

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SFK.: LS	S.BEH.: MF
- 5 JULI 2008	
S.NR. 05 / 470 - 10	
ARKIV 774.1	AVSKREVET

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår dato 02.07.2008
Deres dato 22.4.2008
Vår referanse tl
Deres referanse 05/470-MF

Høring – forskrift om fordeling av begrensede trafikkrettigheter på luftfartens område - skandinavisk luftfartssamarbeid

Det vises til Samferdselsdepartementets brev av 22.4.2008 vedrørende ovenstående. NHO Luftfart ønsker å anføre noen merknader til høringsforslaget.

Bakgrunnen for at departementet foreslår en forskrift om fordeling av begrensede trafikkrettigheter på luftfartens område er EF-domstolens avgjørelse i november 2002 i de såkalte "Open Skies" sakene. Som en oppfølging av dommen vedtok EU i 2004 en forordning om forhandlinger av og gjennomføring av luftfartsavtaler mellom medlemsstatene og tredjeland (874/2004). Forordningen er ikke EØS relevant, og er således ikke tatt inn i EØS avtalen. Forordningen viderefører medlemsstatenes rett til å forhandle luftfartsavtaler med tredjeland, men begrensede rettigheter skal fordeles blant kvalifiserte Fellesskapselskap gjennom en ikke-diskriminerende og transparent prosedyre. Videre skal medlemsstatene informere kommisjonen om den prosedyren man har valgt å følge.

NHO Luftfart er enig i at også Norge etablerer en prosedyre for fordeling av trafikkrettigheter i slike avtaler. Vi registrerer at det åpnes opp for at alle luftfartsforetak innen EØS området kan gis tilgang til trafikkrettigheter fra Norge, uten at norske selskaper gis tilsvarende rettigheter innenfor det samme området. NHO Luftfart støtter at norske myndigheter tilrettelegger for liberale luftfartsavtaler, og medvirker til et effektivt og markedsrettet flyrutetilbud også fra Norge til tredjeland. Å åpne opp for at flyselskaper innefor EØS kan benytte trafikkrettigheter til/fra Norge vil kunne fremme en slik intensjon. En slik politikk vil også kunne bidra til at Norge på sikt kan nyte godt av EUs forhandlingsstyrke i tredjelandsavtaler. Praksisen vil videre sikre en fleksibel oppfølging av det tradisjonelle skandinaviske luftfartspolitiske samarbeidet.

NHO Luftfart vil likevel bemerke at norske myndigheter med en slik politikk bryter med prinsippet om resiprositet i tredjelandsavtaler. Selskaper i EU får i prinsippet

tilgang til trafikkrettigheter fra Norge til land utenfor EØS uten at norske selskaper får tilsvarende rettigheter fra EU til land utenfor EØS. NHO Luftfart mener at en slik situasjon ikke er holdbar over tid, og at det derfor er en forutsetning for en slik ny norsk luftfartspolitikkt at norske myndigheter tar nødvendige initiativ i forhold til EU for å sikre at norske luftfartsforetak får tilsvarende rettigheter i EU som det Norge nå åpner opp for. Departementet bør vurdere nærmere hvordan man avtaleteknisk skal ivareta dette, og forutsetter at norske luftfartsforetak/NHO Luftfart på en hensiktsmessig måte trekkes inn i det videre arbeid på dette området.

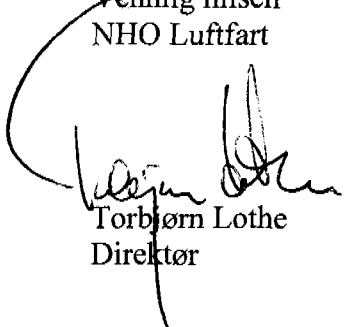
Når det gjelder det konkrete forskriftsutkastet vil NHO Luftfart bemerke følgende:

I § 3 bør det føyes til at ”relevante interesseorganisasjoner” for luftfartsforetakene også skal gis informasjon om trafikkrettigheter i henhold til de bilaterale luftfartsavtalene. I praksis vil det etter vår oppfatning kun være NHO Luftfart som i dag er en relevant interesseorganisasjon for flyselskapene i Norge på dette området.

NHO Luftfart er noe undrende til at Luftfartstilsynet (LT) skal behandle og avgjøre fordeling av trafikkrettigheter i henhold til forskriften, jf § 4. Luftfartspolitiske spørsmål av denne type bør ikke tilligge LT, og kompetansen bør således legges til Samferdselsdepartementet.

For øvrig vil bemerkes at kravene i § 4 til ”dokumenter og opplysninger” i en søknad er vage, og at dette vil vanskeliggjøre en objektiv riktig vurdering av søknader. Kriteriene i § 5 synes også vanskelig å anvende i praksis; - ikke minst mht vektning av de ulike forholdene som er angitt.

Vennlig hilsen
NHO Luftfart



Torbjørn Lothe
Direktør