

MOTTATT

26 AUG 2009



Samferdselsdepartementet
Pb. 8010 Dep.
0030 OSLO

Avdeling:
Myndighetskontakt

Kontaktperson:
Kristin Bergum
+47 +4799231614

Tidl. dato og referanse:
05.03.08 - 09/486 - RHO

Dato og referanse:
25. august 2009

Posten Norge AS
Konsernstaber
NO-0001 OSLO

Besøksadresse:
Biskop Gunnerudsgt 14A
Tel: +47 +4723149000
Faks: +47 +4723149001
Kundeservice: +47 810 00 710
www.posten.no

HØRING AV TILLEGGSUTREDNING OM KONSEKVENSER AV FULL LIBERALISERING AV POSTMARKEDET

Vi viser til departementets brev av 14. juli der det inviteres til å komme med synspunkter på SNF sin tilleggsrapport om konsekvenser av liberalisering av postmarkedet.

Vi viser videre til vårt brev til departementet av 22.4 2009 med våre kommentarer til SNF sin første rapport om konsekvensene av en liberalisering av postmarkedet i Norge.

Postens synspunkter på tilleggsrapporten følger nedenfor.

1. Generelt

Posten er i hovedsak enig i vurderingene i tilleggsrapporten. Vi har ikke noe spesielt å tillegge til vurderingene av konsekvensene for lønns- og arbeidsvilkår, konsekvensene for miljøet eller betydningen for distriktene, der SNF etter Postens vurdering gir en god analyse av situasjonen. Derimot har vi enkelte kommentarer til SNF's vurderinger av kompensasjonsfond i Norge.

2. Finansiering av ulønnsomme posttjenester ved kompensasjonsfond

SNF anbefalte i sin hovedrapport fortsatt statlig kjøp for finansiering av ulønnsomme landsdekkende posttjenester, bl.a. fordi denne løsningen gir best forutsigbarhet for markedsaktørene. Når SNF i tilleggsutredningen er bedt om spesielt å vurdere mulighetene for bruk av et kompensasjonsfond, konkluderer SNF med at et fond som finansieres ved en avgift på hver enhet i avgiftsgrunnlaget, for eksempel brev under 50 gram, vil kunne inngå som en delvis finansiering av ulønnsomme posttjenester, men kun i kombinasjon med statlig kjøp.

SNF påpeker imidlertid at det er risiko knyttet til langsiktig reduksjon og svingninger i postvolumene. Vi viser i denne sammenheng til at postvolumene de siste 10 år har vært synkende som følge av overgang til elektroniske løsninger, og at denne utviklingen må forventes å fortsette i årene fremover. For tiden er brevvolumene svært hardt rammet av nedgangskonjunkturen, og vi antar at dette vil påskynde volumnedgangen også på lengre sikt som følge av raskere overgang til nye, alternative kommunikasjonsløsninger. Posten regner således med at dagens enerettsområde, lukkede adresserte brev under 50 g., allerede fra 2010 ikke vil gi et overskudd utover normal avkastning.

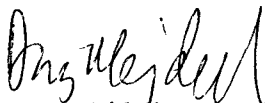
Dette betyr at en avgift på disse produktene vil innebære en full overveltning til kundene i form av prisøkninger. Slike prisøkninger vil ytterligere forsterke overgangen til elektroniske løsninger og dermed bidra til å undergrave finansieringen av de ulønnsomme posttjenestene. Når postvolumene synker kraftig vil det også være naturlig å revurdere servicenivået på de landsdekkende tjenestene. En finansiering av ulønnsomme posttjenester ved kompensasjonsfond innebærer altså et større press på disse tjenestene og sannsynligvis en raskere endring i tjenestenivået, enn det en finansiering via statlig kjøp betyr.

I tillegg har statlig kjøp etter Postens vurdering et stort fortrinn ved at ordningen kobler bestilling til betaling, dvs. staten som konsesjonsgiver også finansierer merkostnadene ved de leveringspliktige tjenestene. Når staten må betale for tjenestene, bør det naturlig være en jevnlig økonomisk og politisk vurdering av behovet for tjenestene. Den raske utviklingen i alternative kommunikasjonsformer, tilsier også at en slik jevnlig vurdering av den riktige innretningen på landsdekkende posttjenester bør finne sted. Ved en fondsløsning bortfaller denne koblingen mellom bestilling og betaling,

På bakgrunn av det ovennevnte er en finansiering av ulønnsomme leveringspliktige tjenester ved statlig kjøp etter Postens vurdering klart å foretrekke fremfor en fondsfinansiering.

Vi bidrar gjerne med ytterligere innspill dersom departementet ønsker det.

Med vennlig hilsen
Posten Norge AS



Dag Mejdell
Konsernsjef