



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
2008/03391-1	
DATO 23 JAN. 2009	
AN	EKSP.

Deres ref
08/03391-1

Vår ref
200804871-/KRH

Dato
22.01.2009

Svar på høring om tildeling i forhåndsdefinerte områder TFO

Det vises til brev fra Olje- og energidepartementet datert 17. november 2008 m/vedlegg vedrørende høring av TFO-ordningen. Petroleumstilsynet (Ptil) som også har mottatt høringssaken, har oversendt sin kommentar til Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID).

AID vil generelt bemerke at tildelinger i konsesjonsrunder besluttet av kongen i statsråd, jf petroleumsl. § 3-3. Begrunnelsen for at tildelinger tas av regjeringen som samlet kollegium, er at dette er viktige beslutninger som berører flere departementer. Som ansvarlig HMS-myndighet for petroleumsvirksomheten vil AID delta på lik linje med andre myndigheter som har ansvar i petroleumsvirksomheten.

Ut i fra sikkerhetsmyndighetenes ståsted, er det ingen prinsipielle forskjeller mellom behandlingen av tildelinger i TFO-runder og behandlingen av tildelinger i de nummererte konsesjonsrundene. Det er de samme HMS-kravene som gjelder for begge type runder. Selskaper som søker i TFO-runder kan også søke i de ordinære konsesjonsrunder, såfremt selskapene oppfyller kriteriene i utlysningsteksten. Det som hittil har kjennetegnet TFO-rundene er at det i større grad har vært små og mer uetablerte selskaper som har søkt, enn det som har vært tilfelle i de ordinære konsesjonsrundene.

Det avgjørende for sikkerhetsmyndighetene er at det enkelte selskap som blir tildelt andeler er tilstrekkelig kvalifisert. Uansett type selskap som får nye oppgaver på norsk kontinentalsokkel må de følge de kravene som gjelder for rettighetshavere og operatører. Dette innebærer at f. eks nye aktører vil måtte dokumentere tilstrekkelige ressurser og kompetanse for å sannsynliggjøre og dokumentere at de er kvalifisert til å

drive petroleumsvirksomhet.

I forbindelse med tildelinger, og spesielt i TFO-rundene, har det gjennom sikkerhetsmyndighetenes behandling av søknadene utviklet seg HMS-krav til sammensetning av utvinningstillatelser. Dette mener AID er fordelaktig og vil ytterligere bidra til å lette myndighetenes behandling av søknadene. I tillegg gir det større forutberegnelighet for selskaper som vil søke, ved at de på forhånd kan innrette seg etter myndighetenes krav.


I OEDs utlysningstekst for TFOer/konsesjonsrunder fremgår det at selskaper som ikke er rettighetshavere på norsk kontinentalsokkel, kan tildeles utvinningstillatelse dersom de er prekvalifisert som rettighetshavere på norsk sokkel. Tildeling må derfor ses i sammenheng med prekvalifiseringsordningen. Vi ser det derfor som naturlig å samtidig gi noen merknader til prekvalifiseringsordningen.


AID ønsker å gjøre oppmerksom på at sikkerhetsmyndighetene vurderer om et selskap er kvalifisert basert på søknaden og egen kunnskap om selskapet på dette tidspunkt. Prekvalifisering vil ikke gi noen automatisk godkjenning. Slik tildelingsprosessen foregår i dag, mener AID det er en fordel at generelle forhold vedrørende selskapenes kvalifikasjoner i størst mulig grad er avklart, gjennom en prekvalifiseringsordning, før myndighetene vurderer det enkelte selskaps søknad. Dette letter saksbehandlingen ifm tildelinger og gjør det enklere å sette sammen utvinningstillatelser.

AID vil imidlertid legge til at enkelte elementer i prekvalifiseringsordningen kan være problematisk for sikkerhetsmyndighetene å forholde seg til. Ptil har blant annet gitt uttrykk overfor AID at mange av selskapene ser på prekvalifiseringsordningen som en form for godkjenning og at dagens situasjon derfor kan oppfattes som uklart for aktørene og offentligheten. Uttrykket "prekvalifisering" kan gi et inntrykk av at ordningen har større betydning enn den i realiteten har. Myndighetene bør derfor fokusere tydeligere på hva "prekvalifisering" innebærer, samtidig som det kan vurderes å endre navn for å gi et riktigere bilde av hva ordningen innebærer. Prekvalifisering vurderer selskapet på et gitt tidspunkt og er ikke en godkjenning.

AID legger foreløpig til grunn at sikkerhetsmyndighetene skal delta i prekvalifiseringsordningen. AID legger blant annet vekt på den praktiske nytten myndighetene har av å delta i ordningen og at ulemper knyttet til ressursbruk, endringer i næringen og i det enkelte selskap oppveies av fordelene.

Med hilsen


Tone Westlie (e.f.)
avdelingsdirektør


Kristine Høgh
rådgiver

Kopi: Petroleumstilsynet, Postboks 599 Sentrum, 4003 Stavanger