

| | |
|--------------------------|------------|
| SAMFERDSELSDEPARTEMENTET | |
| AVD./SFK: PTS | S.BEH.: HK |
| 17 DES. 2007 | |
| S.NR.: 07 / 1539-19 | |
| ARKIVKODE: 801.1 | AVSKREVET: |

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep.
0030 Oslo

Oslo 14. desember 2007

Høringsvar – forslag til forskrift om mobilregulerte soner

1. Generelle kommentarer

IKT-Norge er svært skeptisk til den foretatte lovendringen i ekom-loven og til forslag til forskrift vedrørende mobilregulerte soner. Vi stiller oss også kritisk til prosessen knyttet til utarbeidelsen av forslaget. IKT-Norge utrykte i brev til Samferdselsministeren dater 7. desember 2006 særlig bekymring for at det i forkant av forslaget ikke er utarbeidet noen konsekvensutredning. Nå er lovendringen vedtatt og forslaget til forskrift uten til høring og vi er svært kritisk til at det fortsatt ikke foreligger noen utredning av hvilke konsekvenser dette forslaget vil få for samfunnet.

IKT-Norge frykter at politiets inngrep i nettet kan få alvorlige konsekvenser for folks liv og helse. Blant annet vil følgende funksjoner rammes dersom mobilnettene blir jammet av politiet.:

- De fleste voldsalarmer som benyttes i dag sender alarm og posisjonering via mobilnettet. Dersom nettet jammes av politiet virker ikke alarmene i det aktuelle området.
- Husalarmer styres ofte av mobilnettet. Ved alarm, innbrudd eller brann vil ikke alarmen sendes vaktelskapet dersom mobilnettet jammes av politiet i det aktuelle området.
- Deler av ambulansetjenesten i Norge sender GPS posisjon på hvor de befinner seg via GPRS nettet. Hvis politiet jammer nettet, vil man ikke på samme måte ha kjennskap til hvor ambulanse til en hver tid befinner seg.

Vi frykter at politiets inngrep i nettet også kan føre til store problemer for mange forbrukere, da særlig for de som er avhengig av mobiltelefon som eneste kommunikasjonsmiddel. Også næringsdrivende kan bli hardt rammet, for eksempel trådløse bedrifter.

Det foreligger fortsatt ingen vurdering av hvilket behov politiet har for å gjøre slike inngrep i nettet. Det er derfor ikke mulig nå å vurdere omfanget av skadevirkningene. Vi er svært bekymret for at en slik vurdering ikke er foretatt. En lovbestemmelse som skal gi politiet rett til å gjøre inngrep i nettet, er i utgangspunktet i strid med ekomlovens formål om å sikre brukerne gode og fremtidsrettede elektroniske kommunikasjonstjenester.

IKT-Norge mener denne saken er svært dramatisk for brukerne av kommunikasjonstjenester.

2. Kommentarer til forslaget

IKT-Norge mener forskriften innledningsvis må gi klart uttrykk for at inngrepene ved etablering av mobilregulerte soner som en hovedregel skal ha minst mulig innvirkning på mobilkommunikasjonen, og at Post- og teletilsynet (PT) skal delta i vurderingene på dette området.

§5 Opprettelse av midlertidig mobilregulert sone etter søknad

Det uttrykkes i merknadene til forskriften at søknader om opprettelse av midlertidige mobilregulerte soner kun skal kunne innvilges i "særskilte tilfeller" og at det skal stilles strenge krav til innvilgelse av slike søknader. IKT-Norge kan ikke se begrunnelsen for at politiets og forsvarrets øvingsformål skal inngå i §5. Vi er kritisk til at det skal gis adgang til opprettelsen av slike soner i øvingsformål, særlig dersom øvelser pågår i tett befolket område.

I paragrafens tredje ledd angis det at søknaden må inneholde geografisk område og frekvensområde. IKT-Norge mener slike søknader også tydelig må angi tid. Starttid, sluttid og tidsintervaller. Det bør også ligge et ansvar på søker å utrede skadeomfang eller konsekvenser av opprettelsen av midlertidige mobilregulerte soner og forslag til avbøtende tiltak. Tidsaspektet og konsekvenser må tillegges vekt ved behandling av søknader.

IKT-Norge mener at PT alltid skal innhente kommentar fra Datatilsynet ved behandling av slike søknader og at berørte parter, da særlig infrastruktureier, alltid skal høres før PT treffer vedtak.

§7 Tillatelse avgrenset til fengsler med høyt sikkerhetsnivå

IKT-Norge mener at denne paragrafen må inneholde en bestemmelse om at slike søknader ikke innvilges dersom det forårsaker forstyrrelser på nettet i området rundt og utenfor fengslets område. Det er etter vår mening ikke tilstrekkelig å skrive at "det i minst mulig grad forårsaker skadelig interferens..." Slik skade skal ikke forekomme ved en varig mobilregulert sone tilknyttet fengsel.

§9 Underretning om tiltak i medhold til straffeprosesslovens kapittel 16a

IKT-Norge mener Stortinget ga klare føringer på hva slike krav til underretning må inneholde. I Innst.O.nr.15(2007-08) heter det *"Komiteen vil også understreke at justismyndighetenes bruk av frekvenser tildelt andre, i dette tilfelle hovedsakelig mobiloperatører, taler for å imøtekomme frekvensinnehavernes informasjonsbehov når frekvenser tildelt dem tas i bruk. Det faktum at konsekvensene av bruken ikke er entydig kjent, styrker dette hensynet.*

Komiteen mener derfor at justismyndighetene via Post- og teletilsynet på egnet måte bør holde frekvensinnehaverne informert om hvilke frekvenser som er tatt i bruk gjennom mobilregulerte soner, når og hvor dette skjedde, samt hvilken metode som ble tatt i bruk." IKT-Norge mener tilbyderne skal gis opplysninger om frekvensområde, tidsrom, sted og metode for anvendelse av mobilregulerte soner. Slik informasjon skal gis på en slik måte at skadeomfang og kostnader for tilbyderne begrenses mest mulig.

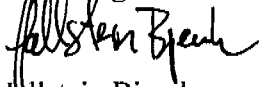
§11 Oversikt over anvendelse av mobilregulerte sone

IKT-Norge støtter forslaget om at det årlig offentliggjøres en oversikt over etableringen av mobilregulerte soner foregående år. Etter vår mening bør en slik oversikt også omfatte en vurdering fra PT om hvilke konsekvenser og skadeomfang opprettelsen av mobilregulerte soner har forårsaket. I tillegg bør det fortsatt vurderes å utarbeide en fullstendig konsekvensanalyse og innen 3 år bør det foretas en evaluering av omfang, nytte, konsekvenser og skade i forbindelse med opprettelse av mobilregulerte soner.

IKT-Norge bidrar gjerne med ytterligere opplysninger dersom det er ønskelig. I tillegg ber vi særlig departementet ta hensyn til høringssvarene fra tilbyderne og fra Datatilsynet.

Med vennlig hilsen

IKT-Norge



Hallstein Bjercke