

Asker 2009-02-20

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Høringskommentar til

***Forslag til lov om endringer i industrikonsesjonsloven,
vassdragsreguleringsloven og vannressursloven.***

Høringsuttalelsen har utgangspunkt i det høringsnotat som er sendt ut 7.januar i år med høringsfrist 20.februar.

Vi konstaterer at departementet foreslår at det skal være adgang for eiere av vannkraftproduksjon til å leie ut produksjonen for en periode på inntil 15 år. I samsvar med dagens regler er det adgang til å sette bort den fysiske driften av kraftproduksjonen til driftsoperatører. Denne muligheten skal bli videreført og lovfestet.

Departementet foreslår at offentlige eiere igjen skal ha anledning til å inngå tidsubegrenset medeierskap til vannkraftproduksjon.

Det foreslås også innført en hjemmel i vassdragsreguleringsloven og vannressursloven om at vassdragsmyndighetene kan pålegge overtredelsesgebyr.

Utleie av vannkraftproduksjon for inntil 15 år.

Vi antar at ordningen med leie av vannkraftproduksjon for inntil 15 år delvis er ment som et svar på ønsket fra den kraftintensive industrien om sikrere kraftleveranser og primært til lavere priser enn hva som gjelder i det vanlige markedet.

Vi ser at en leieavtale kan sikre store elbrukere en relativt sikker tilgang på kraft til en forhåndsbestemt pris, men underlagt de kvantumsvariasjoner i kraftmengde som hydrologiske variable hele tiden vil medføre.

Vi konstaterer at inngåelse av leieavtaler om kraftproduksjon skal skje på en åpen måte hvor alle interesserte kan delta i konkurransen om leieavtale og med samme priskriterier.

Det er klart at med de avgrensningene som er nevnt ovenfor så vil det ikke være mulig for industrien å oppnå rimeligere kraft enn noen andre aktører, med mindre industrien er særlig heldig med timing av sine innkjøp.

Det kan for øvrig i samme forbindelse spørres om hva leie av en vannkraftproduksjon har å tilby til kunden utover hva en langvarig fastprisavtale på 15 år kan tilby. Det er

slik at en kunde som kjøper en produksjonsrettighet vil måtte finne seg i å betale en pris som er lik markedspris minus antatte produksjonskostnader. Partene er da mange måter stilt likt som om de hadde kjøpt kraft via en langsiktig fastprisavtale. En fastprisavtale kan imidlertid i motsetning til en kraftproduksjonsavtale medføre at en får en sikkerhet for mottatt kraftvolum fra år til annet og fra kraftsesong til kraftsesong. Vi ser ikke bort fra at det kan være sikkerhetsmessige og skattemessige forhold som kan skille leie av kraftproduksjon og en fastprisavtale, men av høringsdokumentet kan vi ikke se at dette kan være meget viktig.

Offentlige eiere skal ha mulighet til å inngå tidsubegrenset medeierskap til vannkraftproduksjon

Vi har konstatert at muligheten til privat eierskap i norsk kraftproduksjon har blitt redusert i og med at all privatkraftproduksjon fra tiden etter vassdragskonsesjonsloven ble innført skal tilfalle det offentlige. Samtidig er det åpnet for at private eiere kan eie inntil en 1/3 av kraftselskaper med dominerende offentlig eier.

Vi opplever at den ordningen som beskrives som gjør at offentlige eiere kan ha anledning til å inngå avtaler med tidsubegrenset offentlig medeierskap er et logisk supplement til de tidligere omtalte lovendringer.

Norske energibrukeres forening har ikke noen prinsipiell holdning i spørsmålet om privat eller offentlig eierskap til norsk vannkraft. Vi har imidlertid påpekt at vi tror at privat eierskap ikke representerer noe problem ut fra et ønske om styring og en rimelig del av fortjenesten all den tid kraftproduksjonen er underlagt et detaljert regelverk og god oppfølging.

Energibrukerne er imidlertid svært opptatt av at det finnes et flertall uavhengige aktører på kraftproduksjonssiden og at de er så mange og så store at de kan levere markeds- og konkurransebaserte elleveranser til både svært store, mindre og mellomstore kunder.

Med bakgrunn i de oppkjøp innenfor regional kraftproduksjon som har funnet sted de siste år, er det klart at vi i dag ikke har noen langsiktig garanti for en konkurranse og markedsbasert kraftleveranse. De frittstående kraftselskapene innenfor den offentlige sfære kan bli for få og for små til å møte markedet på en aktiv måte om stadig flere selskaper integreres hos de aller største aktørene.

Hjemmel i vassdragsreguleringsloven og vannressursloven om at vassdragsmyndighetene kan pålegge overtredelsesgebyr

Norske energibrukes forening har ikke motforestillinger til at vassdragsmyndighetene pålegger overtredelsesgebyr for drift som skjer i strid med gjeldende avtaler og reguleringsregimer. Vi vil imidlertid påpeke at det er viktig at slike avtaler blir gjennomført med en viss romslighet.

I en situasjon hvor en stadig større del av kraften blir tatt inn i det nordeuropeiske markedet som preges av stor kraftutveksling, så kan svært restriktive

Energibrukerne – Norske energibrukeres forening

reguleringsregimer føre til at vi går glipp av mye av den fleksibilitet og de fordeler som den norske vannkraften kan og bør representere. Det kan gi dyrere kraft og i sin ytterste konsekvens mer usikre kraftleveranser i det norske og det nordiske markedet.

Med vennlig hilsen



Arne Kjeldsen

leder i Norske energibrukeres forening