

08 / 2948-16
27 JAN 2009

Olje- og Energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref.:
08/02948-8

Vår ref.:
200600004-43/000/JAF

Dato:
26.01.2009

Høringssvar til forslag til ny forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven.

OED har sendt på høring utkast til forskrift om krav til kompetanse mv hos konsesjonær etter energiloven. Utkastet er utarbeidet av Norges vassdrags- og energidirektorat. Departementet har bedt om merknader innen 6. februar 2009. NVE har laget forslag til forskriftskrav som setter generelle regler for alle anleggs- og områdekonsesjonærer og gir enkelte særskilte regler for nettselskaper med inntektsramme innenfor nettfunksjonene (netteierfunksjonen, driftsfunksjon/driftssentral, tilstandkontroll og vedlikehold, betjene henvendelser, nybygging og ombygging, og måling, avregning og fakturering). I forskriftsforslaget legges det detaljerte føringer på bl.a. krav til bemanning i nettselskapene.

NTE er enig i at det må stilles krav til kompetanse hos et nettselskap. Nettselskapet skal selv ha nødvendig bemanning og kompetanse til å være en god forvalter av den viktige infrastruktur som strømmettet representerer. Konsesjonæren skal utøve sin virksomhet på en mest mulig samfunnsmessig rasjonell måte i tråd med energilovens formålsbestemmelse.

Etter vårt syn er det *ikke* behov for en forskrift som legger detaljerte føringer på bemanning mv hos konsesjonæren. Detaljerte bestemmelser på dette området vil kunne hindre nettselskapene i å organisere seg på en hensiktsmessig måte og vil kunne bidra til en mindre rasjonell utøvelse av virksomheten.

Kort oppsummert er NTE Netts syn at en implementering av NVEs forslag vil kunne føre til:

- Risiko for svekket beredskap
- Risiko for dårligere leveringssikkerhet
- Vanskeliggjøre samarbeid mellom selskaper
- Lavere effektivitet og økte kostnader for kundene (høyere nettleie)
- Mindre investeringer og reinvesteringer i nettet
- Oppsplitting av store og kompetente fagmiljøer, spesielt i konsern som profesjonaliserer drift innenfor flere virksomhetsområder som nett, produksjon, fjernvarme og bredbåndsnett

Vi vil konkretisere dette ved å bruke NTE som et eksempel.

NTE er i dag organisert som et konsern med morselskap og datterselskaper. Konsernet har til sammen ca. 1000 ansatte fordelt på morselskapet med stab/støttefunksjoner og datterselskapene Nett, Energi, Elektro og Marked. NTE er i sin helhet eid av Nord-Trøndelag Fylkeskommune.

Forsyningssikkerhet er grunnleggende for virksomheten i NTE. NTE mener at den viktigste faktoren for å sikre god forsyningssikkerhet er å sørge for et riktig reinvesteringsnivå, slik at man oppnår god teknisk kvalitet på de elektriske anleggene og nettet.

Nettselskapet NTE Nett AS har ansvaret for alle nettfunksjonene som er nevnt i høringsdokumentet.

God forsyningssikkerhet er også avhengig av gode opplegg for drift av nettet og beredskap for feilretting når det oppstår driftsforstyrrelser og avbrudd i strømforsyningen. NTE har valgt å profesjonalisere sin driftsorganisasjon ved å etablere én samlet enhet, NTE Drift, som utfører de rutinemessige drifts- og vedlikeholdsoppgavene for all infrastruktur i konsernet fra kraftstasjon og hele nettet fram til kunden. Et meget viktig poeng med denne løsningen er at det oppnås en samordnet, profesjonell og rasjonell driftsenhet med bare ett fokus, nemlig drift og vedlikehold. Oppgavene innenfor drift og beredskap i NTE er ikke konkurranseutsatt. Etter vår mening er dette hensiktsmessig med tanke på tilstedeværelse og lokalkunnskap rundt omkring i forsyningsområdet. Dette sikrer at alt arbeid med drift og beredskap, herunder tilstandskontroll og feilretting i normaldrift, lokalt i nettet blir utført av NTEs egne montører. Dette gir etter vårt syn en betydelig bedre forsyningssikkerhet enn det som NVEs forslag legger opp til.

Denne organisasjonsmodellen er blitt ganske vanlig i energibransjen, og må derfor betraktes som en hensiktsmessig måte å organisere virksomheten på. Utarbeidelse av konkrete krav om bemanningsnivå i nettselskapene slik OED nå foreslår, vil gjøre slik organisering umulig og det er derfor vår oppfatning at den foreslåtte forskriften ikke er et godt bidrag for å ivareta forsyningssikkerheten. Snarere kan forskriftsforslaget slik det nå foreligger, over tid svekke forsyningssikkerheten, da det etter vår vurdering vil bli vanskeligere å utvikle og opprettholde gode kompetansemiljøer.

Vi vil hevde at hensynet til sikkerhet og stabilitet i strømforsyningen har vært og er i vår fokus både før og etter energiloven, og at dette hensynet er vurdert ved enhver utvikling av bemanning og organisering av virksomheten. NTE har offentlig eierskap og har lokal tilstedeværelse i hele Nord-Trøndelag, og har en klar egeninteresse i å sikre den nødvendige kompetansen for å drive sin nåværende og framtidige virksomhet på en samfunnsmessig rasjonell måte.

Vårt primære standpunkt er at energibransjen gjennom gjeldende lov- og regelverk og konsesjonsbetingelser er tilstrekkelig regulert mhp direkte og indirekte krav til nødvendig kompetanse.

Vi mener det foreliggende forskriftsutkastet stiller for detaljerte krav til nettvirksomheten, slik at det vil virke hemmende på utviklingen av effektive løsninger. Dette gjelder spesielt for nettselskap i konsern, slik som NTE Nett AS. For nettselskap i konsern må det være tillatt å leie kompetanse og kapasitet hos andre selskap i konsernet. Det legges da til grunn at et samarbeid innen konsernet ikke svekker kundeansvaret eller lokal tilgjengelig kompetanse og kapasitet for å dekke forventede utfordringer i drift, inklusive driftsforstyrrelser som kan forventes i løpet av et driftsår. Et slikt samarbeid kan for eksempel sikres og dokumenteres ved langsiktige avtaler.

Det sentrale begrepet i utkastet til forskrift er "egenkompetanse". Hvis all omtalt kompetanse til enhver tid skal innehas av fast ansatte i det selskapet som innehar konsesjonen, vil dette medføre uheldige konsekvenser for nettselskapene og for nettkundene på sikt. Hvis OED velger å vedta en forskrift, kan begrepet etter vår oppfatning gjerne bestå i en formålsparagraf som foreslått av NVE, hvis begrepet blir definert noe videre enn NVEs oppfatning av begrepet. En slik definisjon kan sikres ved en mer generell § 4, som følger:

§4 Presisering av krav til egenkompetanse hos nettselskaper som har inntektsramme

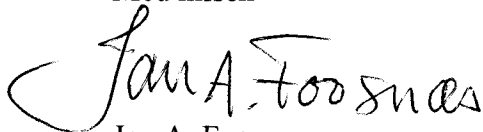
Nettselskaper skal ha egen bemanning med kompetanse til å utføre selskapets oppgaver innen

- *Nettforvaltning, inklusive oppfølging av saker overfor myndigheter og allmennheten*
- *Driftskontroll og feilretting*
- *Tilstandskontroll, feilanalyse og praktisk vedlikehold*
- *Kundebehandling, måling og avregning*
- *Planlegging og prosjektering av elektriske anlegg*

Krav til egenkompetanse anses oppfylt hvis kompetanse for deler av disse oppgavene er sikret ved langsiktige avtaler innen et konsern, med andre konsesjonærer eller med lokale selskaper som sikrer stabil og reell kompetanse innen konsesjonsområdet.

Vi stiller gjerne opp i et møte for å utdype vårt syn.

Med hilsen



Jan A. Foosnæs
Adm. dir. NTE Nett AS