

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK: LS	IS SER: TKR
- 3 MAI 2008	
NR: 07/592-25	
ARKIVKODE: 763.0	AVSKREVET:

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår dato 08.05.08
Deres dato 02.04.08
Vår referanse saga
Deres referanse 07/592 TKR

Høring til takstregulativ for Avinors lufthavner i 2008 - Høring til forslag til nye satser i forbindelse med innføring av nytt regelverk for passasjerer med redusert mobilitet og funksjonshemming

Det vises til brev av 02.04.08 vedrørende høring til endring av takstregulativet for inneværende år. NHO Luftfart avgir denne høringen på vegne av de berørte selskapene, Norwegian, SAS Norge, Widerøe, TUIfly Nordic og Finnair Norge. Innledningsvis vil NHO Luftfart konstatere at departementet ikke følger utredningsinstruksens krav til ordinær høringsfrist, noe som reduserer muligheten for god koordinering og saksbehandling for høringsinstansene. Dette er beklagelig.

Takstregulativet bør gjelde uendret for ett år av gangen

NHO Luftfart vil innledningsvis minne om at vi gjentatte ganger har tatt opp med Samferdselsdepartementet, at vi har behov for forutsigbarhet og konkurranselighet i regelverket som styrer luftfarten. Dette omfatter blant annet riktige høringsprosedyrer. Vi har tatt opp det uheldige i at det årlige takstregulativet er gjenstand for flere høringer med påfølgende endringer samme år. Samferdselsdepartementet har i møte gitt uttrykk for forståelse for dette, men nå gjentar fjorårets flere høringer på årets takstregulativ med påfølgende endringer seg. Vi er også varslet om at finansieringen av flyklagenemnda er tenkt finansiert på samme måte med innføring dette året. Det vil i så tilfelle bety nok en høring av takstregulativet i inneværende år. Videre er vi kjent med at på noe lengre sikt vil vi kunne få en ny avgift lagt på passasjeravgiften knyttet til tredjepartforsikringen; jfr. en annen høringssak fra departementet som er til behandling.

NHO Luftfart er enig i at kostnadene ved denne tjenesten ligges inn i luftfartsavgiftens passasjeravgift, men vi er uenig i tidspunktet det gjøres på. En ny egen separat PRM-avgift er vi prinsipielt i mot.

NHO Luftfart viser til at de norske selskapene allerede i dag yter denne typen service som det nye regelverket fastsetter. På OSL foregår dette gjennom et samarbeid med Avinor der tjenesten kjøpes av selskapet Medena. Samtidig dekker de norske selskapene allerede disse kostnadene. For selskapene er det følgelig ikke en ny kostnad. Gjennom høringsforslaget vil det imidlertid bli en tilnærmet fordobling av kostnadene i forhold til hva de i dag betaler.

NHO Luftfart aksepterer prinsippet om at ekstrakostnadene for gruppen funksjonshemmede reisende skal fordeles på alle reisende. Slik NHO Luftfart ser det, vil dette konkrete påslaget av passasjeravgiften utgjøre en relativt beskjeden størrelsesorden. Våre innvendinger mot høringsforslaget er følgelig av mer prinsipiell karakter enn av bekymring for selve kostnaden som vi mener Avinor med letthet kan bære på inneværende budsjettår; jfr. et inntektsbudsjett på flere milliarder kroner, og at det i tillegg er forutsatt betalt et utbytte til staten på omlag 400 millioner kroner. Vi vil derfor foreslå at avgiften belastes brukerne fra 01.01.09, det vil si fra takstregulativet for 2009 trår i kraft.

Vi forutsetter videre at den foreslåtte avgiftsøkningen baserer seg på tall som er kostnadsrelaterte i forhold til gruppen som har dette konkrete tjenestebehovet. Kostnaden i høringsforslaget er etter det departementet anslår, *"et svært konservativt kostnadsanslag"* anslått til 60,9 millioner per år i 2008-kroner og for perioden 01.08.08 fram til årsskiftet anslått til å beløpe seg til 40-50 millioner kroner.

De norske selskapene har allerede i noen år praktisert tjenestene som forordningen forutsetter. NHO Luftfart bygger derfor på selskapenes erfaringsdata og beregninger når vi fastslår at departementet baserer seg på et for høyt kostnadsanslag. Tjenesten er per dato også ute på anbud, og etter det NHO Luftfart er kjent med, ligger ikke anbudsforslagene på langt nær på det nivået som er skissert i høringsbrevet. NHO Luftfart vil derfor anmode departementet om å foreta en ny beregning av kostnadene. Selskapene stiller gjerne til dispensasjon en oversikt over de kostnadene som bransjen i dag betaler for denne tjenesten.

For selskapene vil en ny avgiftsats innført allerede fra 01.08.08 bety at mange billetter allerede vil være solgt med for lav pris. Etter oppgaver fra de tre største norske selskapene har de til en hver tid et forhåndssalg på for 1,8 – 2 millioner billetter en måned før avreise. Dette forslaget betyr dermed et direkte tap for selskapene. Rent generelt vil vi av den grunn frarå på det sterkeste at avgiftsendringer innføres med en slik kort implementeringstid. Dette sistnevnte problemet har vi også tidligere tatt opp med departementet og møtt forståelse for. Vi registrerer at denne forståelsen kun har vart et år.

NHO Luftfart anmoder om at avgiftsforhøyningen utsettes innført til Takstregulativet for 2009 fastsettes

NHO Luftfart vil følgelig anmode departementet om at den planlagte avgiftsforhøyningen knyttet til passasjerer med redusert mobilitet (PRM) utsettes til fastleggningen av takstregulativet for 2009. Avgiften for perioden fra 01.08.08 til 31.12.08 dekkes inn over Avinors ordinære budsjett.

Takstregulativet for Avinor bør fastsettes en gang per år, og aktivitetsendringer i selskapet innenfor budsjettåret bør håndteres innenfor gjeldende rammer.

Videre vil NHO Luftfart anmode om at kostnadsoverslaget for tjenesten vurderes på nytt og fastsettes etter at anbudet for tjenesten er fastlagt.

Er det behov for et møte, stiller vi gjerne.

Med vennlig hilsen
NHO Luftfart



Torbjørn Lothe
Direktør