

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 24.11.2014
Vår ref.: 201401786-5
Arkiv: 526
Deres dato:
Deres ref.:

U.off.: Offl §15, 1.ledd

Saksbehandler:
Anton Jayanand Eliston

Svar på tilleggsoppdrag i forbindelse med kontrollstasjonen for elsertifikatordningen – justering av kvotekurven

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) besvarer med dette tilleggsoppdraget fra Olje- og energidepartementet (OED) datert 21.11.2014. NVE har blitt bedt om å utarbeide forslag til justering av kvotekurven, i henhold til beskrivelse i tilleggsoppdrag av 10.10.2014, der elforbruk i raffinerier ikke inngår i beregningsrelevant elforbruk.

Forslag til kvotekurve som er beregnet i dette brevet erstatter NVEs forslag til kvotekurve i brev datert 24.10.2014. I den nye kvotekurven er opprustning og utvidelser av kraftverk under 10 MW med byggestart etter 1.1.2004 trukket ut. I tillegg er elforbruket til raffinerier trukket fra beregningsrelevant elforbruk. Disse oppdateringene gir små endringer i de årlige elsertifikatkvotene og dermed også små endringer i NVEs beregninger av kostnader.

Oppdatert oppsummering

- Overgangsordningen, med foreslått utvidelse, vil omfatte ytterligere ca. 240 kraftverk med angitt normalårsproduksjon på om lag 2 TWh. Tildeling av elsertifikater til kraftverk som inngår i overgangsordningen er forventet å øke fra 9,2 TWh til 30,9 TWh over ordningens levetid.
- En utvidelse av overgangsordningen kan innebære en overføring av verdier fra strømkunder til eksisterende kraftverkseiere som tilsvarer mellom 2,4-4,0 milliarder kr (i 2014 kr). Dette forutsetter en elsertifikatpris på mellom 150-250 kr ekskl. mva, administrative kostnader, og en kalkulasjonsrente på 4%. I tillegg har dagens overgangsordning en anslått verdioverføring på 0,99-1,66 milliarder kr (2014 kr).
- En husholdningskunde med et årlig strømforbruk på 20 000 kWh vil til sammen over hele ordningens levetid, måtte betale mellom 750 kr og 1250 kr for utvidelsen av overgangsordningen. Dette inkluderer ikke kostnadene for dagens overgangsordning. De årlige fremtidige kostnadene er neddiskontert til 2014 kr med en kalkulasjonsrente på 4%.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsvieien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

- Erfaringen fra oppstarten av elsertifikatorordningen i 2012 har vært at det er krevende å kontrollere om kraftverkene er bygd i tråd med konsesjon eller fritak for konsesjon. Dette skyldes blant annet manglende rapportering til NVE. Det er også krevende å samle inn tilstrekkelig dokumentasjon av byggestart.
- En utvidelse av overgangsordningen til å inkludere om lag 240 eksisterende kraftverk i tillegg til de nye kraftverkene som settes i drift vil belaste NVEs saksbehandlingskapasitet betydelig. Avhengig av når en eventuell utvidelse trer i kraft, er det en mulighet for at kraftverkene som omfattes av utvidelsen ikke vil være ferdigbehandlet innen utgangen av 2015. Den store saksmengden som følger av den utvidede overgangsordningen vil også påvirke søknadsbehandlingen av nye elsertifikatberettigede kraftverk. I tillegg vil saksmengden kunne påvirke konsesjonsbehandlingen av alle prosjekter som nå venter på en avklaring innen utgangen av 2017 for å rekke å komme i drift innen utgangen av 2020.
- En utvidelse av overgangsordningen vil også kunne medføre behov for noe mer saksbehandlingskapasitet i Statnett fordi utvidelsen betyr en nær doubling av aktører på kort tid. Mange av disse aktørene er uerfarne i elsertifikatmarkedet og vil ha behov for oppfølging.
- Utvidelsen forventes å ha begrenset påvirkning på elsertifikatprisen utover påvirkningen fra normale svingninger i tilsiget fra år til år. Det er imidlertid en risiko for høyere priser dersom anleggene ikke blir godkjent innen 1.1.2016 eller før snøsmeltingsperioden. En eventuell priseffekt vurderes å være midlertidig, og skal korrigeres i et velfungerende marked med forventninger om en teknisk justering ved neste kontrollstasjon.

Oppdaterte tabeller og figurer (jf. NVE201401786-4)

Tabell 1: Beskrivelse av kraftverkene

	O/U*	1MW≤	>1MW - 5MW	>5MW - >10MW	Sum
Antall kraftverk	5	71	152	19	247
Sum produksjon (GWh)**	33	58	1441	508	2040

* Det er en usikkerhet i anslagene da det kan være gjort ytterligere tiltak som NVE ikke har fått rapportert inn.

** Disse kraftverkene kan potensielt bli godkjent etter dagens bestemmelser, men utfallet av saksbehandlingen er ukjent. Kraftverkene er derfor inkludert i oversikten.

*** Normalårsproduksjonen til kraftverkene er basert på beregninger fra kraftverkseier

Tabell 2: Forventet tildeling av elsertifikater per år før og etter utvidelsen av overgangsordningen

År	Ny overgangsordning etter utvidelse	Oppdatert (10.10.14) overgangsordning - før utvidelse	Tillegg - overgangsordning	Overgangsordning antatt i kontrollstasjonsrapporten
2012	0,16	0,16	0,00	0,16
2013	0,48	0,48	0,00	0,48
2014	0,68	0,68	0,00	0,64
2015	0,68	0,68	0,00	0,64
2016	2,69	0,68	2,01	0,64
2017	2,69	0,68	2,01	0,64
2018	2,69	0,68	2,01	0,64
2019	2,69	0,68	2,01	0,64
2020	2,69	0,68	2,01	0,64
2021	2,68	0,68	2,01	0,63
2022	2,66	0,65	2,01	0,60
2023	2,59	0,59	2,00	0,55
2024	2,42	0,57	1,85	0,52
2025	1,94	0,52	1,42	0,48
2026	1,64	0,47	1,17	0,43
2027	0,96	0,27	0,69	0,23
2028	0,43	0,07	0,36	0,04
2029	0,06	0,01	0,05	0,00
2030	0	0	0	0
2031	0	0	0	0
2032	0	0	0	0
2033	0	0	0	0
2034	0	0	0	0
2035	0	0	0	0
Sum	30,86	9,25	21,61	8,60

Tabell 3: Kostnader ved utvidelse av overgangsordningen fram til 2035 totalt og for en husholdningskunde med et årlig elforbruk på 20 000 kWh

	Volum	Totalt volum	Kostnad for forbruker/inntekt til produsent fom. 2014*	Kostnad for sluttbruker (20 000 kWh) inkl. MVA
Dagens overgangsordning (oppdatert)	0,68 TWh	9,2 TWh	0,99 - 1,66 mrd. kr	308 - 514 kr
	Volum	Totalt volum	Kostnad for forbruker/inntekt til produsent *	Kostnad for sluttbruker (20 000 kWh) inkl. MVA
Tillegg overgangsordning**	2,01 TWh	21,6 TWh	2,39 - 3,98 mrd. kr	750 - 1250 kr
Utvidet overgangsordning**	2,69 TWh	30,9 TWh	3,38 - 5,64 mrd. kr	1050 - 1750 kr

* For beregning av økt strømregning er det lagt til lagt til grunn en elsertifikatpris på mellom 150 kr og 250 kr. Videre er det lagt til grunn en kalkulasjonrente på 4 % for omregne fremtidige kostnader til 2014 kr.

** Det kan forekomme at enkelte kraftverk som inngår i kategorien «tillegg» også inkluderer elsertifikatberettigede kraftverk som enten er under behandling eller ikke har søkt etter dagens utforming av overgangsordningen.

Tabell 4: Oversikt over grunnlaget for justering av elsertifikatkvotene fra forslaget lagt frem i Kontrollstasjonsrapporten

	TWh
Oppdatering av annulleringsdata for 2013	-0,02
Oppdatering av eksisterende overgangsordningen	0,65
Utvidelse av overgangsordningen uten O/U	21,61
Total endring	22,24

Tabell 5: Forslag til nye elsertifikatkvoter

	Oppdatert (nov.2014) forslag til elsertifikaterkvoter*	NVEs forslag til elsertifikatkvoter fra kontrollstasjons- rapporten	Dagens elsertifikatkvoter
2012	0,030	0,030	0,030
2013	0,049	0,049	0,049
2014	0,069	0,069	0,069
2015	0,088	0,088	0,088
2016	0,119	0,092	0,108
2017	0,137	0,110	0,127
2018	0,154	0,128	0,146
2019	0,172	0,145	0,165
2020	0,197	0,170	0,183
2021	0,196	0,170	0,182
2022	0,196	0,169	0,181
2023	0,195	0,169	0,180
2024	0,193	0,168	0,179
2025	0,186	0,167	0,176
2026	0,174	0,158	0,164
2027	0,156	0,146	0,151
2028	0,131	0,126	0,132
2029	0,109	0,107	0,113
2030	0,090	0,089	0,094
2031	0,072	0,071	0,075
2032	0,054	0,054	0,056
2033	0,036	0,036	0,037
2034	0,018	0,018	0,018
2035	0,009	0,009	0,009

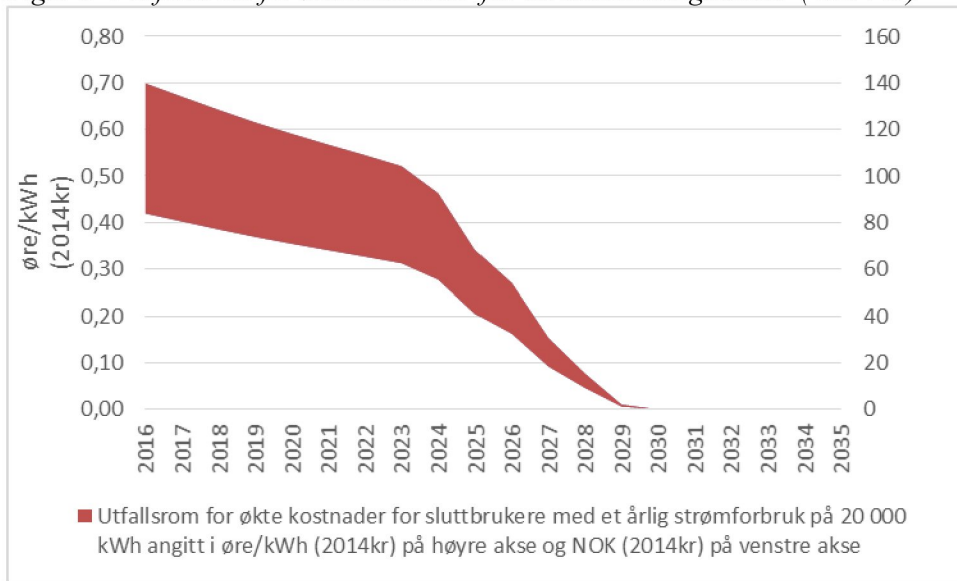
* I beregningsgrunnlaget for oppdatert forslag til elsertifikatkvoter er det antatt en utvidelse av overgangsordningen til å inkludere kraftverk under 10 MW med byggstart etter 1.1.2004, oppdatert annulleringsdata for 2013 og fratrukket elforbruket til oljeraffinerier i beregningsrelevant elforbruk.

Tabell 6: Oppdatert beregningsrelevant mengde elektrisk energi

	Oppdatert (nov.2014) beregningsrelevant elforbruk*	Beregningsrelevant elforbruk antatt i kontrollstasjons- rapporten
2012	79,4	79,4
2013	80,0	79,1
2014	79,9	79,9
2015	80,1	80,1
2016	79,9	80,4
2017	80,1	80,6
2018	80,4	80,9
2019	80,7	81,2
2020	80,8	81,3
2021	80,9	81,4
2022	81,0	81,5
2023	81,0	81,5
2024	81,1	81,6
2025	81,2	81,7
2026	81,2	81,7
2027	81,3	81,8
2028	81,4	81,9
2029	81,4	81,9
2030	81,5	82,0
2031	81,6	82,1
2032	81,6	82,1
2033	81,7	82,2
2034	81,8	82,3
2035	81,8	82,3

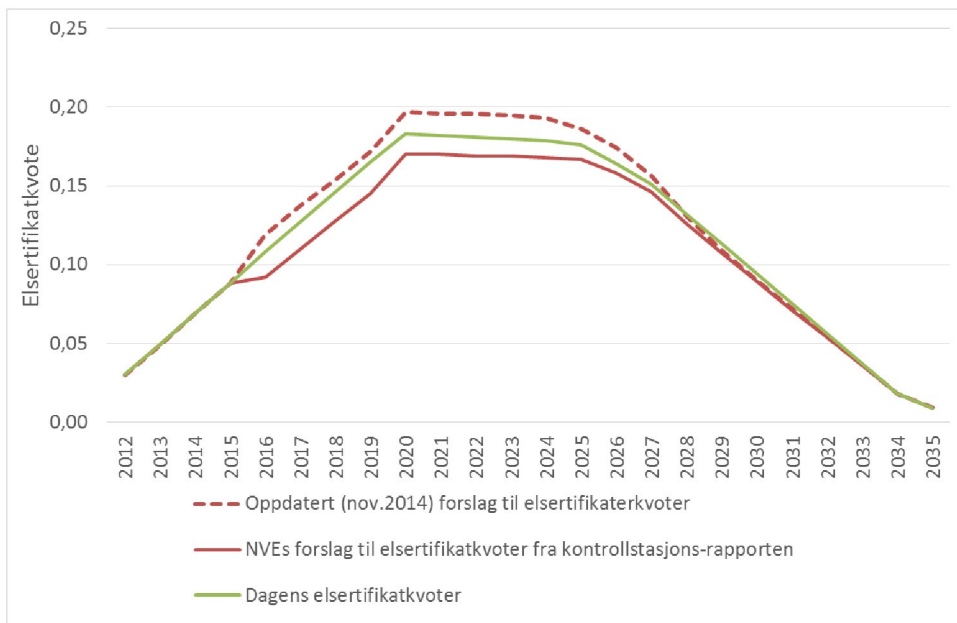
* Beregningsrelevant elforbruk er justert for faktiske tall i 2013. I tillegg er antatt beregningsrelevant elforbruk i raffinerier trukket fra i grunnlaget for perioden 2016 til 2035.

Figur 1*: Utfallsrom for økte kostnader for en husholdningskunde (2014 kr)



*Figur 1 viser utfallsrom for økte årlige kostnader angitt i øre/kWh på venstre akse og totale kostnader på høyre akse for en husholdningskunde med et årlig strømforbruk tilsvarende 20 000 kWh og en antatt elsertifikatpris på mellom 150 kr og 250 kr

Figur 2: Dagens kvotekurve, forslag til kvotekurve fra kontrollstasjonsrapporten og forslag til ny kvotekurve som følge av en utvidet overgangsordning



Med hilsen

Anne Vera Skriverhaug
 avdelingsdirektør

Mari Hegg Gundersen
 seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:1





DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Norges vassdrags- og energidirektorat
Postboks 5091 Majorstuen
0301 OSLO

Unntatt offentlighet jf. OFFL § 15,
3. ledd

Deres ref

Vår ref

Dato

14/293

21.11.2014

**Tilleggsoppdrag i forbindelse med kontrollstasjonen for elsertifikatorordningen –
justering av kvotekurven**

Det vises til tilleggsoppdrag i forbindelse med kontrollstasjonen i brev av 10.10.2014. I tilleggsoppdraget bes NVE utarbeide oppdatert forslag til justering av kvotekurven som inkluderer en utvidelse av overgangsordningen til å omfatte vannkraftverk med installert effekt under 10 MW som hadde byggestart etter 1. januar 2004.

Olje- og energidepartementet ber NVE utarbeide forslag til justering av kvotekurven, i henhold til beskrivelse i tilleggsoppdrag av 10.10.2014, der kraftforbruk i raffinerier ikke inngår i beregningsrelevant forbruk.

Med hilsen

Toril J. Svaan (e.f.)
avdelingsdirektør

Sverre Sand
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.