

NORD-TRØNDELAG
FYLKESKOMMUNE

Saksbehandler: Eli Rishaug
Saksnr.: 08/08741-4
Arkiv: 340

Dato: 4.2.2009

Olje- og Energidepartement

Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
08 / 2948 - 29	
DATO 06 FEB. 2009	
AN	EKSP.

Ugradert

Olje- og energidepartementet - Utkast til forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven. Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag fylkeskommune.

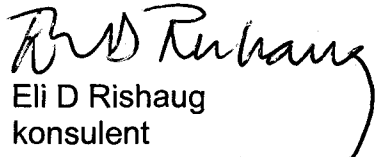
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag behandlet saken i møte 03.02.2009 som sak FR-09/26.

Det ble fattet følgende vedtak;

- 1. Fylkesrådet i Nord-Trøndelag ser nødvendigheten av å legge klare føringer på organiseringen i nettselskapene for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet for å sikre kvaliteten på strømforsyningen.*
- 2. Det er imidlertid klare forskjeller i behovet for detaljregulering. Nettselskaper som dekker sine behov for kompetanse og beredskap gjennom samarbeid på tvers av selskap, i samme konsern bør behandles annerledes enn nettselskaper som kjøper tjenester hos utenforstående selskaper.*

Saksprotokoll følges vedlagt.

Med hilsen


Eli D Rishaug
konsulent

Vedlegg

Postadr: Fylkets Hus, 7735 Steinkjer
Besøksadr: Seilmakergt. 2, Steinkjer
Org.nr. 938 967 091

Telefon: 74 11 10 00
Telefax: 74 11 10 51
E-post: postmottak@ntfk.no
Hjemmeside: www.ntfk.no

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr 09/26

Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag fylkeskommune - Forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven

Behandlet/ Behandles av	Sted	Møtedato	Sak nr.
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	Fylkets Hus, Steinkjer	3.2.2009	09/26

Saksbeh: Even Ystgård
Arkivsak: 08/08741
Arkivkode: 340

Fylkesrådsleders innstilling til vedtak:

1. Fylkesrådet i Nord-Trøndelag ser nødvendigheten av å legge klare føringer på organiseringen i nettselskapene for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet for å sikre kvaliteten på strømforsyningen.
2. Det er imidlertid klare forskjeller i behovet for detaljregulering. Nettselskaper som dekker sine behov for kompetanse og beredskap gjennom samarbeid på tvers av selskap, i samme konsern bør behandles annerledes enn nettselskap som kjøper tjenester hos utenforstående selskap.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Sak nr 09/26

Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag fylkeskommune - Forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven

Behandlet/ Behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sted
Fylkets Hus, Steinkjer

Møtedato
3.2.2009

Sak nr.
09/26

Saksbeh: Even Ystgård
Arkivsak: 08/08741
Arkivkode: 340

Fylkesrådsleders innstilling til vedtak:

1. Fylkesrådet i Nord-Trøndelag ser nødvendigheten av å legge klare føringer på organiseringen i nettselskapene for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet for å sikre kvaliteten på strømforsyningen.
2. Det er imidlertid klare forskjeller i behovet for detaljregulering. Nettselskaper som dekker sine behov for kompetanse og beredskap gjennom samarbeid på tvers av selskap, i samme konsern bør behandles annerledes enn nettselskap som kjøper tjenester hos utenforstående selskap.

Fylkesrådsleders vurdering:

Organisering av monopolvirksomheten innen energiforsyningen har vært gjenstand for debatt over lang tid. Spennet mellom å sikre kvalitet og driftsikkerhet på den ene side, og kostnadseffektivitet innen et nettmonopol på den annen side, har vært hovedelementene i debatten.

Fylkesrådslederen ser klart behovet for å klargjøre rammene for organiseringen slik høringsutkastet fra OED legger opp til.

Mangfoldet i dagens ulike nettselskap hva angår, eierskap, størrelse og organisering tilsier at høringsutkastet gir ulike konsekvenser for de enkelte nettselskaps nåværende organisering.

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk, organisert som et konsern, med Nord-Trøndelag fylkeskommune som eiere og i hovedsak eier av all nettvirksomhet og kraftproduksjon i fylket, utfordrer i liten grad de overordnede hensyn OED setter som standard i høringsutkastet. Dette forutsatt at en viderefører virksomheten innen de rammer fylkestinget har satt for organiseringen.

Det utelukker ikke at nødvendig standard i organiseringen for nettselskaper generelt, også vil ramme NTE sin organisering som er motivert ut fra muligheten for å hente driftsfordeler på tvers av døtrene i konsernet, uten derved å miste kompetanse og beredskap gjennom konkurranseutsetting.

Steinkjer, 27. januar 2009

for 
Alf Daniel Moen
fylkesrådsleder

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

OED har sendt på høring utkast til forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven. Høringsutkastet inneholder en presisering av krav til egenkompetanse hos nettselskaper. Kravet til egen bemanning innebærer at personellet og kompetansen skal finnes innenfor den juridiske enheten som har konsesjonen.

Nord-Trøndelag fylkeskommune mener at det foreliggende forskriftsutkastet stiller for detaljerte krav til nettvirksomheten, slik at det vil virke hemmende på utviklingen av effektive løsninger. For nettselskap i konsern må det være tillatt å leie kompetanse og kapasitet hos andre selskap i konsernet. Vi er enig i at det må stilles krav til kompetanse hos et nettselskap.

Utrykte vedlegg: Høringsutkast fra Olje- og energidepartementet datert 13. november 2008 angående forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven.

Utredning:

Innledning

OED har sendt på høring utkast til forskrift om krav til kompetanse hos konsesjonær etter energiloven. Utkastet er utarbeidet av Norges vassdrags- og energidirektorat og høringsfristen er satt til 6. februar 2009.

Med bakgrunn i utviklingen i bortsetting av drift hos enkelte konsesjonærer, ser energimyndighetene at det er behov for å presisere de gjeldende rammer for hvilken kompetanse konsesjonærene skal ha, samt regler for kjøp og salg av tjenester. Den nye forskriften skal bidra til å ivareta energilovens formål om å sikre at produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi foregår på en samfunnsmessig rasjonell måte.

Høringsutkastet inneholder følgende presisering av krav til egenkompetanse hos nettselskaper:

Nettselskaper skal ha egen bemanning med nødvendig kompetanse

- til selv å utføre den altoverveiende del av oppgaver knyttet til nettforvaltning,
- til selv å utføre den altoverveiende del av driftskontrollfunksjonen og å ivareta feilretting under normaldrift,
- til selv å utføre den altoverveiende del av oppgaver innen tilstandskontroll, feilanalyse og fastsettelse av tiltaksbehov, samt en solid fagmiljø innen praktisk vedlikehold,
- til selv å utføre de mest sentrale oppgaver innen kundebehandling, måling og avregning
- til å kunne betjene en vesentlig del av oppgaver innen henvendelser om tekniske forhold,
- til planlegging og prosjektering av nye elektriske anlegg og til ombygging av eksisterende anlegg. Nettselskaper skal ha bemanning til selv å ivareta oppfølging av slike saker overfor myndigheter og allmennheten.

Kravet til egen bemanning innebærer at personellet og kompetansen skal finnes innenfor den juridiske enheten som har konsesjonen.

Saksframstilling

Uttalelsen fra Nord-Trøndelag fylkeskommune er utarbeidet på bakgrunn av vårt eierskap i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk, og må derfor leses i lys av dette.

Nord-Trøndelag fylkeskommune er opptatt av en tilfredsstillende forsyningssikkerhet, uten at dette gir en uforholdsmessig høy nettleie. Vi er derfor enig i at det må stilles krav til kompetanse hos et nettselskap. Nettselskapet skal selv ha nødvendig bemanning og kompetanse til å være en god forvalter av strømmettet. Konesjonæren skal utøve sin virksomhet på en mest mulig rasjonell måte i tråd med energilovens formålsbestemmelse.

Etter vårt syn er det ikke behov for en forskrift som legger detaljerte føringer på bemanning hos konsesjonæren. Detaljerte bestemmelser på dette området vil kunne hindre nettselskapene i å organisere seg på en hensiktsmessig måte og vil kunne bidra til en mindre rasjonell utøvelse av virksomheten. Blant annet vil en kunne oppleve:

- Oppsplitting av store og kompetente fagmiljøer
- Risiko for svekket beredskap og dårligere leveringssikkerhet
- Vanskeligere å få til et godt samarbeid mellom selskaper
- Lavere effektivitet og økt nettleie
- Mindre investeringer og reinvesteringer i nettet

Forsyningssikkerheten er også avhengig av gode opplegg for drift av nettet og beredskap for feilretting. Vårt heleide selskap NTE, har valgt å profesjonalisere sin driftsorganisasjon ved å etablere én samlet enhet. Denne enheten, NTE Drift, utfører driftsoppgavene for all infrastruktur i konsernet. Oppgavene innenfor drift og beredskap er ikke konkurranseutsatt. Etter vår mening er dette hensiktsmessig med tanke på tilstedeværelse og lokalkunnskap rundt omkring i forsyningsområdet. Dette sikrer at alt arbeid med drift og beredskap lokalt i nettet, blir utført av NTEs egne montører.

Denne organisasjonsmodellen er blitt ganske vanlig i energibransjen, og må derfor betraktes som en hensiktsmessig måte å organisere virksomheten på. Utarbeidelse av konkrete krav om bemanningsnivå i nettselskapene slik OED nå foreslår, vil gjøre slik organisering umulig. Det er derfor vår oppfatning at den foreslåtte forskriften ikke er et godt bidrag for å ivareta forsyningssikkerheten. Snarere kan forskriftsforslaget slik det nå foreligger, over tid svekke forsyningssikkerheten, da det sannsynligvis vil bli vanskeligere å utvikle og opprettholde gode kompetansemiljøer.

Vi mener det foreliggende forskriftsutkastet stiller for detaljerte krav til nettvirksomheten, slik at det vil virke hemmende på utviklingen av effektive løsninger. Dette gjelder spesielt for nettselskap i konsern, slik som NTE Nett AS. For nettselskap i konsern må det være tillatt å leie kompetanse og kapasitet hos andre selskap i konsernet. Det legges da til grunn at et samarbeid innen konsernet ikke svekker kundeansvaret eller lokal tilgjengelig kompetanse og kapasitet for å dekke forventede utfordringer i drift. Et slikt samarbeid kan sikres og dokumenteres ved langsiktige avtaler.

Det sentrale begrepet i utkast til forskrift er "egenkompetanse". Hvis all omtalt kompetanse vil enhver tid skal innehas av fast ansatte i det selskapet som innehar konsesjonen, vil dette medføre uheldige konsekvenser for nettselskapene som igjen vil gi seg utslag i høyere nettleie for kundene.

Konklusjon

Det anbefales at Nord-Trøndelag fylkeskommune avgir høringsuttalelse i tråd med beskrivelsene ovenfor og presiserer følgende:

- Det foreliggende forskriftsutkastet stiller for detaljerte krav til nettvirksomheten, slik at det vil virke hemmende på utviklingen av effektive løsninger.
- For nettselskap i konsern må det være tillatt å leie kompetanse og kapasitet hos andre selskap i konsernet.
- Vi er enig i at det må stilles krav til kompetanse hos et nettselskap.
