

**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Iflg. høringsliste

Deres ref.

Vår ref.
10/1248 - KSK

Dato
27.04.2012

Høring - endring i ekomforskriften § 2-7. Internasjonal gjesting i mobilnett.

Samferdselsdepartementet forslår med dette å endre forskrift 16. februar 2004 nr. 401 om elektronisk kommunikasjon (ekomforskriften) i tråd med vedlagt forslag (jf, vedlegg).

EU Parlamentet og Rådet ble i slutten av mars 2012 enige om en ny forordning, forordning nr. tre, om internasjonal gjesting, og om innholdet i denne, jf.

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/itre/dv/roamingiii_consolidatedtext/roamingiii_consolidatedtext_en.pdf. Forordningen er ikke endelig vedtatt i EU. Det foreligger imidlertid en avtale mellom EU-Parlamentet og Rådet, og

forordningen forventes å bli formelt vedtatt i juni. Forordningen skal tre i kraft 30. juni d.å. For å sikre en rask og effektiv gjennomføring av rettsakten i norsk regelverk slik at forordningen kan tre i kraft i Norge samtidig med at den trer i kraft i EU, eller straks rettsakten er innlemmet i EØS-avtalen (og endringen er rettskraftig), har departementet valgt å sende forskriftsendringen på høring før endelig forordning er vedtatt. Det forventes kun mindre juridisk tekniske og korrekturmessige endringer av forordningen frem til endelig vedtakelse. Av samme årsak er høringens varighet satt til fire uker, jf. utredningsinstruksen 5.2 jf 1.3. Frist for å inngi høringssvar er således **28. mai 2012**.

1 Bakgrunn

EU Parlamentet og Rådet ble som nevnt over tidligere i år enige om en ny forordning om internasjonal gjesting, og om innholdet i denne, jf. link over. Forordningen skal endelig vedtas av EU Parlamentet og Rådet i henholdsvis mai og juni d.å. Forordningen vil for EU-landene tre i kraft 30. juni 2012.

Den første forordningen, (EF) nr. 717/2007, trådte i EU i kraft 30. juni 2007, mens den på norsk side trådte i kraft ved forskrift 15. januar 2008. Endringsforordningen, (EF) nr.

544/2009, trådte i kraft 1. juli 2009 i EU og i Norge ved forskriftsendring 1. april 2010. Forordningen, endringsforordningen og forskriftsendringene har ført til at norske brukere som benytter seg av mobiltelefon og annet brukerstyr i EU/EØS-land har fått reduserte utgifter for å ringe og motta samtaler, for å sende SMS og motta SMS og for å bruke datatjenester.

Samferdselsdepartementet foreslår å endre ekomforskriften for å gjennomføre de foreslåtte endringer i EUs nye forordning om internasjonal gjesting i norsk rett. Det nye regelverket foreslås gjennomført i ekomforskriften § 2-7 om internasjonal gjesting i mobilnett, jf. vedlegg og ved at forordningen oversettes til norsk og tas inn som vedlegg til forskriften. Endringen foreslås med forbehold om at forordningen innlemmes i EØS-avtalen. Endringen i ekomforskriften forutsettes å tre i kraft samtidig med at forordningen innlemmes i EØS-avtalen og tidligst 1. juli 2012.

Departementet benytter i denne høringen en engelsk versjon av utkast til forordning (jf. [link over](#)), da engelsk er vanlig arbeidsspråk for markedsaktørene som i første rekke vil bli forpliktet til å gjennomføre endringene som følger av den nye forordningen.

2 Formål med reguleringen/forskriftsendringen

Den nye forordningen om internasjonal gjesting har til formål ytterligere å redusere prisforskjellene mellom nasjonale mobiltjenester og internasjonale gjestingstjenester. Forordningen vil i større grad enn hittil beskytte brukerne, slik at de kan anvende mobiltjenester i utlandet med mindre frykt for høye regninger. Forordningen vil også stimulere til økonomisk vekst i EU/EØS-området ved å fjerne barrierer for mobilitet på tvers av grensene i EU/EØS-området. Dessuten vil de nye regler styrke forbrukerbeskyttelsen også når mobiltelefonen benyttes utenfor EU/EØS-området.

EUs tredje forordning om internasjonal gjesting innebærer en forlengelse i tid og en utvidelse av innholdet i forordning EF nr. 544/2009. Pristaksreguleringen av sluttbrukerprisene utvides til også å omfatte sluttbrukerpriser for datagjesting. Det innføres i tillegg for første gang strukturelle virkemiddel ved regulering av internasjonal gjesting. Fra 1. juli 2014 skal sluttbruker kunne inngå avtale om kjøp av gjestingstjenester fra en annen tilbyder enn den vedkommende sluttbruker har avtale med, for kjøp av nasjonale mobiltjenester, samtidig som sluttbruker for beholde SIM-kortet (Subscriber Identity Modul).

For norske brukere som benytter seg av mobiltelefon eller annet brukerstyr utenfor Norge, men innad i EU/EØS-landene, vil den nye forordningen og forskriftsendringen, føre til lavere priser for å ringe og motta samtaler, sende SMS og for å bruke datagjesting.

3 Hovedelementer i forordningen

Under følger en kort gjennomgang av hovedelementene i EUs tredje forordning om internasjonal gjesting. Høringsinstansene oppfordres til å lese utkast til forordning for nærmere detaljer i forslaget, se:

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/itre/dv/roamingiii_consolidatedtext/roamingiii_consolidatedtext_en.pdf

3.1 Tale

Når det gjelder gjestesamtaler forlenges eksisterende pristaksregulering med tre år – fra 1. juli 2012 til 1. juli 2014. Det settes nye maksimalpriser på grossistnivå (prisene tilbyderne tar seg i mellom) og grossistprisen skal reduseres 1. juli hvert år til 2014. Det blir også nye maksimalpriser på sluttbrukernivå. Prisene skal settes ned 1. juli hvert år til 2014. Bestemmelsene om sekundtaksering med en mulig minimumsfakturerings som ikke skal overstige 30 sekunder, videreføres både på grossist- og sluttbrukernivå. Pristaket på sluttbrukernivå skal gjelde til 30. juni 2017, mens pristaket på grossistnivå gjelder ut forordningens levetid, til 30. juni 2022.

	Gjeldende pris	1.juli 2012	1.juli 2013	1.juli 2014
Foreta en samtale (grossistnivå)	0,18 €	0,14 €	0,10 €	0,05 €
Foreta en samtale (sluttbrukernivå)	0,35 €	0,29 €	0,24 €	0,19 €
Motta en samtale (sluttbrukernivå)	0,11 €	0,08 €	0,07 €	0,05 €

Tabell 1 Maksimal grossist- og sluttbrukerpris for gjestesamtaler. Alle priser er eksklusiv MVA.

3.2 SMS

Eksisterende pristaksregulering for SMS-tjenester forlenges med tre år – fra 1. juli 2012 til 1. juli 2014. Det settes nye maksimalpriser på grossist- og sluttbrukernivå. Prisene skal reduseres 1. juli hvert år til 2014. Som tidligere er det ikke tillatt, verken på grossist- eller sluttbrukernivå, å ta betalt for mottak av SMS. Pristaket på sluttbrukernivå skal gjelde til 30. juni 2017, mens pristaket på grossistnivå gjelder ut forordningens levetid, til 30. juni 2022.

	Gjeldende pris	1.juli 2012	1.juli 2013	1.juli 2014
Sende SMS (grossistnivå)	0,04 €	0,03 €	0,02 €	0,02 €
Sende SMS (sluttbrukernivå)	0,11 €	0,09 €	0,08 €	0,06 €

Tabell 2 Maksimal grossist- og sluttbrukerpris for å sende SMS. Alle priser er eksklusiv MVA.

3.3 Datatjenester

Det innføres maksimalpriser på sluttbrukernivå for gjesting av datatjenester. På grossistnivå forlengens eksisterende pristaksregulering med tre år – fra 1. juli 2012 til 1. juli 2014. Både på grossist- og sluttbrukernivå skal prisene reduseres 1. juli hvert år til 2014. Pristaket på sluttbrukernivå skal gjelde til 30. juni 2017, mens pristaket på grossistnivå gjelder ut forordningens levetid, til 30. juni 2022. Fakturering skal fortsatt skje per kilobyte både på grossist- og sluttbrukernivå bortsett fra for MMS som kan faktureres per enhet på sluttbrukernivå. Prisen for å motta eller sende en MMS skal imidlertid ikke overstige maksimalprisen for 1 megabyte.

	Gjeldende pris	1. juli 2012	1. juli 2013	1. juli 2014
Per megabyte brukt (grossistnivå)	0,50 €	0,25 €	0,15 €	0,05 €
Per megabyte brukt (sluttbrukernivå)	-	0,70 €	0,45 €	0,20 €

Tabell 3 Maksimal grossist- og sluttbrukerpris for bruk av data. Alle priser er eksklusiv MVA.

3.4 Strukturelle tiltak

Det foreslås innført en tilgangsplikt på grossistnivå. Mobile nettverkstilbyder skal imøtekomme enhver rimelig anmodning om tilgang til internasjonal gjesting, også fra MVNOer (Mobil Virtuell Nettverkstilbyder) og tjenestetilbydere. Tilgang kan kun nektes basert på objektive kriterier.

Nettverkstilbyder skal videre innen 1. januar 2013 utarbeide standardtilbud¹.

Fra 1. juli 2014 skal tilbyderne ha på plass en løsning som gjør det mulig for sluttbruker å velge en annen tilbyder av internasjonal gjesting enn den tilbyder vedkommende sluttbruker er tilknyttet for nasjonale mobiltjenester. Nærmere krav til den tekniske løsningen fremkommer av forordningen. Å bytte til en alternativ tilbyder av internasjonal gjesting eller mellom alternative tilbydere, skal være gratis for sluttbrukeren.

¹ BEREC (Body of European Regulators for Electronic Communications) skal innen 1. oktober 2012 utarbeide ikke-bindende retningslinjer som det skal tas hensyn til ved utarbeidelsen av standardtilbudet.

3.5 Annet

Det foreslås kun mindre endringer når det gjelder de ulike tiltakene som sikrer prisinformasjon til sluttbruker ved gjesting i andre offentlige mobilnett innenfor fellesskapet. Ordningen hvor sluttbruker mottar en SMS med informasjon om kostnader forbundet med å ringe og motta samtaler og å sende SMS når vedkommende sluttbruker reiser inn i et annet EU/EØS-land, utvides til også å gjelde land utenfor EU/EØS-området. Den samme utvidelsen gjøres for ordningen med varsling- og sperretjeneste ved datagjesting forutsatt at det besøkte nettet gir vedkommende sluttbrukers tilbyder av internasjonal gjesting anledning til å overvåke kundens bruk av data i sanntid. Sluttbruker skal videre på en enkel og kostnadsfri måte kunne velge bort slike løsninger.

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

For norske sluttbrukere i forbruker- og bedriftsmarkedet vil den økonomiske konsekvensen bli positiv i og med at det blir billigere å ringe, motta samtaler, sende og motta SMS og å benytte seg av datatjenester på reise i EU/EØS-land.

Det er vanskelig å forutsi den nøyaktige nettoeffekten av prisnedsettelsene for norske mobiltilbydere som følge av de reduserte pristakene i forordningen om internasjonal gjesting. Bakgrunnen for dette er at prisene reduseres både på grossist- og på sluttbrukernivå. Rettsakten vil videre trolig ha økonomiske konsekvenser for norske tilbydere av mobiltelefoni i form av nødvendig system- og nettverksutviklingsarbeid ved innføringen av et skille mellom tilbudet av nasjonale mobiltjenester og tilbudet av internasjonal gjesting til sluttbrukerne.

Når det gjelder forvaltningsarbeid gir forordningen artikkel 16 nærmere regler for tilsyn med oppfyllelsen av forordningen. Nasjonale tilsynsmyndigheter skal blant annet i samarbeid med Kommisjonen føre tilsyn med etterlevelsen av forordningen, herunder overvåke prisnivået. Dette er imidlertid oppgaver som ble tillagt Post- og teletilsynet da forskriften som gjennomførte den opprinnelige forordningen trådte i kraft i januar 2008. Den nye forordningen innebærer dermed kun en forlengelse i tid av tilsynsoppgaven, samt at oppgaven blir noe mer omfattende. Departementet legger til grunn at tilsynet vil dekke dette innenfor rammene av gjeldende virksomhet.

Spørsmål kan rettes til Karin Skyllingstad på e-post karin.skyllingstad@sd.dep.no eller på telefon 22 24 83 09.

Med hilsen



Magnhild Meltveit Kleppa

Høringsliste – endring av ekomforskriften § 2-7 27.04.2012

Departementene

Abelia

Agder Energi

Brukerklagenemda

Chess Communications

Datatilsynet

Elektronikkforbundet

Ericsson AS

Forbrukerombudet

Forbrukerrådet

Forsvarets forskningsinstitutt

Funksjonshemmedes fellesforbund

GET

IKT-Norge

Informasjonsteknologinæringens forening

Konkurransetilsynet

LO

Lebara AS

Lyse Tele AS

Maritime communications Partners AS

Mobile Norway AS

Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM)

Nera Networks AS

NetCom AS

Network Norway AS

Nokia Norge

Norsk senter for informasjonssikring (NorSIS)

NORTIB

NHO

Næringslivets sikkerhetsråd

One Call AS

Orange business Norway AS

Post- og teletilsynet

Siemens AS

Talkmore AS

TDC AS

Telefunkforum

Tele2 Norge AS

Telenor ASA

Teleplan AS

Teletopia AS

Telio Telecom AS

Ventelo

Datatilsynet

Norsk handikapforbund