



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Pr e-post: postmottak@sd.dep.no

7. juni 2013
Vår ref: mnl

HØRING OM DATALAGRING – FORSLAG TIL REGLER OM KOSTNADSFORDELING, NØDRETTSSITUASJONER OG TAUSHETSBELAGTE DATA

TDC viser til Samferdselsdepartementets ("SD") brev datert 26. april 2013 med utkast til endringer i ekomloven - høringsnotat. Svarfrist er satt til 7. juni 2013. Nedenfor er en gjennomgang av TDCs kommentarer. I våre kommentarer nedenfor har vi valgt å følge høringsnotatets nummerering.

1. Innledningsvis

TDC har i tidligere høringsrunder støttet seg til standpunktet om at kostnadene knyttet til implementering av datalagringsdirektivet bør dekkes av staten. Begrunnelsen for dette er at alle kostnader forbundet med lagring av data i henhold til datalagringsdirektivet er å anse som merkostnader som følge av et krav som staten stiller til bekjempelse av kriminalitet; å pålegge tilbyderne å betale for kostnadene kan skape uheldige negative virkninger i markedet. Ved at staten bærer alle kostnadene som er forbundet med drift av datalagringen selv, gir det de beste insentiver for å holde kostnadene lave, og gir minst utslag i et allerede presset marked.

2. Kommentarer til høringsnotatet

2.1 ref: 2.5.2 – rammer for vurderingen av kostnadsmodellen

TDC er enige i at det skal gjøres et unntak fra *"utgangspunktet om at private parter fullt ut skal betale ved offentlige pålegg"* ved implementering av datalagringsdirektivet. Dette i hovedsak fordi det er knyttet særnorske krav opp mot implementeringen av datalagringsdirektivet samt at dataene som lagres i henhold til datalagringsdirektivet ikke skal kunne brukes til annet formål enn det som er fastsatt i datalagringsdirektivet, dvs. tilbyderne kan ikke selv kunne bruke dataene i egen organisasjon.

TDC er derimot ikke enige i forslaget om hvem og eventuelt hvordan kostnadene forbundet med implementering av datalagringsdirektivet skal

TDC AS
Postboks 4600 Nydalen
0405 Oslo
Tel. 21 50 21 00
Fax 21 50 21 51

Juridisk
Sandakerveien 130
0484 Oslo
Tel. 21 50 24 91
Fax 21 50 21 51

Internet:
www.tdc.no
E-mail:
monica.leidland@tdc.no

fordeles. Dette gjør vi nærmere rede for både i punkt 1 ovenfor og punkt 2.2 nedenfor.

2.2 *ref: 2.5.3 – nærmere om kostnadsmodell*

Primært mener TDC at det er staten som bør stå for alle kostnadene knyttet til implementering av datalagringsdirektivet.

Subsidiært mener TDC at dersom kostnadene skal fordeles etter en fordelingsnøkkel bør staten finansiere hoveddelen av kostnadene, mens tilbyderne dekker en mindre del.

Finansieringsordningen som SD foreslår deler kostnadselementene i 4 kategorier. TDC har i utgangspunktet ikke innvendinger til en slik oppdeling, men finner det vanskelig å kommentere noe mer på denne oppdelingen på dette tidspunktet da det ikke er nærmere redegjort for hva som omfattes av den enkelte kategori. Dersom det vedtas å ha en slik finansieringsordning må det presiseres nærmere hva som omfattes av den enkelte kategori før TDC kan kommentere nærmere på dette, eksempelvis det bør presiseres at krypteringskostnader og kostnader forbundet med innsyn omfattes av lagrings- og utleveringskostnader .

Videre legges det til grunn i høringsnotatet at en felles lagringsløsning *”trolig vil ha langt lavere kostnader, høyere kvalitet og minst like høyt sikkerhetsnivå som separate løsninger”* – noe som TDC er enige i, når det likevel ikke er et alternativ at staten skal eie og administrere et slikt register. En felles lagringsløsning vil forenkle prosessen, samtidig som det vil være kostnadseffektivt og et tiltak som er med på å forhindre en konkurranse vridende effekt i markedet, samt kunne gi bedre sikkerhet og personvern.

TDC presiserer at de tallene som SD bruker i sin kostnadsfordelingsmodell er kun estimerer og at disse tallene ikke kan legges til grunn. Dersom tilbydere pålegges å måtte betale deler av DLD må kompensasjon være basert på faktiske kostnader og ikke estimerer.

TDC er enige i at en felles bransjestandard for utlevering må på plass.

2.3 *ref: 2.5.4 – stykkprisfinansiering*

TDC støtter forslaget om stykkprisfinansiering samt at dette deles opp i de forskjellige tjenestetypene som er underlagt pliktig datalagring.

Når det gjelder dagens ordning vedrørende anmodning fra politiet får TDC pr i dag få henvendelser fra politiet og har ikke en avtale med politiet om betaling pr henvendelse. TDC er av den oppfatning at en slik ordning ikke vil være formålstjenelig og vil føre til en konkurransevridding mellom de tilbyderne som får mange henvendelser og de tilbyderne som får få henvendelser fra politiet. Videre vil en slik ordning også føre til ekstra arbeid hos mange

tilbyderne som får få henvendelser, herunder TDC, med tanke på oppfølging og fakturering for tjenestene.

Som nevnt ovenfor må kostnadsdekning baseres på faktiske kostnader hver tilbyder har i forbindelse med implementering av datalagringsdirektivet., og ikke de estimerte kostnadene som nevnes i høringsnotatet.

TDC foreslår at det etableres en nasjonal styringsgruppe for å koordinere samarbeidet mellom myndighetene og tilbyderne, og som har mandat til å avklare operative krav og kostnader forbundet med disse.

TDC er enige i at det vil ta tid for å få gjort de nødvendige tilpasninger og innført de nødvendige systemer etter at kravene er på plass. Når det er sagt vil ikke tilbyderne kunne påbegynne dette arbeidet før de pålagte kravene er på plass og det er fra den dato at kravene er på plass at en tidsfrist for implementering av DLD fastsettes, dvs. dersom kravene ikke er på plass innen 1.1.2014 må tidsfristen for implementering skyves tilsvarende til kravene er på plass.

TDC mener at en tidsfrist på 12 måneder er uansett for kort tid til å få alle elementene på plass. Hvor lang frist som vil være nødvendig vil TDC ikke kunne ta endelig stilling til før den endelige reguleringen er på plass, men at 12 måneder uansett kan virke som en uoverkommelig utfordring.

2.4 ref: 2.7 – administrative og økonomiske konsekvenser

Som nevnt ovenfor er det vanskelig å kommentere estimatene som benyttes i høringsnotatet på dette tidspunkt. Det vil måtte være de faktiske kostnadene hos hver tilbyder som legges til grunn i kostnadsberegningen.

TDC støtter forslaget om at det føres eget regnskap, og at det gjøres en ekstern revisjon og at Post- og teletilsynet fører tilsyn med dette. Når det er sagt mener TDC at det er urimelig å skyve kostnadene i forbindelse med den økte arbeidsmengden Post- og teletilsynet får, men at dette må ses som en del av driftskostnadene og dermed dekkes av staten på lik linje med andre driftskostnader.

Med vennlig hilsen

Monica Nordvoll Leidland
advokat

21 50 24 91