

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: PTS	S. BEH.: HG
17 AUG. 2007	
S. NR.: 06/612-21	AVSKREVET:
ARKIV: 872.9	/EU



Samferdselsdepartementet
Luft-, post- og teleavdelingen
Postboks 8010 Dep
N-0030 OSLO

Oslo,
15. august 2007

Vår ref.
kjko

HØRING AV FORSLAG TIL LOV- OG FORSKRIFTSBESTEMMELSER OM INTERNASJONAL ROAMING - KOMMENTARER FRA NETCOM

Det vises til høringsbrev 11. juli d.å. fra Samferdselsdepartementet (SD), der EUs forordning 27. juni om roaming i offentlige mobilkommunikasjonsnett foreslås gjennomført i norsk rett. Forslaget går nærmere bestemt ut på å innta i ekomforskriften en ny gjennomføringsbestemmelse som gjør at forordningen vil gjelde som vedlegg til ekomforskriften.

Videre vises det til høringsbrev 21. mai fra SD, der det bl.a. blir foreslått innført ny bestemmelse i ekomloven som gir myndigheten hjemmelsgrunnlag til å fastsette nærmere forskriftsregulering av internasjonal roaming i offentlige mobilkommunikasjonsnett.

I henhold til høringsbrevet av 11. juni er frist for høringsinstansene som ønsker å kommentere lov- og forskriftsforslaget om internasjonal roaming samlet, satt til 22. august. NetCom as (NetCom) vil i det følgende kommentere ovennevnte forslag.

KOMMENTARER FRA NETCOM

"ROAMING"

Verken ekomloven eller -forskriften gir i dag en nærmere definisjon av begrepet *roaming*. Det er heller ikke foreslått inntatt en slik definisjon i den nye lovbestemmelsen (ny § 4-13), og av forordningen følger det bare definisjoner av en rekke begreper som samlet gir en forklaring på hva som menes med "*internasjonal*", eller rettere sagt "*Community-wide*", *roaming*, jf. artikkel 2 i forordningen.





NetCom

Etter NetComs vurdering bør det vurderes inntatt en generell definisjon eller presisering av begrepet *roaming*, enten innledningsvis i den nye lovbestemmelsen som foreslås, eller som et tilskudd til listen over definisjoner i ekomloven § 1-5.

NetCom vil i denne sammenheng peke på at gjeldende ekomforskrift, om enn noe indirekte, inneholder en definisjon eller forklaring av begrepet eller tilgangsformen *roaming*, jf. § 2-2, nr. 3.¹ Etter NetComs vurdering er det å foretrekke at det i loven inntas en noenlunde tilsvarende og enkel definisjon av begrepet *roaming*, fremfor å innta en mer omfattende og tungvint definisjon slik det gjøres innledningsvis i høringsbrevet av 11. juli ved bruk av forordningens definisjoner:

Med internasjonal roaming menes når et lands mobilnettverkstilbyder ("den besøkte mobiltilbyder") tilbyr bruk av mobiltjenester til et annet lands mobilnettverkstilbyder ("hjemlandets mobiltilbyder") slik at hjemlandets mobiltilbyder kan tilby sine abonnenter å foreta og ta imot telefonsamtaler og benytte andre mobiltjenester (...) i det besøkte mobilnettverket.

"GJESTING I MOBILNETT"

NetCom har merket seg at Post- og teletilsynet i brev 17. juli har foreslått for SD å erstatte begrepet "*roaming*" med "*gjesting i mobilnett*" i ny § 4-13 i ekomloven, jf. fotnote nr. 1 i brev 23. juni fra tilsynet.

Selv om NetCom i utgangspunktet er positiv til "fornorsking" av fremmedspråklige ord og uttrykk dersom dette kan bidra til mer allmenn klargjøring av hva som menes, foretrekker NetCom at *roaming* benyttes som begrep i lovgivningen også her til lands. I tillegg til at *roaming* er et innarbeidet og akseptert begrep, synes ikke NetCom at uttrykket *gjesting i mobilnett* bidrar til ytterligere klargjøring. NetCom vektlegger også at forordningen, som er utløsende faktor ift. innføring av ny eller særskilt regulering av tilgangsformen *roaming*, gjelder prisregulering av internasjonal *roaming*. Etter NetComs vurdering kan det være hensiktsmessig at man her til lands benytter begreper som er ensartet med begrepsbruken i andre land som omfattes av forordningen.

"INTERNASJONAL ROAMING"

EUs regulering av internasjonal *roaming* er begrenset til å gjelde "... *internasjonal roaming for voice calls originating and terminating within the Community ...*", jf. forordningen artikkel 1, mens det i lovforslaget fra SD foreslås at myndighetene skal kunne knytte vilkår til "*internasjonal roaming*" mer generelt.

Slik NetCom ser det, må tilsvarende begrensning som fremgår av EUs regler for internasjonal *roaming*, presiseres i lovforslaget. NetCom er kjent med at det på et senere tidspunkt kan bli aktuelt også å regulere internasjonal *roaming* i form av dataoverføringstjenester, herunder SMS og MMS, men er ikke kjent med at det er aktuelt å regulere internasjonal *roaming* utenfor fellesskapsområdet (EU/EØS-

¹ "tilgang til mobilnett i områder der anmodende tilbyder ikke selv har dekning"



NetCom

området). Derfor må det i hvert fall presiseres at hjemmelsgrunnlaget er begrenset til å gjelde vilkår for internasjonal roaming innen EU/EØS-området.

IKRAFTTREDELSE

Det fremgår av høringsbrevet at reguleringen, herunder innføringen av nye maksimalpriser, vil bli gjort gjeldende på et senere tidspunkt i Norge enn i EU som følge av innlemmingsprosessen i EØS-avtalen, dvs. at tidspunktene som angitt i forordningen derfor ikke synes relevante for norske tilbydere og kunder. SDs gir imidlertid uttrykk for at det er et mål at forordningens regler skal gjelde så snart som mulig her til lands. I høringsbrevet bes det spesielt om kommentarer eller synspunkter på hvilke datoer som bør gjelde.

Samtidig som NetCom er opptatt av at tilbyderne må bli gitt nødvendig og tilstrekkelig tid til å gjennomføre prisreduksjonene og etablere funksjonene som følger av forordningen, mener NetCom at regelverket må komme på plass så snart som praktisk mulig. Dette er nødvendig for å møte markedets forventninger om lavere ringepriser i Europa, samt å redusere virkningene av eventuelle tilpasninger til det nye regelverket fra tilbydere i land der reguleringen allerede er gjort virksom. NetCom har i denne forbindelse allerede mottatt signaler om økning i roaming prisene fra tilbydere i land der forordningen har trådt i kraft. Siden det er flere nordmenn som reiser til andre europeiske land enn utlendinger som reiser til Norge, kan totalregnestykket for norske tilbydere slå negativt ut dersom det skjer en økning i roaming prisene fordi de felleseuropeiske reglene ikke er trådt i kraft her til lands.

NetCom ber om at SD følger opp forventningen i høringsbrevet om at reguleringen kan bli gjort gjeldende i Norge fra omkring årsskiftet 2007/2008.

ENDRINGSBEHOV I LOV- ELLER FORSKRIFT?

Det vises til høringsbrevet der SD ber om kommentarer til hvorvidt forordningens endring av rammedirektivets artikkel 1 medfører behov for endringer i ekomloven eller forskriften utover det som fremgår av høringsbrevene fra SD.

NetCom slutter seg til SDs vurdering om at endringen av rammedirektivets artikkel 1 ikke utløser behov for andre endringer i ekomloven eller –forskriften.

Med vennlig hilsen
NetCom as

Kjell Kongelf
Produktsjef Roaming

Sondre Aarrestad
Vice President