

Forskrift om fordeling av begrensede trafikkrettigheter på luftfartens område

Fastsatt av Samferdselsdepartementet xx.2008 med hjemmel i lov av 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) §§ 8-1, 15-4 og 16-1, kgl. res. 6. april 2001 om delegering av myndighet til Samferdselsdepartementet etter lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 16-1 og beslutning 12. februar 2002 om delegering av myndighet til Luftfartstilsyn etter luftfartsloven § 8-1 annet ledd.

§ 1. Bakgrunn

Denne forskriften er fastsatt på bakgrunn av Norges tilknytning gjennom EØS-avtalen til EUs indre marked på luftfartsområdet og prinsippet om den frie etableringsretten innen EØS-området. Som følge herav gis alle luftfartsforetak i EØS-området tilgang til norske trafikkrettigheter i luftfartsavtaler med tredjeland som har akseptert prinsippet om EØS-områdets indre marked.

§ 2. Virkeområde og definisjon

Forskriften kommer til anvendelse i de tilfeller der flere enn ett luftfartsforetak ønsker å utnytte norske trafikkrettigheter som i henhold til angjeldende bilaterale luftfartsavtale er begrensede, og der disse rettighetene ikke er av et slikt omfang at alle interesserte luftfartsforetaks ønskemål om å bedrive trafikk i henhold til avtalen, kan tilgodeses. Begrensningen kan blant annet gjelde antall selskaper som har rett til å fly, antall flygninger som kan flys, eller det antall passasjerer eller det fraktvolumet som kan flys.

Dersom de begrensede trafikkrettighetene tilhører de skandinaviske landene i fellesskap, skal tildelingen vurderes i henhold til denne forskriften i tilfeller der den aktuelle flyruten begynner eller ender i Norge. I slike tilfeller skal dog tildelingen skje i samråd med berørte myndigheter i Danmark og Sverige.

Med luftfartsforetak forstås et flyselskap som er etablert i Norge og som har en gyldig operativ lisens utstedt i henhold til rådsforordning (EØF) nr. 2407/92 av 23. juli 1992.

§ 3. Informasjon om trafikkrettigheter og luftfartsforhandlinger

Samferdselsdepartementet og Luftfartstilsynet plikter på forespørsel å gi interesserte luftfartsforetak informasjon om trafikkrettigheter i henhold til de bilaterale luftfartsavtalene som Norge har inngått med tredjeland. Det samme gjelder informasjon om planlagte luftfartsforhandlinger med slike land. Luftfartstilsynet skal gi berørte myndigheter i Danmark og Sverige informasjon om de søknadene som er til vurdering i henhold til denne forskriften.

§ 4. Beslutningsmyndighet og prosess

Luftfartstilsynet behandler og avgjør søknader om fordeling av trafikkrettigheter i henhold til denne forskriften. Tilsynet skal også sørge for at vedtaket offentliggjøres. Samferdselsdepartementet kan beslutte å overta en sak av politisk karakter i første instans. I så fall avgjøres det i det enkelte tilfelle i hvilken grad det også omfatter prosedyrekravene nedenfor.

Et luftfartsforetak som ønsker å søke om å få utnytte begrensede trafikkrettigheter skal sende en skriftlig søknad til Luftfartstilsynet. Søknaden skal være på norsk (skandinavisk) eller engelsk og inneholde følgende dokumenter og opplysninger:

- a) kopi av luftfartsforetakets operative lisens i de tilfeller lisensen ikke er utstedt av norske myndigheter;
- b) beskrivelse av den planlagte ruteflygningen (f.eks. type luftfartøy, nasjonalitets- og registreringsbetegnelse, flytider og rutestrekning, ukedager for beflygning);

- c) opplysning om eventuell leasing av luftfartøy som planlegges benyttet til flygningene;
- d) opplysning om eventuelt samarbeid med annet luftfartsforetak og arten og omfanget av dette;
- e) tid for planlagt oppstart;
- f) type trafikk (f.eks. passasjerer eller frakt);
- g) eventuell tilslutningstrafikk; og
- h) prispolitikk for flyruten.

Luftfartstilsynet kan be om at søknaden utfylles med ytterligere opplysninger.

Luftfartstilsynet skal basere sin behandling av saken på prinsippene om ikke-diskriminering og transparens. Søknaden skal sendes på høring til andre luftfartsforetak (jf. § 2 tredje ledd) som i henhold til gjeldende luftfartsavtaler og internasjonal rett er kvalifisert for å fly de aktuelle rutene på lik linje med søkeren. Andre luftfartsforetak som ønsker å konkurrere om de begrensede trafikkrettighetene, skal gis anledning til det i den videre prosessen.

§ 5. *Vurdering av søknad*

- (1) Ved vurderingen av en eller flere søknader skal det legges vekt på hvilken løsning som:
 - a) medfører maksimal nytte for konsumentene;
 - b) fremmer en så effektiv konkurranse som mulig blant EØS-flyselskapene;
 - c) gir flyrutetjenester som imøtekommer alle kategorier av allment etterspurt trafikk til laveste fornuftige pris;
 - d) fremmer en sund utvikling av luftfartsindustri, handel og turisme innen EØS-området, og/eller
 - e) oppfyller offentlige transportpolitiske mål, herunder regional utvikling.
- (2) Ved vurdering av søknadene skal det tas hensyn til følgende omstendigheter:
 - a) hvilke tjenester som vil bli tilbudt;
 - b) antall frekvenser;
 - c) type fly og konfigurasjon;
 - d) direkte eller indirekte flygning;
 - e) trafikkstart;
 - f) trafikkens omfang fordelt over året;
 - g) type trafikk (f.eks. passasjerer eller frakt);
 - h) tilgjengelighet for konsumentene (booking og kjøp av billetter);
 - i) muligheter for tilslutningstrafikk;
 - j) prisfastsettelse;
 - k) miljøpåvirkning;
 - l) kontinuiteten i trafikktilbudet.

Luftfartstilsynet kan også ta hensyn til andre omstendigheter om disse gjøres kjent for søkerne innen beslutningen fattes.

- (3) Vedtaket om fordeling av begrensede trafikkrettigheter skal begrunnes.

§ 6. *Vilkår*

(1) Tildelte trafikkrettigheter kan ikke selges eller på annen måte overføres til andre uten særskilt tillatelse fra luftfartsmyndighetene.

(2) Et luftfartsforetak som er tildelt trafikkrettigheter i henhold til denne forskriften må innlede flygninger i løpet av de to første trafikkprogramperiodene etter at tillatelsen er gitt. I motsatt fall bortfaller trafikktillatelsen. En tildeling bortfaller også dersom:

- a) trafikken opphører og ikke gjenopptas senest innen seks måneder;
- b) innehaveren av tillatelsen meddeler Luftfartstilsynet at tillatelsen ikke lenger vil bli utnyttet.

(3) Luftfartstilsynet kan helt eller delvis tilbakekalle en tillatelse dersom:

- a) trafikken ikke bedrives i henhold til vilkårene i tillatelsen eller bestemmelsene i den bilaterale avtalen som ligger til grunn for trafikken;
- b) innehaveren av tillatelsen forøvrig ikke følger gjeldende bestemmelser for flytrafikken, eller
- c) det forøvrig foreligger særlige grunner.

(4) Når tildelte trafikkrettigheter i henhold til denne forskrift er tilbakekalt eller på annen måte bortfalt, kan Luftfartstilsynet ta opp fordelingen av rettighetene til ny vurdering.

§ 7. *Ikrafttredelse - eldre trafikkrettigheter*

Forskriften trer i kraft [1. september 2008].

Forskrift kommer ikke til anvendelse på trafikkrettigheter (konsesjoner) som er tildelt før denne forskriften trer i kraft.