



Nordkapp kommune

Teknisk sektor

Olje- og energidepartementet v/Jon Saglie
Postboks 8148 Dep.,
0033 Oslo

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
07 / 582 - 9	
DATO 18 JUNI 2007	
AN	EKSP.
L229-631	

Deres ref:

Vår ref:
2007/969-2714/2007

Saksbeh:
Leif Gustav Prytz Olsen
Tlf: 78 47 65 88

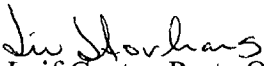
Arkivkode:

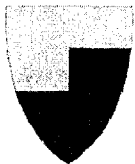
Dato:
15.06.2007

Høringsuttalelse konsekvensutredningsprogram for Goliat

Nordkapp formannskap behandlet saken 14. ds. som sak 71/07 og vedlagt følger bekreftet særutskrift av saken.

Med hilsen
Nordkapp kommune

for 
Leif Gustav Prytz Olsen
teknisk sjef



Dato: 30.05.2007
Arkivref: 2007/969-0 /

Leif Gustav Prytz Olsen
78 47 65 88
lgpo@nordkapp.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
71/07	Formannskapet	14.06.07

HØRINGSUTTALELSE KONSEKVENsutREDNINGSPROGRAM FOR GOLiat

Rådmannens innstilling

Formannskapet tar utredningen til etterretning og ber Olje- og Energidepartementet tilføre rådmannens merknader til *Program for konsekvensutredning for Goliat (PL 229)*.

Saksprotokoll i Formannskapet – 14.06.07

Vedtak:

Formannskapet vedtar vedlagte høringsuttalelse.

Saksutredning

Bakgrunn

Goliat er det første oljefeltet som planlegges for utbygging i den norske delen av Barentshavet. Eni Norge AS som operatør har lagt fram et forslag til program for konsekvensutredning (KU) for Goliat (PL229). Forslaget er laget i henhold til bestemmelsene i Petroleumsloven § 4.2 og 4.3 samt forskrift til lov om Petroleumsvirksomhet § 22. Olje- og energidepartementet sendte programmet ut på høring 30.mars 2007 med høringsfrist **22. juni 2007**.

Programforslaget skal dekke utredningskrav til KU tilhørende PUD/ PAD for feltutbyggingen, rørledninger og eventuelle landanlegg (prosessanlegg og/eller oljeterminal).

Forslaget er framsatt i et dokument som gjennomgår prosjektet i en prosjektbeskrivelse, beskrivelse av alternative utbyggingsløsninger, influensområdet, samt foreløpige vurderinger av konsekvenser og avbøtende tiltak, konsekvenser for næringslivet samt samfunnsmessige konsekvenser. Forslaget avsluttes med en oversikt over planlagte utredningsaktiviteter. Forslaget tar også for seg Nordkapp kommune med lokalitetene Sarnes, Kåfjorden og Lafjorden som aktuelle ilandføringssteder for etablering av en oljeterminal.

Status i prosjektet er at en har avsluttet evalueringen av drivverdigheten, og nå utreder ulike konsepter for å velge utbyggingsløsning. Disse kan deles i tre hovedgrupper:

1. Full prosessering, lagring og lasting av råolje på feltet
2. Full prosessering på feltet. Eksport av olje i rør til lokal oljeterminal på land
3. Direkte ilandføring fra havbunnsanlegg på feltet. Prosesseringsanlegg med oljeterminal på land.

Alle alternativene innebærer en sannsynlig rørledning for naturgass til Melkøya.

De funksjonelle kravene til hovedutbyggingsalternativer foreslås vurdert etter følgende kriterier:

- Maritime forhold (inn- og utseiling av tankskip, manøvrering og sikkerhet i havnebasseng, bølge- og vindforhold ved kai)
- Arealtilgang (arealstørrelse, arealfleksibilitet, lengde og form på sjøfront)
- Annen infrastruktur (krafttilgjengelighet, veier, nærhet til flyplass, nærhet til tettsted med servicekvaliteter)
- Risiko for miljø (nærhet til kystsoner av stor miljøverdi, fjordområder av stor marin betydning)

Etter valg av konsept ønsker Eni at konsekvensutredningen skal konsentreres om den valgte utbyggingsløsningen, men de andre alternativene og begrunnelsen for valget foreslås beskrevet.

Valg av konsept vil blant annet vurderes i forhold til muligheter for tilkopling av nye felt. Videre sies det at det vil være begrenset mulighet for tilkobling ved valg av en løsning der hele prosesseringen skjer ved et landanlegg. Full prosessering på land vil videre forde bygging av et større anlegg, og Eni sier i sitt forslag at et slikt anlegg bør kombineres med annen aktivitet.

Miljø er det temaet Eni har lagt mest vekt på i forslaget. Det er gjort en gjennomgang av de ulike utredningsbehovene, fra regulære utslipp til luft og sjø under utbyggingsfasen til uforutsette utslipp under driftsfasen. Videre vil en utrede avfallshåndtering samt akutte utslipp til sjø, herunder oljevern.

Med hensyn til oljevern vises det til at en skal ha en standard som er minst like god som andre deler av kontinentalsokkelen.

Når det gjelder ballastvann kommer det internasjonale krav om at dette skal renses fra 2016 for alle skip, men når det gjelder nye tankere er rensekravet satt til 2012.

Rådmannens vurderinger

Miljø

Nordkapp havn KF har under utredning en reguleringsplan for oljeomlasting på Sarnesfjorden. I konsekvensutredningen (utføres av Rambøll AS sammen med DNV, Aquaplan NIVA m fl) er det fremkommet fem miljøforhold som rådmannen mener er av grunnleggende betydning for oljeaktivitet i Nordkapp og dermed for ENI Norge AS;

1. De maritime forholdene i Sarnesfjord / Kåfjord – regionen er meget gode mht til manøvreringsareal, innseilingen øst for Nordkapp er stor, åpen og ren med stor manøvrerings- og trafikkmessig fleksibilitet og svært lav risiko, samt at regionen har meget stor skipskapasitet.
2. Søm følge av at hele kystfinnmark ligger i *vestavindsbeltet* og at *golf-strømmen* fører nordøst, vil et oljeutslipp vest for Nordkapp drive langs med Kysten. Med stor grad av sannsynlighet vil oljeutslipp fra et tankskip i Sørøysundet medføre at både Ingøy, Hjelmøy, Hjelmsøystauren og ikke minst Gjesvær-stappan bli sterkt skadet av oljesøl. Øygruppen ved Gjesvær, med en av Europas viktigste og største fuglefjell, er ikke sammenlignbar med noen områder i nærheten av Mongstad / Sture terminalene grunnet ornitologisk mangfold og arktisk klima. Dette forholdet bør derfor vurderes særskilt ved valg av ilandføringsløsning med tilhørende tanktrafikk. Drivbaneanalyser med minimum utslipp av 20000 tonn crude og fri drift i minimum 3 døgn bør derfor gjennomføres for alle ilandføringssteder, innseilings traseer og venteområder for tankskip. Utslippsposisjon ved innseilings trase bør blant annet velges ut fra hvor utslippet kan gi maksimal skade for miljø.
3. Et oljesøl i Sarnes-regionen viser seg, ved drivbaneanalyser og praktiske forsøk, å ikke drive vestover gjennom Magerøysundet, men hovedsakelig nordøst og ut i havet med marginale påslipp mot land.
4. Risikoanalyse for innseiling og manøvrering til Sarnesfjord / Kåfjord – regionen fra ytre hovedkystled og inn til området øst for Nordkapp er forbundet med svært lav risiko.
5. Nordkapp kommune med Honningsvåg havn, vil ha en solid lokal oljevernberedskap og kompetanse med lokal tilknytning; IUA midtfinnmark, Kystverket, og Nordnorsk Beredskapssenter.

Det er rådmannens oppfatning at Eni's program for konsekvensutredning av Goliat også må omfatte drivbaneanalyser for et større utslipp fra tankskip vest for Nordkapp samt en risikoanalyse som dokumenterer miljørisiko tilknyttet maritime forhold (innseiling, manøvreringsforhold, skipskapasitet med mer) for alle aktuelle ilandføringssteder. Med hensyn til de funksjonelle krav Eni stiller til et landanlegg, etterlyser rådmannen også et fokus på nærhet til eksisterende og planlagt etablert oljevernberedskap og omlastingsområder.

Konseptvalg

Eni har i dokumentet gjort en del vurderinger som gir signaler om hvilket konsept de ønsker allerede i denne fasen. Mulighetene for tilkøpling av nye felt anses som viktig. Her sier selskapet at det vil være begrenset mulighet for tilkobling ved valg av alternativ 3 (full prosessering på land). Videre sier Eni at full prosessering på land vil fordre etablering av et større anlegg, og sier i sitt forslag at et slikt anlegg bør kombineres med annen aktivitet. Det er uansett rådmannens oppfatning at etablering av et terminalanlegg på land er påkrevd for å få samfunnsmessige ringvirkninger, ikke bare lokalt men også regional. For et fylke som Finnmark må det være et ufravikelig prinsipp ved utvikling av oljeresurser her oppe.

Det er alminnelig kjent at Nucula-feltet, rett nord for Nordkapp, har fått påvist betydelig med oljereserver og at Nucula er det andre feltet i Barentshavet hvor det er selvstendig drivverdige ressurser. I tillegg er det kjent at det er ytterligere lovende felt nord for Nucula; "Isbjørnen" og "Arenaria". Rådmannen mener av samfunnsøkonomiske årsaker at det vil være feil å ikke se utbygging av en ilandføringsterminal i sammenheng med Nucula-feltet, og videre at en utbyggingsløsning av Goliat's tekniske løsninger også må ivareta Nucula-feltets kommende behov.

Videre er det etablert interesse fra russisk side til å foreta oljeomlastning (FSO) i Sarnesfjorden.

I og med at Eni vil ta konseptvalget tidlig i utredningsprosessen, og kun valgte løsning vil bli detaljvurdert, mener rådmannen at en fjerde løsning også må medtas:

- Eventuell prosessering på feltet, med eksport av olje med shuttle-tankere til lokal oljeterminal til Sarnes / Kåfjord-regionen. Det vil gi en betydelig fleksibilitet i valg av utbyggingsløsning av også Nucula og andre felt i regionen. En trafikk med shuttle-tankere til Sarnes / Kåfjord-regionen vil være kostnadseffektiv og med svært lav miljørisiko - i hht vår risikoanalyse for oljeomlastning på Sarnesfjorden, når skipene følger den definerte ytre seilingsled med innseiling øst for Nordkapp.

Rådmannen mener at en slik løsning vil eliminere behovet for ”betydelig teknologisk utvikling” for å ilandføre oljen, jfr ENI’s hovedalternativ 3.

Rådmannens konklusjon

1. Utbyggingsløsningen skal baseres på ilandføring for prosessering av de samlede ressurser av olje og gass, hvor etablering av arbeidsplasser og virksomhet skjer på land.
2. Utbyggingsløsning må utredes slik at valg av løsninger sees i sammenheng med kommende utvinning fra Nucula-feltet.
3. Et fjerde alternativ utredes i like stor utstrekning for valg av konsept.
Eventuell prosessering på feltet, med eksport av olje med shuttle-tanker til lokal oljeterminal til Sarnes / Kåfjord-regionen. Det vil gi en betydelig fleksibilitet i valg av utbyggingsløsning av også Nucula og andre felt i regionen. En trafikk med shuttle-tankere til Sarnes / Kåfjord-regionen vil være kostnadseffektiv og med svært lav miljørisiko - i hht vår risikoanalyse for oljeomlastning på Sarnesfjorden, når skipene følger den definerte ytre seilingsled med innseiling øst for Nordkapp.
4. Som følge av at hele kystfinnmark ligger i *vestavindsbeltet* og at *golf-strømmen* fører nordøst, vil et oljeutslipp vest for Nordkapp drive langs med Kysten. Et oljeutslipp fra et tankskip vil med stor sannsynlighet medføre at både Ingøy, Hjelmsøystauren og ikke minst Gjesvær-stappan blir sterkt skadet og true arktiske fuglearter. Eni’s program for konsekvensutredning av Goliat må derfor vektlegge drivbaneanalyser for større utslipp fra tankskip for alle ilandførings alternativer og innseilings leder samt en risikoanalyse som dokumenterer miljørisiko tilknyttet maritime forhold (innseiling, manøvreringsforhold, skipskapasitet med mer) for alle aktuelle ilandføringssteder. Dette punktet bør tillegges spesiell vekt.
5. Med hensyn til de funksjonelle krav Eni stiller til et landanlegg, etterlyser rådmannen også et fokus på nærhet til eksisterende og planlagt etablert oljevernberedskap og omlastingsområder.
6. I konsekvensutredningen skal ENI Norge AS utrede maritime forhold. Imidlertid forventes det at en eksport havn over tid vil måtte få en betydelig økt trafikk utover frekvensen som er antydnet i planprogrammet for konsekvensutredningen. Det vil følgelig

samlokaliseres ressurser til landanlegget fra de øvrige feltene i Barentshavet, og også fra andre. Av hensyn til forventet framtidig utvikling i skipstrafikk må også innseiling, havnefleksibilitet og trafikkapasitet vurderes spesielt.



Bekreftes:

Liu Storhaug