

**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Adressater iflg. liste

Deres ref

Vår ref
10/69- TKR

Dato
05.10.2010

Avinor AS - forslag til regulering av selskapets lufthavn- og flysikringsavgifter 2011 (takstregulering)

Vedlagt følger utkast til to forskrifter som skal regulere avgiftene for Avinors lufthavn- og flysikringstjenester i 2011. Avgiftssystematikken er forklart i punkt 4 nedenfor.

Samferdselsdepartementet ber om merknader til forslaget **innen tirsdag 26. oktober 2010.**

1. Oversikt over avgiftssatsene

Oversikt over forslag til lufthavnavgifter for Avinor i 2011:

				2011	
				Konstant volum	
	Sats	Satsendring	Sats 2011	Inntekt	Diff fra 2010
Startavgift* innenlands	96	-28,1 %	69	518 378 311	-317 768 492
Startavgift kontinentalsokkelen	7 097	-5,0 %	6 740	135 636 293	-7 184 296
Startavgift* utenlands	96	-28,1 %	69	269 456 868	-170 972 867
Passasjeravgift innenlands	39	12,8 %	44	535 982 502	60 907 102
Passasjeravgift kontinentalsokkelen	39	12,8 %	44	1 036 391	117 772
Passasjeravgift utenlands	59	0,0 %	59	400 723 595	0
Total ikke-kostbaserte avgifter		-18,9 %		1 861 213 960	-434 900 781
Underveisavgift Eurocontrol	546,55	0,2 %	547,75	818 897 024	1 794 024
Underveisavgift Kontinentalsokkelen	789,37	4,7 %	826,13	51 838 645	2 306 645
Terminal Navigation Charge (TNC)			1 867	534 773 101	534 773 101
Terminal Navigation Charge kont.sokkel			1 867	9 808 338	9 808 338
Securityavgift	60	-3,3 %	58	980 734 325	-33 818 425
Total kostbaserte avgifter		27,4 %		2 396 051 433	514 863 683
Sum avgifter		1,9 %		4 257 265 393	79 962 901
Sum Startavgift og TNC				1 468 052 911	48 655 784

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59
www.regjeringen.no/sd

Telefon
22 24 90 90 / 22248353
Org. nr.:
972 417 904

Luft- post- og
teleavdelingen
Telefaks:
22 24 56 09

Saksbehandler:
Trond Kråkenes
22 24 83 28

2. Forklaring av det generelle avgiftsnivået

Forslaget innebærer en samlet avgiftsøkning på 1,9 pst. sammenlignet med 2010. Forventet prisstigning er 1,6 prosent, slik at den reelle avgiftsøkningen blir på 0,3 prosent. Økningen er nødvendig for å sikre finansiering av en rekke større investeringer Avinor står overfor de nærmeste årene.

Avgiftene som i utgangspunktet skal være kostnadsdekkende, securityavgiften og underveisavgiften, foreslås redusert i sum med om lag 30 mill. kr i forhold til 2010.

Balansen i securityregnskapet er per utgangen av august anslått til å gå fra minus 42 mill. kr 1. januar 2010 til overskudd på 14 mill. kr 31. desember 2010. Derfor foreslås satsen redusert fra 60 til 58 kr i 2011.

Underveisavgiften foreslås på bakgrunn av foreløpig rapportering til Eurocontrol tilnærmet uendret i forhold til dagens sats.

Ny tårnavgift (TNC) er beregnet i samsvar med nytt regelverk og foreslås satt til kr 1867 per enhet basert på foreløpig rapportering til Eurocontrol. Samtidig med at det innføres ny tårnavgift, endres startavgiften til bare å dekke kostnader knyttet til selve lufthavntjenestene, jf. omtale av startavgift nedenfor.

Passasjeravgift, startavgift og tårnavgiften bidrar til at den samlede avgiftsøkningen blir 110 mill. Dette skal i følge Avinor være tilstrekkelig til å finansiere planlagte investeringer i årene framover.

3. Passasjeravgiften

I forslaget er det skissert en økning i innenlands passasjeravgift fra 39 til 44 kr per avreist passasjer mens passasjeravgift utland holdes uendret på 59 kr. Forslaget innebærer en viss harmonisering mellom innland og utland.

Utredning fra TØI om kartlegging av kostnadsgrunnlag for differensiering av passasjeravgiften viser at det er en kostnadsforskjell, men at denne er mindre enn dagens forskjell mellom passasjeravgift for innland og utland skulle tilsi. En reduksjon av gapet mellom de to avgiftene er derfor riktig. TØI mener det kan være grunnlag for å opprettholde en differensiering på mellom 10 og 15 kr.

4. Terminal Navigation Charge (TNC) - terminalavgiften

Det foreslås å innføre en egen Terminal Navigation Charge (TNC) fra 1. januar 2011. Avgiften utgjør en av de to avgiftene som er regulert av forordning (EF) nr. 1794/2006 om avgifter på flysikringstjenester (avgiftsforordningen). Den andre er underveisavgiften, som allerede er vel kjent. Departementet foreslår å kalle TNC-

avgiften "terminalavgift" på norsk, i tråd med terminologien i den offisielle oversettelsen av avgiftsforordningen. Dette bør ikke føre til misforståelser selv om den nåværende passasjeravgiften også ble kalt terminalavgift tidligere.

Allerede i dag er det slik at avgiftsforordningen er gjennomført ved en annen forskrift enn det tradisjonelle takstregulativet for Avinor, nemlig forskrift av 21. desember 2007 nr. 1704 om avgifter på visse flysikringstjenester (flysikringsforskriften). Denne forskriften foreslås erstattet av en ny forskrift som på en tydeligere måte skal være en heldekkende forskrift om alle de terminaltjenestene og underveistjenestene som ytes av Avinor på selskapets egne tjenestesteder. Slik vil det bli etablert et klart forskriftsmessig skille mellom avgiftene på de ordinære lufthavntjenestene Avinor yter (videreføringen av det gamle takstregulativet) og avgiftene på de flysikringstjenestene selskapet yter. Begge forskrifter får samtidig mer dekkende navn.

Den gjeldende flysikringsforskriften gjelder for alle landets lufthavner, også de som ikke er drevet av Avinor (for de sistnevnte har den i praksis bare vært en forskrift om kostnadstransparens). Begrunnelsen for dette vide anvendelsesområde har vært at forskriften skal gjelde for alle lufthavnene i Avinor, og dermed er det også naturlig at den også gjelder for små lufthavner utenfor Avinor.

Dersom man anvender avgiftsforordningens formel for beregning av terminalavgiften på alle Avinors lufthavner (én felles kostnadsbase) vil avgiftssatsen bli uforsvarlig høy i et internasjonalt perspektiv. Det vedlagte utkastet til ny forskrift om avgift på flysikringstjenester skal bare gjelde for de underveis- og terminaltjenestene Avinor yter. Det foreslås at forskriften som sådan skal gjelde for terminaltjenestene på alle Avinor lufthavner, men at avgiftsforordningen bare skal gjelde for de fire største (lønnsomme) lufthavnene til Avinor.

For å opprettholde prinsippet om (i utgangspunktet) like priser på alle Avinors lufthavner foreslås det samtidig at terminalavgiftssatsen skal være den samme på de lufthavnene der forordningen ikke gjelder, som der den gjelder. Regleteknisk gjøres dette ved at de tjenestene som reguleres av forordningen omfattes av kapittel 2 i forskriftsutkastet, mens de tjenestene som ikke skal være regulert av forordningen omfattes av kapittel 3 i forskriftsutkastet. Foruten terminaltjenestene på de fleste av Avinors lufthavner omfatter kapittel 3 også underveistjenestene som ytes til flygninger til og fra kontinentalsokkelen.

Reglene om Eurocontrols innkreving i takstregulativets kapittel V er foreslått flyttet over til den nye forskriften om flysikringstjenester kapittel 4. Det legges til grunn at den nye terminalavgiften vil bli krevd inn av Avinor ved hjelp av selskapets etablerte innkrevingssystem (som er regulert i takstregulativet), og det foreslås derfor en henvisningsbestemmelse.

5. Startavgiften

Samferdselsdepartementet foreslår å innføre et midlertidig bunnfradrag i startavgiften på 6 tonn i 2011 i sammenheng med omleggingen til egen terminalavgift.

Bunnfradraget vil bli vurdert på nytt i forbindelse med fastsetting av avgiftene for 2012.

Bunnfradraget vil ikke gjelde for fraktfly eller flygninger til kontinentalsokkelen.

Provenynøytral innføring av terminalavgift sammen med innføring av bunnfradrag på 6 tonn vil gi en startavgift på 65,30 kr per påbegynt 1000 kg MTOW (maximum take-off weight). Denne foreslås økt til 69 kr for 2011.

Med hilsen



Morten Foss e.f.

for: 
Trond Kråkenes

Vedlegg

Høringsliste:

Airlift AS
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Avinor AS
Barne- og likestillingsdepartementet
BARIN – c/o Scandinavian Airlines Norge AS
BenAir AS
Bristow Norway AS
British Airways
CHC Helikopter Service AS
Danish Air Transport
European Helicopter Center AS
Finansdepartementet
Hesnes Air AS
Ikaros ANS
Justisdepartementet
Handels- og Servicenæringens hovedorganisjon
Konkurransetilsynet
Landsorganisasjonen i Norge (LO)
Luftfartens funksjonærforening
Luftfartstilsynet
Lufttransport AS
North Flying AS
NHO
NHO-luftfart
Norsk flygelederforening
Norsk luftsportsforening
Norsk flyoperatør forbund
Norsk Luftambulans AS
Norwegian Air Shuttle ASA
Notodden lufthavn AS
Oslo lufthavn, Gardermoen
Rygge sivile lufthavn AS
Rørosfly Tor W. Sandnes
Sandefjord lufthavn, Torp
Scandinavian Airlines Norge AS
Skien lufthavn, Geiteryggen
Sterling European Airlines
Sun Air of Scandinavia
Sundt Air AS
Sunnhordland Lufthavn AS
Toll- og avgiftsdirektoratet
Utenriksdepartementet
Widerøes Flyveselskap ASA