



Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo

Altibox AS

Besøksadresse: Breiflåtveien 18  
4017 Stavanger  
Postboks 8124, 4069 Stavanger  
Telefon: +47 51 90 80 00

Org nr 984 586 612

Stavanger, 7. juni 2013

## Høring om datalagring– Forslag til regler om kostnadsfordeling, nødrettssituasjoner og taushetsbelagte data

Altibox AS viser til Samferdselsdepartementets høringsbrev av 26.04.2010. Nedenfor følger Altibox sine kommentarer til de foreslåtte reglene om kostnadsfordeling, nødrettssituasjoner og taushetsbelagte data.

### Modell for fordeling av kostnader ved gjennomføring av datalagringsdirektivet

#### Skillet mellom "Klargjøring for lagring" og "Lagring"

I høringsnotatet foreslås det en modell hvor etablerings- og driftskostnader knyttet til klarlegging for lagring av lagringspliktige data dekkes av den enkelte lagringspliktige tilbyder, og at staten dekker kostnadene knyttet til selve lagringen, tilgjengeliggjøring og mottak av data.

Altibox mener det er behov for en tydeliggjøring av skillet mellom "Klargjøring for lagring" og "Lagring" (ref. figur 1 i høringsnotatet) ettersom kostnader knyttet til førstnevnte kategori skal dekkes av tilbyderne, mens sistnevnte kategori skal dekkes av staten. Vi vil anmode om at departementet lager en oversikt over aktiviteter som faller inn under de ulike kategoriene i figur 1, slik at det ikke kan oppstå tvil om hvilke kostnader som henholdsvis tilbyderne og staten skal dekke.

Med utgangspunkt i høringsnotatets beskrivelse av skillet mellom "Klargjøring for lagring" og "Lagring" forutsetter Altibox at alle kostnader som påløper etter at lagringsplikten trer i kraft 1. januar 2015 skal dekkes av staten ettersom alle aktiviteter knyttet til "Klargjøring for lagring" nødvendigvis må gjennomføres før lagringsplikten trer i kraft.

#### Insentiver for felles lagringsløsninger

Departementet legger til grunn at felles lagringsløsninger trolig vil ha langt lavere kostnader, høyere kvalitet og minst like høyt sikkerhetsnivå som separate løsninger. Derfor ønsker departementet en ordning der tilbyderne stimuleres til å velge en felles lagringsløsning. Samtidig fremgår det av høringsnotatet at staten ikke kan legge føringer for hvordan den enkelte aktør velger å etterkomme kravene som DLD oppstiller.

Altibox mener det er viktig at staten aktivt fasiliteter planlegging og gjennomføring av felles lagringsløsninger, på samme måte som den gang NRDB ble etablert i 2001 hvor Post- og teletilsynet i en innledende fase fasiliterte dialogen mellom tilbyderne. Dessuten savner Altibox tydelige økonomiske insentiver for tilbyderne til å etablere felles lagringsløsninger. Eksempelvis fremstår det som uklart om satsene for stykkprisfinansieringen (ref. avsnitt nedenfor) vil variere ut fra om en tilbyder blir en del av en fellesløsning eller etablerer en egen lagringsløsning.

#### Stykkprisfinansiering av kostnader som staten skal dekke

Departementet foreslår en stykkprisfinansiering av tilbyderens kostnader knyttet til de kategoriene staten skal dekke, basert på antall abonnement den enkelte tilbyder har. Modellen innebærer at ekomtilbyderne får dekket sine kostnader gjennom en tilskuddsordning basert på antall abonnenter for hver tjeneste som er underlagt pliktig datalagring.

Satsene vil bli av sjablongmessig karakter som differensieres etter faktiske kostnader knyttet til lagring for den enkelte ekomtjeneste. Det innebærer at det må beregnes en flat sats per abonnent for hver enkelt lagringspliktige tjeneste. Det



vises i høringsnotatet til at det vil bli nedsatt en arbeidsgruppe under ledelse av Post- og teletilsynet for å beregne disse satsene.

Altibox mener det er viktig at det etableres en modell for stykkprisfinansiering som sikrer tilbyderne reell kostnadsdekning for datalagringskostnader som staten skal dekke. Selv om høringsnotatet inneholder kostnadsestimater, legger Altibox til grunn at det er tilbydernes faktiske kostnader knyttet til lagring som vil danne grunnlag for stykkprisfinansieringen, og ikke estimerte kostnader. Altibox vil på denne bakgrunn anmode om at det legges opp til en ordning hvor satsene for stykkprisfinansieringen gjennomgås med jevne mellomrom etter at lagringsplikten er trådt i kraft, for å sikre tilbyderne reell kostnadsdekning.

Kostnader knyttet til datalagring vil bestå av en stor andel faste kostnader. Dette innebærer at enhetskostnaden/stykkprisen sannsynligvis vil være mindre for tilbydere med mange kunder (for eksempel Telenor og NetCom) enn for tilbydere med betydelig færre kunder (for eksempel en Altibox-partner). Dersom det ikke lar seg gjøre å komme frem til en felles lagringsløsning, tilsier dette en differensiering i stykkprisfinansieringen, slik at store tilbydernes godtgjørelse per kunde blir mindre enn for små tilbydere, for å unngå konkurransevridning mellom små og store tilbydere.

#### Ikrafttreden av lagringsplikten

Departementene tar sikte på at disse reglene vil tre i kraft 1. januar 2014. Av hensyn til tilbydernes behov for å tilpasse seg de krav som lagringsplikten medfører, foreslår departementene videre at ikrafttreden av selve lagringsplikten blir fra 1. januar 2015. Det innebærer at tilbyderne får ett år på å tilpasse seg de nye kravene som følger av lagringsplikten.

Dette forutsetter imidlertid en effektiv prosess for etablering av felles lagringsløsninger. Altibox vil derfor understreke viktigheten av at staten bidrar som aktiv fasilitator for felles lagringsløsninger, samt at reglene som trer i kraft 1. januar 2014 inneholder tydeligere økonomiske insentiver for tilbyderne for å etablere fellesløsninger i stedet for å bygge opp separate lagringsløsninger.

Det fremstår som en betydelig utfordring av vi i dag ikke kjenner det endelige reguleringen, dermed er det også uklart hvor lang tid som er nødvendig for å implementere direktivet, men 1 år fremstår som en betydelig utfordring. Altibox slutter seg til IKT-Norge, som mener at det først er når reguleringen blir kjent i 2014 at man vil kunne gjøre en tilstrekkelig vurdering av hvor mye tid aktørene vil trenge. Imidlertid er det nok grunn til å ta utgangspunkt i at 1 år vil være for begrenset tid til å implementere direktivet med tilstrekkelig oppmerksomhet om sikkerhet, personvern, driftsstabilitet, etc.

#### **Om politiets uthenting av data i nødssituasjoner**

I dag hjemler politiet sin uthenting av opplysninger fra ekomtilbyderne i nødssituasjoner i den generelle nødrettsbestemmelsen i straffeloven. Departementet viser i høringsnotatet til at forslaget om en egen bestemmelse i ekomloven vil synliggjøre politiets rett til å hente ut opplysninger fra tilbyderne i disse situasjonene, og således bidra til større forutberegnelighet. Det presiseres i høringsnotatet at utlevering av opplysninger etter den nye bestemmelsen krever at nødssituasjonen er reell, altså at det er fare for personers liv og helse. Departementet foreslår videre å innføre en ordning hvor et eksternt organ fører etterfølgende kontroll med politiets uthenting av opplysninger fra tilbyderne i nødssituasjoner.

Altibox oppfatter dette endringsforslaget som en videreføring og forenkling av eksisterende ordning for politiets uthenting av opplysninger fra ekomtilbyderne i nødssituasjoner, og har derfor ingen kommentarer til den foreslåtte endringen.

#### **PUK-koder og kundereskontro**

PUK-koder og kundereskontro er taushetsbelagt informasjon, og ikke lagringspliktig etter ekomloven § 2-7 a. Departementet foreslår at taushetsplikten for PUK-koder og kundereskontro kan oppheves ved utlevering til politi og påtalemyndighet med hjemmel i ekomloven § 2-9, tredje ledd på lik linje med avtalebasert hemmelig nummer, andre abonnementsopplysninger og elektronisk kommunikasjonsadresse. Departementet presiserer at PUK-kode og kundereskontro kun kan utleveres til politi og påtalemyndighet, og ikke til andre myndigheter i medhold av lov. Gitt endringsforslagets begrensninger med hensyn til når og hvordan taushetsplikten for PUK-koder og kundereskontro kan oppheves, har Altibox ingen kommentarer til dette forslaget.



Med hilsen  
for Altibox AS

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tore Kristoffersen". The signature is stylized with a large, sweeping initial "T" and a long horizontal line extending to the right.

Tore Kristoffersen  
Teknisk direktør