



**DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Adressater ifølge liste

Deres ref...

Vår ref.  
13/592

Dato  
05.04.2013

**Forslag fra EU-kommisjonen om endringer i kollektivtransportforordningen (forordning nr. 1370/2007) – Tilleggshøring**

Vedlagt følger EU-kommisjonens forslag til endringer i forordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport med jernbane og på vei og om oppheving av rådsforordning (EØF) nr. 1191/69 og 1107/70 (kollektivtransportforordningen), KOM(2013) 28 endelig.

Forslaget er en del av Jernbanepakke IV om konkurranseutsetting av persontransport med jernbane som EU-kommisjonen fremla 30. januar 2013.

Samferdselsdepartementet har hatt forslaget ute på høring som en del av høringen av Jernbanepakke IV. Ettersom endringsforslagene til forordningen omfatter bestemmelser som er felles for kollektivtransport på vei og bane, sendes saken på en ekstra høringsrunde til berørte aktører innen veitransport.

Høringen sendes primært ut til berørte aktører innen veitransport som ikke ble tatt med i høringen for Jernbanepakke IV.

*Innledning*

Endringsforslagene til kollektivtransportforordningen er ment å åpne markedet for personbefordring med jernbane. Forslagene innebærer ikke store endringer i reguleringen av offentlig persontransport på vei, men er av mer generell art.

Nedenfor omtales det vesentligste av endringsforslagene som ikke er spesifikt knyttet til jernbane. Av disse anser departementet forslaget om etablering av transportplaner for å være av særlig betydning.

## DEFINISJONER

### Justering av artiklene 2 c og 2 e - Definisjoner

Definisjonen av "kompetent lokal myndighet" og "plikt til offentlig tjenesteytelse" har fått tillegg og er dermed mer nyansert.

## OVERORDNET PLANLEGGING OG RAPPORTERING FRA MYNDIGHETENE

### Ny art. 2a - Transportplaner

Forslag til ny artikkel 2a krever at kompetent myndighet oppretter transportplaner for det geografiske området de er ansvarlige for. I forslaget til nye bestemmelser er det beskrevet nærmere hva transportplanene minimum skal inneholde, jf. første ledd litra a) til e). Departementet fremhever at det i de foreslåtte bestemmelser fremgår at det skal fastsettes både overordnede og konkrete mål for "den offentlige transportpolitikk". Planene skal beskrive alle relevante transportmåter innen området, og skal fastlegges ut fra et helhetlig perspektiv på kollektivtransportdekningen i den aktuelle region. Planene skal bl.a. beskrive de ulike ruter og transportmåter, hvordan disse er forbundet med hverandre, samt rutestrukturen. Videre skal planene inneholde opplysninger om minstekapasiteter, driftstider og hvordan det er tilrettelagt for overganger mellom ulike ruter. Det foreslås bestemmelser om høring av forslag til slike regionale transportplaner for offentlig tilrettelagt kollektivtransport, med minstekrav med hensyn til hvem som skal få uttale seg.

Forslaget inneholder for øvrig også krav til at det i planarbeidet tas hensyn til passasjerrettigheter, sosial beskyttelse (bl.a arbeidstakerrettigheter), sikkerhet for ansatte i transportvirksomheten, og miljø.

Forslaget til ny artikkel 2 a inneholder i annet til og med femte ledd krav til at "de offentlige serviceforpliktelsene" i praksis skal være i overensstemmelse med ovennevnte planer for offentlig persontransport, og at de skal legges til grunn for tildeling av kontrakter. Her kommer også inn et forslag om at det ved fastleggelsen av myndighetenes serviceforpliktelser skal vurderes om myndighetenes inngripen (de konkrete transporttilbudene som er offentlig initiert) kan anses hensiktsmessige for å nå målene i transportplanene. Art. 4 – Begrensninger i tilskudd mv.

Videre er ordlyden i artikkel 4 første ledd litra b) foreslått endret. Bestemmelsen vedrørende begrensning av hvor stort tilskudd som kan ytes av myndighetene til transportforetak i det enkelte tilfellet. Endringen er ikke en realitetsendring, men kun en språklig omarbeiding av strukturell art, pga. endringen om at også jernbane skal konkurransenutsettes.

### Art. 7.1 – Rapportering

I den årlige rapporten skal også kontraktens lengde og varighet opplyses.

## ANBUDDSINNBYDELSE OG KONTRAKTSINNGÅELSE

### Art. 4.1 (a) – Obligatorisk innhold i kontrakter om offentlig passasjerbefordring og generelle bestemmelser

Artikkelen får en henvisning til art. 2(e) (plikt til offentlig tjenesteytelse) og 2a (transportplaner) slik at de to setter føringer for kontraktsinnholdet.

### Art. 4.6 – Hva skal inngå i konkurransedokumentene og i transportavtalen

Forslaget krever at kvalitetsstandarder/kriterier og sosiale standarder/kriterier, som er påkrevd i nasjonal rett, må inngå i konkurransedokumentene og i transportavtalen.

### Ny art. 4.8 – Informasjonsplikt

Kompetente myndigheter skal gjøre tilgjengelig for interesserte parter all relevant informasjon som er nødvendig for å kunne gi et tilbud.

## IKRAFTTREDELSE

### Art. 8.2 – ikrafttredelse

Endringsforslagene er foreslått å tre i kraft umiddelbart etter vedtakelse. Det er forventet at forordningen vedtas i EU tidligst høsten 2014. Dette innebærer at bl.a. det foreslåtte kravet om mer helhetlige transportplaner på regionsnivå ikke vil kunne få virkning for praktisk planarbeid før ved utløpet av 2014 eller senere.

## MERKNADER OG HØRINGSFRIST

Departementet ber om høringsinstansenes merknader til forslaget om endringer i kollektivtransportforordningen som vil få virkning for persontransport på vei.

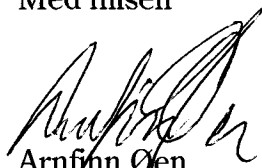
På bakgrunn av at fylkeskommunene er ansvarlig for tildeling av tilskudd og eneretter innen kollektivtransport på vei, og etter definisjonen av kompetent myndighet i forordningen vil være kompetent myndighet til å etablere planer for offentlig transport på vei innen sitt område, ber særlig fylkeskommunenes kommentarer til:

**a:** *I hvilken utstrekning forslaget om krav til transportplaner innebærer vesentlige/reelle endringer i det allerede etablerte planarbeidet.*

**b:** *Hvilke administrative og økonomiske konsekvenser endringene i planarbeidet antas å ville gi (i form av bl.a. høringsarbeid; antatt omfang av og hyppighet i nødvendige utredninger og planrevisjoner; nødvendig pedagogisk tilrettelegging av planenes utforming av hensyn til berørte aktører, grupper og innsyn fra ESA).*

På grunn av planlagte møter mv., for å kunne påvirke beslutningsprosessen innenfor EU, ber vi om at merknader i høringssaken leveres senest **25. april**. Merknadene sendes Samferdselsdepartementet pr e-post til følgende adresse:  
**postmottak@sd.dep.no.**

Med hilsen



Arnfinn Øen  
avdelingsdirektør



Hans Haavind  
seniorrådgiver

Vedlegg:

- 1) Adresseliste
- 2) Forslaget til endringsforordning

Vedlegg 1):

## ADRESSELISTE

- Fylkeskommunene
- Vegdirektoratet
- Jernbaneverket
- NSB
- Oslo kommune
  
- Arbeidsdepartementet
- Nærings- og handelsdepartementet
- Miljøverndepartementet
  
- Arbeidsgiverforeningen Spekter
- Hovedorganisasjonen Virke
- Kollektivtrafikkforeningen c/o Akershus fylkeskommune
- KS Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon
- LO Landsorganisasjonen i Norge
- NHO Transport
- Norges taxiforbund
- Norges turbileierforbund
- Norsk transportarbeiderforbund
- Yrkesorganisasjonenes sentralforbund