

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres referanse
07/01498-1

Vår referanse
200702776-/AKH

Dato
03.12.2007

Høring – utkast til forskrift om støtte til produksjon av elektrisk energi fra fornybare energikilder

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) viser til høring fra Olje- og energidepartementet (OED) av 2. oktober 2007 vedrørende ovennevnte.

Saken har vært forelagt Konkurransetilsynet, som for øvrig er egen høringsinstans i saken. Kopi av tilsynets høringssvar følger vedlagt.

Det fremgår av høringsnotatet at produsentene av fornybar energi vil oppnå en økonomisk fordel ved innføring av den nye støtteordningen og at denne fordel vil virke konkurransevridende. EØS-avtalen kan allikevel åpne for godkjenning av ordningen etter miljøretningslinjene. Ordningen er notifisert til ESA, og ordningen vil ifølge OED ikke tre i kraft før den er godkjent av ESA.

FAD vil etter dette forbeholde seg retten til å komme med merknader til forskriften avhengig av utfallet av notifikasjonsbehandlingen i ESA.

FAD viser for øvrig til Konkurransetilsynets merknader til forskriften.

Med hilsen

Bjørn Magnus Jakobsen (e.f.)
kst. avdelingsdirektør

Anne Kristine Hage
rådgiver

Vedlegg

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Anne Kristine Hage
22 24 48 51



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
29 NOV. 2007
ARKIVKODI-
SAKSNR 200702776-4

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/1009
MAB KNMA 478.0

Dato: 28.11.2007

Høringsuttalelse - Utkast til forskrift om støtteordning for produksjon av elektrisk energi fra fornybare kilder

Det vises til Olje- og energidepartementets brev av 2. oktober 2007 vedlagt høringsnotat vedrørende utkast til forskrift om støtteordning for produksjon av elektrisk energi fra fornybare kilder, samt til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev av 10. oktober 2007 der det bes om kopi av tilsynets eventuelle merknader til ovennevnte høringsforslag.

1. Om høringsforslaget

Bakgrunnen for forskriftsforslaget er at regjeringen ønsker økt satsing på omlegging av energibruk og energiproduksjon. Produksjon av varme og elektrisk energi fra fornybare energikilder er i denne sammenheng sentralt. Formålet med støtteordningen er å utløse ny produksjon av elektrisk energi fra fornybare energikilder. Forskriften skal sikre en samfunnsøkonomisk rasjonell støtteordning for å bidra til økt produksjon av elektrisk energi fra fornybare energikilder.

Støtten skal ytes etterskuddsvis, og beregnes ut fra produsert mengde energi i løpet av foregående periode (foreløpig satt til 3 mnd). Det legges opp til en støtteordning basert på et fast påslag per kWh produsert elektrisk energi med følgende satser til ulike teknologier:

- 4 øre/kWh for vannkraft
- 8 øre kWh for vindkraft
- 10 øre kWh for biokraft og umodne teknologier

Forskjellen i støttesatsene til de ulike teknologier er i høringsnotatet begrunnet med at kostnadsnivået til teknologiene er forskjellig.

I tillegg begrenses støtten til nye eller utbedrede vannkraftverk til bare å gjelde de første 3 MW av installert effekt.

2. Konkurransetilsynets kommentarer

Det kan være samfunnsøkonomisk effektivt å støtte teknologi som har positive eksterne virkninger, eller lavere negative eksterne virkninger enn den eksisterende teknologien.

Eksterne virkninger er virkninger av virksomheten som har påvirkning på andre enn aktøren selv, uten at aktøren får betalt eller betaler for denne virkningen. Negative eksterne virkninger er de vanligste, og et godt eksempel på dette er forurensing. I utgangspunktet betaler ikke en bedrift for ulempene den påfører andre ved å forurense omgivelsene. Dersom staten innfører en avgift (for

Postadresse:
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Olav Kyrres gate 8, Bergen
H. Heyerdahls gate 1, Oslo

Telefon: +47 55 59 75 00
Telefaks: +47 55 59 75 99

post@konkurransetilsynet.no
www.konkurransetilsynet.no



eksempel CO2-avgift) vil bedriften i større grad ta hensyn til ulempen den påfører andre, og tilpasse produksjonen på et nivå som gir lavere forurensing.

I høringsnotatet synes forskjellene i støttesatsene å være begrunnet med teknologienes ulike kostnadsnivå, og ikke eksterne virkninger. Konkurransetilsynet vil påpeke at forskjellen i satsene vil kunne føre til at mer ineffektiv teknologi benyttes for å oppnå den samme mengden produsert elektrisk energi. Den mulige vridningen mot ineffektive teknologier vil i sin tur også kunne føre til lavere måloppnåelse som følge av lavere mengde produsert energi av fornybare ressurser.

Etter tilsynets oppfatning bør støttesatsen for de ulike teknologier i utgangspunktet være lik i antall øre per kWh, med mindre det kan påvises ulike eksterne virkninger ved de ulike teknologiene, for eksempel ved at den mindre effektive teknologien har lavere eksterne kostnader eller høyere eksterne nyttevirkninger.

Når det gjelder forslaget om å begrense støtten til nye eller utbedrede vannkraftverk til bare å gjelde de første 3 MW av installert effekt, er det så langt vi kan se ikke gitt noen nærmere begrunnelse for hvorfor støtten til vannkraftproduksjon skal avkortes slik. Konkurransetilsynet vil således stille spørsmål ved behovet for denne begrensningen knyttet til størrelsen på kraftverkene, og etterlyser en nærmere begrunnelse for dette forslaget.

Med hilsen

Ingunn Bruvik (e.f.)
seksjonsleder

Knut Matre
seniorrådgiver

Kopi til:

Olje- og energidepartementet Postboks 8148 Dep 0033 Oslo

Mottakere:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo