



Olje- og energidepartementet
Olje- og gassavdelingen
Postboks 8148 Dep.
0033 Oslo

Deres ref.:
08/03391-1

Vår ref.:
2008/567-2/DV/008

Saksbehandler
Dag Vongraven, tlf.: 77750638

Dato
20.01.2009

EVALUERING AV TFO-ORDNINGEN – HØRINGSUTTALELSE

Viser til høringsdokumenter datert 17.11.2008.

Ordningen med tildeling i forhåndsdefinerte områder, også kalt TFO-ordningen, ble opprettet i 2003 for å sikre en bedre utnyttelse av områder med kjent geologi, og eksisterende og planlagt infrastruktur, for å muliggjøre utnyttelse av uoppdagete ressurser som i seg selv var for små til å forsvare en full utbygging. Denne ordningen har etter hvert fått et omfang som etter vår mening vil kunne ha uønskete og uforutsette miljømessige konsekvenser. Disse, og andre kommentarer til TFO-ordningen, blir gjennomgått nedenfor.

Modne områder – ønske om en åpen prosess

En forutsetning for at et område skal innlemmes i TFO er at det er såkalt ”modent”. Det er Oljedirektoratet som gir en anbefaling til OED om det er nye områder som er modne. At et område er modent betyr at geologien i all hovedsak er kjent, og iflg. høringsdokumentet legges det også særlig vekt på at dette er blokker hvor det eksisterer eller er planlagt infrastruktur, eller det skal allerede ha vært gjennomført letevirksomhet der.

At mer eller mindre kjent geologi skal være et hovedkriterium for om et område på en irreversibel måte blir gjort tilgjengelig for utvinning av olje og gass er etter vår oppfatning prinsipielt uheldig. Kriteriene for hvilke områder som blir modne er ufullstendige og uklare. Etter vår mening er det derfor ønskelig med en åpnere prosess i retning av en fullstendig offentlig høring. Selv om det ikke forventes at mange fagmiljøer har oversikt over geologien i store deler av norsk kontinentalsokkel, er det andre forhold nevnt nedenfor som gjør at en åpnere prosess ville være ønskelig.

Helhetlig forvaltningsplan for Barentshavet

Den helhetlige forvaltningsplanen for Barentshavet ble gjort gjeldende i 2006. Målsetningene med denne forvaltningsplanen er ambisiøse, og det er et uttalt mål at: ”...aktiviteter i særlig verdifulle og sårbare områder skal foregå på en måte som ikke truer områdenes økologiske funksjoner eller biologiske mangfold”.



TFO-ordningen er i seg selv ikke diskutert i forvaltningsplanen. I lys av dette er det grunn til å merke seg at TFO i Barentshavet økte med 40% i areal fra forvaltningsplanen ble ferdigstilt og gjort gjeldende i 2006 fram til utlysningen av 20. konsesjonsrunde i 2008. I dag er 2/3 av TFO-området i Barentshavet innenfor de sonene med særlig verdifulle områder hvor forvaltningsplanen enten setter boretidsbegrensninger eller ikke tillater ny petroleumsvirksomhet. I den grad TFO-ordningen ikke tilfredsstiller intensjonene bak de med ambisiøse målene for forvaltningsplanen, er denne utviklingen betenkelig, og vi håper at ordningen tillegges prosedyrer for å ivareta ambisiøse miljømål hvis den videreføres.

Ny kunnskap om miljørisiko

Blokker som inkluderes i TFO blir ikke tilbakelevert i likhet med de blokkene som tildeles i de ordinære nummererte tildelingene. Dette betyr at TFO-området bare kan utvides, ikke innskrenkes. Det finnes i dag ikke beslutninger, prosedyrer eller praksis for hva som skjer hvis ny kunnskap endrer risikobildet innenfor en del av et allerede eksisterende TFO-område. At det i slike tilfeller ikke finnes prosedyrer for tilbakekalling av blokker fra TFO er problematisk, og synes ikke å være forenlig med de målsetningene for arbeidet med en helhetlig forvaltningsplan som er nevnt ovenfor. En utvidelse av TFO innenfor områder av særlig verdifull eller sårbar karakter setter etter vår mening krav til en langt grundigere vurdering av miljørisiko og mulige konsekvenser for miljøet enn den som foretas i dag.

Med vennlig hilsen

Birgit Njåstad
Seksjonsleder

Dag Vongraven

Kopi til:
Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo
Statens forurensningstilsyn, Postboks 8100 Dep, 0030 Oslo
Direktoratet for naturforvaltning, 7485 Trondheim