definert i loven § 1-6 e) og vil omfatte innsamling av seismiske data. Aktiviteten vil normalt foregå i medhold av en undersøkestillatelse, jf loven § 2-1, eller en utvinningstillatelse, jf loven § 3-3. Når det gjelder fiskefartøy finnes det tilsvarende bestemmelse i lov 6 juni 2008 nr 37 om forvaltning av villevende marine ressurser (havressurslova) § 34.