



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: LS	S.BEH.: MF
15 JULI 2008	
S.NR.: 05.470-11	
ARKIVKODE: 774.1	AVSKREVET:

Deres ref  
05/470 MF

Vår ref  
08/2468 J IVA

Dato  
11.07.2008

### Høring - forskrift om fordeling av begrensede trafikkrettigheter på luftfartens område - skandinavisk luftfartssamarbeid

Finansdepartementet viser til brev fra SD av 22. april 2008, vedlagt høringsnotat om ovennevnte.

SD oppgir at EU 29. april 2004 vedtok råds- og parlamentsforordning (EF) nr. 874/2004 om forhandlinger og gjennomføring av luftfartsavtaler mellom medlemsstatene og tredjeland. Forordningen viderefører medlemsstatenes rett til å forhandle og inngå luftfartsavtaler med tredjeland under visse forutsetninger. SD viser til at både Sverige og Danmark har fastsatt prosedyrer som tilfredsstillende kravene i forordningen.

Forordning (EF) nr. 847/2004 vil ifølge SD ikke bli tatt inn i EØS-avtalen, og EØS/EFTA-landene (herunder Norge) blir ikke inkludert i de såkalte designeringsartiklene som benyttes av EU-landene. Samtidig innebærer det skandinaviske luftfartspolitiske samarbeidet at Norge, Sverige og Danmark fører samlede luftfartsforhandlinger med tredjeland. SD vurderer det derfor som ønskelig at flyselskaper som ønsker å fly mellom Norge og tredjeland har mulighet til å sette seg inn i de prosedyrene norske myndigheter ønsker å følge når begrensede trafikkrettigheter skal fordeles, på samme måte som i Sverige og Danmark. En slik løsning kan ifølge SD også være ønskelig for å unngå uklarhet om Norge som deltaker i det indre markedet for luftfart.

SD oppgir at forskriftsutkastet bygger på de svenske retningslinjene. Det antydes at forskriften kan tre i kraft fra sensommeren 2008.

Postadresse  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Akersg. 40  
postmottak@fin.dep.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org. nr.  
972 417 807

Finansavdelingen  
Telefon 22 24 43 03  
Telefaks 22 24 95 05

## **Finansdepartementets merknader**

Finansdepartementet er enig i at det bør etableres en forskrift om fordeling av begrensede trafikkrettigheter på luftfartens områder. Selv om forordning (EF) nr. 874/2004 ikke vil bli tatt inn i EØS-avtalen vil det, slik SD begrunner, være hensiktsmessig med en forskrift som klargjør prosedyren og selskapenes rettigheter ved fordeling av begrensede trafikkrettigheter. Finansdepartementet vil understreke at "Open Skies"-avtaler uansett er å foretrekke framfor luftfartsavtaler som begrenser trafikkrettighetene, men i den grad slike avtaler foreligger er det positivt med et regelverk som bidrar til en transparent og ikke-diskriminerende prosedyre i fordelingen av rettighetene.

I forskriftsutkastet er det lagt opp til at begrensede trafikkrettigheter fordeles etter en administrativ vurdering av løsningene som selskapene legger fram i sine søknader, såkalt "skjønnhetskonkurrans". Finansdepartementet vil peke på at det normalt kan oppnås en større grad av transparens og ikke-diskriminering i fordelingen av begrensede rettigheter med bruk av auksjon enn med "skjønnhetskonkurrans". SD bør derfor vurdere om forskriften også bør åpne for bruk av auksjonsformen.

Begrensede trafikkrettigheter kan, ifølge forskriftsutkastet, kun tildeles "et flyselskap som er etablert i Norge". I merknadene skriver SD at den nøyaktige forståelsen av uttrykket bør klarlegges gjennom praksis. Finansdepartementet mener dette er utilfredsstillende, og at innholdet av uttrykket bør klargjøres nærmere i forskriften. Et minimum må være en mer fullstendig gjengivelse av forordning (EF) nr. 874/2004 (dansk utgave):

*"Ved etablering på en medlemsstats område forstås faktisk udøvelse af en luftfartsaktivitet gennem faste arrangementer. En sådan virksomheds retlige form, hvad enten den er en filial eller et datterselskab med status som juridisk person, bør ikke være af afgørende betydning i denne forbindelse." (innledning §10)*

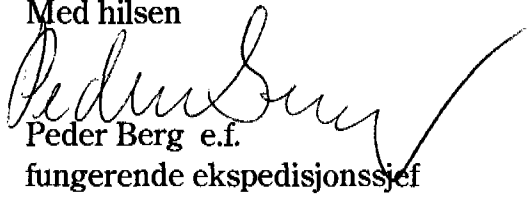
Forskriftsutkastet redegjør for en del kriterier som luftfartsmyndighetene skal vektlegge i sin vurdering av søknader, bl.a. om løsningen "oppfyller offentlige transportpolitiske mål, herunder regional utvikling" (§5.1 bokstav e).


Finansdepartementet stiller spørsmål ved om transportpolitiske mål, herunder regional utvikling, er hensyn som bør tillegges vekt i valget av hvilke flyselskaper som skal betjene enkelte utenlandsruter, spesielt når destinasjonene utenom "Open Skies"-avtaler utgjør en svært liten andel av trafikken ved norsk flyplasser. Bestemmelsen bidrar uansett ikke til transparens og ikke-diskriminering i fordelingen av begrensede trafikkrettigheter. Finansdepartementet ber derfor om at §5.1 bokstav e strykes.

Finansdepartementet viser til at SD ikke omtaler evt. økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget i forskriftsutkastet. Vi forutsetter at eventuelle merutgifter

for det offentlige dekkes innenfor de berørte parters til enhver tid gjeldende budsjетtrammer.

Med hilsen

  
Peder Berg e.f.  
fungerende ekspedisjonssjef

  
Richard Gjertsen  
førstekonsulent

Gjenpart: Skatteøkonomisk avdeling, Finansdepartementet