

Samferdselsdepartementet
Veg- og baneavdelingen
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
A.V.D./SEK: BS	S.BEH: BB
26 FEB. 2007	
S.NR.: 05.1486-35	AVSKREVET
ARKIV: 71.1	



Deres ref
05/1486 -BB

Vår ref
Tore Amblie Bjørback

Dato
21.02.2007

Organisering av stasjons- og godsterminalfunksjoner i det nasjonale jernbanenetet - høring av rapport

Norges Handikapforbund (NHF) oversender med dette kommentarene til Samferdselsdepartementet vedrørende høring av rapport, kfr. departementets brev av 24.10.2006.

Innledning

Norges Handikapforbund har lest rapporten med interesse, og vektlagt den delen av rapporten som omhandler stasjonsfunksjonen. Vi finner liten grunn til å kommentere organisering av godsterminalfunksjonen.

Vi registrerer at arbeidsgruppen har benyttet hensynet til universell utforming som en av vurderingskriteriene for de ulike organisasjonsmodellene. Vurderingen av hensynet til universell utforming gis imidlertid liten plass sammenlignet med andre kriterier, så som konkurransenøytralitet og kostnadseffektivitet. Dette er ikke nødvendigvis en svakhet, spørsmålet vi må stille oss er om hensynet til universell utforming er tilstrekkelig utredet. I dette tilfellet synes vi rapporten ikke har vurdert de ulike konsekvensene for universell utforming på en tilstrekkelig måte, og vi må derfor stille spørsmålsteget om rapportens konklusjoner er tilstrekkelig underbygget. Vi vil kort begrunne dette.

Arbeidsgruppens vurdering

Rapporten omtaler NOU 2005:8 som foreslår en ny lov "Lov om forbud mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne". Arbeidsgruppen tar utgangspunkt i §9 om Plikt til tilrettelegging (universell utforming), og konkluderer med at siden denne sidestiller offentlig og privat virksomhet som er rettet mot almenheten, så spiller det ingen rolle hvem som eier stasjonene. Arbeidsgruppen forutsetter at nevnte lovforslag vedtas.

Hensynet til universell utforming fremstår derfor som modelluavhengig etter arbeidsgruppens syn, og blir ikke ytterligere omtalt som betydningsfullt for valg av modell.

NHFs vurdering

Det er en grov forenkling å forutsette at lovforslaget vedtas slik det foreligger. En ting er å forutsette at hovedprinsippene vedtas, men effekten av *ulik* nyansering burde i det minste vært drøftet.

Det er heller ikke nødvendigvis riktig at modelluavhengigheten gjelder selv om lovforslaget skulle vedtas i sin nåværende form.

Vi synes rapporten bærer preg av at arbeidsgruppen ikke har gått dypt nok inn i vurderingen av hensynet til universell utforming. Siden det er etablert en egen nasjonal kompetansegruppe som skal ivareta brukervedvirkning innen jernbanetilbudet for mennesker med funksjonsnedsettelse (og hvor både JBV, NSB AS, Flytoget AS og brukerorganisasjonen deltar), burde denne vært engasjert for å bistå arbeidsgruppen.

Togtilbudet for mennesker med funksjonsnedsettelse er langt fra tilfredstillende, og det er almen enighet om at Norge ligger etter i utviklingen, sammenlignet med både våre nære naboer og den øvrige vestlige verden. Framtiden byr på store *ombyggingsoppgaver for å bedre denne situasjonen. Dette fordrer bl.a. god* koordinering mellom ulike aktører. Både i NTP 2006-15 og i samferdselsdepartementets Handlingsplan for BRA er "Hele reisekjeden" vektlagt. Dette perspektivet fokuserer på at det er mange forhold som må være ivaretatt for at en reisestrekning skal fungere for mennesker med funksjonsnedsettelse, og at det er nok med "ett råttent eple" for at reisen ikke er mulig å gjennomføre. NHF er opptatt av at eierskapsstrukturen til stasjonene skal optimaliseres med hensyn på denne utfordringen, og at vi ikke skal oppleve at tilrettelegging av jernbanetilbudet skal bremses som følge av manglende plankoordinering mellom ulike aktører.

NHF registrerer at dagens organisering av eierskapet til stasjonsområdene ikke i detalj er avklart, og at dette noen steder skaper uklare ansvarsforhold. Dette kan videre skape utfordringer ved ombygginger og stasjonsutvikling. Som eksempel på dagens kompliserte struktur kan nevnes Nationalteatret stasjon.

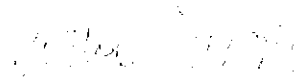
Det er lett å tenke seg muligheten for at hensynet til "Hele reisekjeden" ikke ivaretas i en komplisert eierstruktur. Selv med den bebudede Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven på plass, kan manglende plankoordinering hindre at ønsket effekt oppnås innenfor akseptable tidsrammer. Dette forsterkes av at aspektet vedr tidsfrister i den kommende loven ikke er avklart.

Selv om plankoordinering alene skulle tilsi en mest mulig ensartet eierstruktur, er det mulig at dette hensynet kan ivaretas gjennom reguleringer. Vi synes imidlertid ikke at rapporten har utredet dette spesielt grundig.

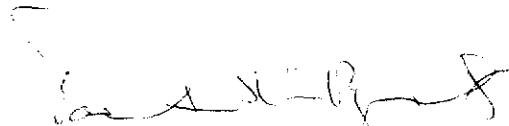
* * *

NHF har ikke grunnlag for å ta stilling til valg av modell, men synes at hensynet til universell utforming ikke har vært tilstrekkelig grundig utredet, og vil fremheve viktigheten av at organiseringen av stasjonene optimaliseres i forhold til universell utforming.

Vennlig hilsen
Norges Handikapforbund



Astrid Strøm
Avdelingsleder



Tore Amblie Bjørback
Fagkonsulent samferdsel