



SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVDELING: LS	FORDEL: TKR
14 FEB 2007	
FINN: 06 910-25	
ARKIVKODE: 7630	AVDELING:

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo

Telefon +47- 64 81 79 45  
Telefaks +47 - 67 591 535  
Mobil +47 - 957 17 945  
e-post ove.myrold@sas.no

om.oslaz.sd.1-07

28. februar 2007

### **Høring til takstregulativet for Avinors lufthavner i 2007, forslaget om økt sikkerhetsavgift.**

Vi viser til brev fra Samferdselsdepartementet av 15.01.2007 vedrørende høring om endring av sikkerhetsavgiften. Videre viser vi til det gjeldende takstregulativet for 2007, fastsatt av Samferdselsdepartementet 22. desember 2006.

#### **Bakgrunn**

SAS er meget overrasket over at et forslag til avgiftsendring kommer bare tre uker etter at avgiftene for 2007 er fastsatt. Likeledes er vi overrasket over at dette tilsynelatende haster, ved at man forutsetter at implementering må skje 1. april, under en måned etter et eventuelt vedtak om nye avgiftssatser. Det betyr at flyselskapene må overta kostnaden, da billetter for de nærmeste månedene allerede er solgt til gammel takst. For SAS-konsernets flyselskaper betyr dette uforutsette millionomkostninger.

SAS-konsernet har i flere år bedt både Avinor og Samferdselsdepartementet om forutsigbarhet og langsiktighet i avgiftsfastsettelser. Siste års håndtering av takstregulativet for 2007 med totalt fire høringer og et sluttresultat som ikke engang var vist som et alternativ i forkant, er det motsatte av disse kriteriene. Volummessig var vedtaket 22. desember også en overraskelse, da det ga Avinor en merinntekt på ca 100 MNOK i forhold til Avinors eget forslag. Som det vil være kjent fra flere møter og dokumenter, så har Avinor hatt som ambisjon å senke de samlede avgifter, men resultatet for 2007 er nå nærmest uendret fra foregående år. En ytterligere økning i sikkerhetsavgiften som nå foreslås, vil gi en samlet økning i avgiftene som vil ligge over konsumprisindeksen for 2007. Dette er oppsiktsvekkende, særlig for innlandstrafikken, hvor de passasjerrelaterte avgiftene vil være hele 13,8% over 2006-nivå.

I "Avgiftsforum" 7. desember ble vi varslet om at sikkerhetsavgiften ville få en underdekning i 2007, men med inntektsøkningen som ligger i vedtaket av 22. desember, håpet vi denne underdekningen dermed delvis var tatt inn allerede. Bakgrunnen vår for å tro det, var at vi hele tiden har ment at sikkerhetsavgiften skal være kostnadsrelatert, men at den også som de andre avgiftene inngår i "single till", slik at den kan få bidrag fra blant annet de kommersielle inntektene i Avinor. Videre har sikkerhetsavgiften vært holdt uendret i lengre tid, til tross for at Avinor har fått inn mer i inntekter enn de faktiske sikkerhetskostnadene. På det meste var denne overfaktureringen akkumulert opp til 66,4 MNOK ved årsskiftet 2005/06. Det har vært en enighet mellom Avinor og flyselskapene om at dette må gjelde begge veier. Vi trodde derfor at et initiativ fra Avinor om økt sikkerhetsavgift ikke ville bli tatt med en gang og med en så stor økning, og særdeles ikke med en så kort implementeringstid.

**Prosessmessige forhold**

Når det gjelder selve høringen, er denne annerledes enn tidligere høringer vedrørende takstregulativet. Vi viser derfor til høringssvaret fra NHO Luftfart, som tar opp flere av forholdene rundt dette. For SAS er det klart at det nå må settes fokus på hvilken rolle SD skal ha, og spørsmålet om en uavhengig regulator vil vi komme tilbake til, ref. EU-kommisjonens forslag til direktiv om lufthavnsavgifter.

I denne konkrete høringen, fremkommer det tydelig at departementet på forhånd har inntatt en stilling til avgiftsendringene. Ønsket om å øke avgiften er fremmet direkte av departementet, og ikke uttrykt som Avinors syn som departementet eventuelt formidler. Dersom våre høringss kommentarer ikke blir imøtekommet, er det etter vårt syn da riktig at fastsettingen skjer ved at saken bringes inn for Kongen i Statsråd.

**SAS foreslår**

SAS-konsernet ber Samferdselsdepartementet å revurdere forslaget om endring av sikkerhetsavgiften.

Når det gjelder selve avgiftsfastsettelsen, mener vi at Avinor selv må dekke merkostnadene, sett på bakgrunn av de totale inntekter som Avinor får for 2007. Ved at gjeldende takster gir et mer-proveny i forhold til opprinnelig budsjett på ca. 100 MNOK, og at man må kunne akseptere en underdekning slik som flyselskapene har måttet akseptere en overdekning, mener vi at det nå ikke er nødvendig med en økning i de samlede avgifter.

Dersom det likevel gjennomføres endringer, og sikkerhetsavgiften økes, mener vi denne også må sees i forhold til hva dette gir av inntekter for et helt år, da vi forutsetter at denne avgiftssatsen ikke må endres på nytt allerede ved kommende nyttår.

Dersom departementet og Avinor fortsatt mener at sikkerhetsavgiften skal vise de reelle sikkerhetskostnader, mener vi at man må senke andre avgiftssatser for å kompensere mest mulig for dette.

En endring i takstregulativet forutsetter vi blir gitt en implementeringstid som ikke gir flyselskapene store tap. Vi ber derfor om at en endring utsettes til 1. juli.

For øvrig viser vi til egne høringssvar fra SAS Braathens og Widerøe.

Vennlig hilsen

SAS-konsernet



Ove Myrøld  
Direktør Infrastruktur og avgifter