



Oslo kommune
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: TBS	S.BET.: ESR
28 NOV. 2006	
S.NR.: 05/672-120	
ARKIVKODE: 600	AVGJØREVELSE:

Dato: 27.11.2006

Deres ref:
05/672-LL

Vår ref (saknr):
200602780-15

Saksbeh:
Toril P. Borvik, 23461569

Arkivkode:
600

HØRING AV RAPPORT OM "NY FELLES PARKERINGSREGULERING?" FRA SAMFERDSELSDEPARTEMENTET – OSLO KOMMUNES HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til brev av 13.06.2006 angående høring av rapport om "Ny felles parkeringsregulering?".

Oslo kommunes høringsuttalelse er avgitt av Byrådet på delegert myndighet, sak 1205.1/06 av 21.11.2006. Byrådet fattet følgende vedtak:

"Som et ledd i Samferdselsdepartementets arbeid med å forenkle parkeringsreguleringen, har Oslo kommune fått rapport "Ny felles parkeringsregulering?" til høring. Hensikten med høringen er å sikre at saken er tilstrekkelig belyst før oppstart av omfattende lov- og forskriftsendringer.

Oslo kommune har valgt å ikke kommentere hver enkel anbefaling fra arbeidsgruppen, men velger å kommentere forhold som er mest relevant for Oslo. Når det gjelder mer utfyllende kommentarer til forslag til endringer med hensyn på inndriving, panterett, solidaransvar, fjerning av kjøretøy, klageordning osv. viser vi til Trafikketatens og Oslo kemnerkontors høringsuttalelser av 15.08.2006 som er vedlagt.

Oslo kommune er positiv til arbeidet som Samferdselsdepartementet har startet. Rapporten belyser dagens regelverk og praksis på en måte som får frem kompleksiteten innen parkeringsregulering. Oslo kommune støtter derfor alle forslag som bidrar til å gjøre det enklere og mer enhetlig overfor brukerne.

Arbeidsgruppen foreslår en rekke tiltak som vil kreve en rekke lov- og forskriftsendringer. Oslo kommune vil i den forbindelse gjøre departementet oppmerksom på vår tidligere henvendelser (brev av 04.04.2006) om å gjøre endringer i parkeringsreglementet slik at kommunene får mer myndighet til å regulere parkeringsvirksomheten, herunder takster, gebyrperiode, maksimal parkeringstid mv, enten avgiftsparkeringen drives i offentlig eller privat regi.

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel

Postadresse:

Rådhuset, 0037 Oslo

E-post: postmottak@byr.oslo.kommune.no

Avgrensning mot myndighetsutøvelse

Arbeidsgruppen anbefaler en felles obligatorisk ordning for avgiftsparkering for allmennheten som skal gjelde både for offentlige og private. Ordningen foreslås utformet slik at det ikke blir anledning til å tilby vilkårsparkering (dvs. parkering mot avgift, tidsbegrenset, oppstillingsvilkår, tillatelse mv) til allmennheten utenfor ordning. Denne avgrensningen fører til at all offentlig parkeringskontroll som fører til illeggelse av parkeringsgebyr (myndighetsutøvelse), faller utenfor den foreslåtte ordningen.

For Oslo kommune er myndighetsutøvelse den viktigste oppgaven innen parkeringsregulering. Hovedmålet med parkeringsregulering og håndhevelse i Oslo er å skape en trafiksikker og ryddig parkeringssituasjon i byen, effektiv utnyttelse av offentlige parkeringsanlegg samt å sørge for fremkommelighet og tilgjengelighet for alle trafikkantgrupper.

Rapportens innrettelse mot kun en av parkeringsreguleringens virkeområde gjør det lettere å miste av syne noe av hovedhensikten med parkeringsregulering. I forbindelse med utforming av felles regelverk for all parkering som tilbys allmennheten, er det, etter Oslo kommunes syn, uheldig hvis utformingen av et nytt regelverk for avgiftsparkering fokuserer ensidig på å oppnå like konkurransevilkår mellom offentlige og private aktører på bekostning av ordninger som gir forutsigbar og effektiv myndighetsutøvelse. Konkurransespektet må derfor sammenstilles med andre viktige faktorer.

Uansett utforming av nytt regelverk vil brukerne og kommunene måtte forholde seg til minst to typer regelverk for parkeringskontroll, inntauing, klagebehandling og innkrevning. Selv om de trafikkerende må forholde seg til minimum to sett regelverk; ett regelverk på gategrunn og ett regelverk utenfor gategrunn, mener Oslo kommune den foreslåtte avgrensning virker fornuftig og nødvendig.

Angående enerettsområdet

I Oslo driftes alle parkeringshus av aktører innenfor den private parkeringsbransje. Det samme gjelder store deler av parkering på vilkår utenfor gategrunn. Det vesentligste av den avgiftsparkering som Oslo kommune ved Trafikketaten håndterer omfatter således avgiftsparkeringen på gategrunn – særlig i sentrum og de sentrumsnære bydeler. Avgrensningen av enerettsområde vil derfor ha betydning for Oslo kommune.

Etter Oslo kommunes vurdering er det viktig å opprettholde et slikt skille da gategrunn som oftest er kommunal eiendom med hovedformål å avvikle all trafikk, herunder parkering, med tanke på god og trafiksikker fremkommelighet. Bygatene er hyppig gjenstand for reguleringer. Dette betyr at det den ene dagen kan være parkering med avgift, mens det neste dag er parkering forbudt pga veiarbeid, gaterengjøring, flytting av kollektivtraseer, flytting av holdeplasser mv. I Oslo skjer det mellom 30 – 40 slike reguleringer pr dag. Dette innebærer også viktigheten av god dialog mellom flere kommunale/offentlige etater. Et tett samarbeid mellom håndhever og skiltmyndighet for å se "vilkårsparkering" og "adferdsregulering" i en helhet, slik at byen har et felles styrende opplegg som er tilpasset byens dynamiske behov for raske omreguleringer og midlertidige løsninger – er viktig – særlig for brukergruppene.

Dersom det ikke blir noe enerettsområde for kommunene med hensyn på avgiftsparkering på gategrunn vil det kunne bety at det blir fri konkurranse på avgiftsparkering på gategrunn og at kommunen må legge driften av all avgiftsparkering ut på anbud. Det vil samtidig

kunne bety at parkering på gategrunn håndheves av to forskjellige virksomheter. Ønsker kommunene å delta i denne konkurransen må de skille avgiftsparkering på gategrunn fra myndighetsdelen. For Oslo betyr dette en oppsplitting av dagens parkeringsvirksomhet, ved for eksempel å opprette et eget AS, som konkurrer om driften av all avgiftsparkering.

Å åpne enerettsområdet for konkurranse anser Oslo kommune som lite aktuelt, da håndheving av parkeringsreglementet er knyttet primært til god trafikkavvikling og fremkommelighet og ikke inntjening på avgiftsparkering. Oslo kommune mener derfor at håndhevelse av avgiftsparkering på gategrunn bør være en kommunal oppgave fullt ut. Dette vil bidra til å styrke en helhetlig styring av parkering i Oslo. Oslo kommune mener også det er mer brukervennlig at brukerne forholder seg til en aktør på gategrunn selv om de må forholde seg til to regelverksett.

Oslo kommunes vil også nevne at ovennevnte argumenter kan utvides til å gjelde avgiftsparkering utenfor gategrunn, da hovedformålet med avgiftsreguleringen er å sørge for god sirkulasjon på parkeringsplassene til beste for brukerne og byen og ikke inntjening av avgiftene. Her tenker vi på sentrumsnære plasser som oppleves av brukerne å være en del av gategrunnen.

Kommentarer til enkelte forslag fra arbeidsgruppen

Godkjenningsordning av virksomhetene

Oslo kommune støtter forslagene om sterkere offentlig kvalitetssikring, godkjenning av virksomheter som tilbyr avgifts- og vilkårsparkering til allmennheten og felles kompetansekrav til håndhevingspersonell. Forslagene vil bidra til å gi brukerne et bedre tilbud og mer enhetlig behandling. Profesjonalitet og kompetanse til virksomhetene er avgjørende for god kundebehandling. Oslo kommune har ingen innvendinger til at ansvaret for ordningen legges til Statens vegvesen.

Forflytningshemmede

Oslo kommune støtter forslaget om en gjennomgang av tildelingskriterier og klageordning for tildeling av HC-kort. En gjennomgang vil kunne avdekke ulike praksiser mellom kommunene. I Oslo er det stor etterspørsel om HC-kort og et sterkt press på kommunens HC-plasser.

Oslo kommune støtter forslaget om strengere reaksjon for feilparkeringer på særskilte plasser for forflytningshemmede og viser til vår tidligere henvendelse om samme sak.

Avslutningsvis vil Oslo kommune påpeke at Oslo kommune ved Trafikketaten har betydelig kompetanse innen fagområdet. Vi deler gjerne vår kompetanse med departementet med å delta aktivt i det videre arbeidet med å utforme nytt regelverk.”

Til orientering kan hele byrådssaken leses på Oslo kommunes hjemmesider
<http://www.sak.oslo.kommune.no/sru/>

Med hilsen

Jo Frisch
kommunaldirektør

Ivar Sørli
samferdselssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Høringsuttalelse fra Trafikketaten av 15.08.2006
Høringsuttalelse fra Oslo Kemnerkontor av 15.08.2006

Kopi til: Trafikketaten, Oslo kemnerkontor, Eiendoms- og byfornyelsesetaten