



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
08/1165-JVW

Vår ref.
200808046- UA HAA/haa

Dato
03.02.2009

Høring – utkast til endringer i yrkestransportloven og jernbaneloven som ledd i implementering av forordning (EF) nr. 1370/2007 om offentlig persontransport på jernbane og på vei (kollektivtransportforordningen)

Justisdepartementet viser til Samferdselsdepartementets brev av 12. desember 2008.

Vi har enkelte merknader til framgangsmåten for gjennomføring av forordningen i norsk rett, som Samferdselsdepartementet bes vurdere i det videre arbeidet.

Endringene i yrkestransportloven

I høringsbrevet foreslås et nytt fjerde ledd i § 6 der det vises til kollektivtransportforordningen, samtidig som det uttales i høringsnotatet at man tar sikte på å gjennomføre forordningen gjennom en forskrift der teksten i forordningen vil bli inntatt i sin helhet. Se høringsnotatet punkt 5.1 på side 8.

Det kan være noe uklart om man har tenkt at den foreslåtte referansen til kollektivtransportforordningen i § 6 fjerde ledd skal være rent informativ, eller om man har ment at bestemmelsen skal gi den nødvendige hjemmel til å gjennomføre forordningen i forskrift. Vi antar imidlertid at tanken er at forslaget til § 8 g i jernbaneloven skal være hjemmelen for gjennomføring av forordningen i forskrift, mens yrkestransportloven § 6 fjerde ledd bare er ment å være til informasjon. I så fall burde yrkestransportloven § 6 fjerde ledd eventuelt vise til hjemmelen for gjennomføringen av forordningen i norsk rett. Se for eksempel slik dette er gjort i luftfartsloven § 11-2, som viser til § 10-38 a.

Man bør imidlertid vurdere å inkorporere forordningen direkte i loven, slik som er gjort i

de ovennevnte bestemmelsene luftfartsloven.

Endringene i jernbaneloven

Samferdselsdepartementet foreslår en ny § 8 g med hjemmel for å gi forskrift om gjennomføring og utfylling av kollektivtransportforordningen, og begrunner dette med at forskrifthjemlene i jernbaneloven §§ 8 a og 8 b og § 16 ikke er anvendelige.

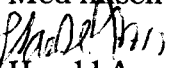
I den forbindelse vil vi vise til at jernbaneloven § 16 etter sin ordlyd gir en generell hjemmel til å gi forskrift om utfylling og gjennomføring av EØS-avtalen. Likevel kan det være noe usikkert hvor langt hjemmelen rekker. Plasseringen i kapittel IV Administrative bestemmelser kan tyde på at bestemmelsen bare er ment å omfatte regler av administrativ og prosessuell karakter.

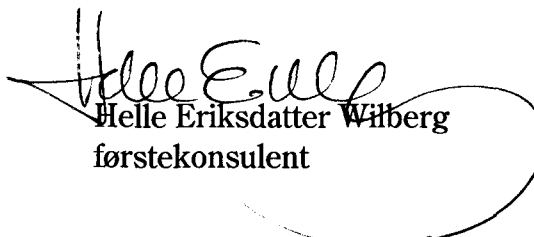
Vi anbefaler at Samferdselsdepartementet i stedet for å foreslå en særskilt hjemmelsbestemmelse i § 8 g heller endrer jernbaneloven kapittel V etter mønster av luftfartsloven kapittel XVI. Det vil bety at overskriften i kapittel V endres til å lyde "Særlige regler om gjennomføring av EØS-avtalen", og at § 16 flyttes dit for å utgjøre en generell forskriftshjemmel for gjennomføring av EØS-rettsakter.

Utformingen av forskriften

Det fremgår av høringsnotatet at Samferdselsdepartementet tar sikte på å gjennomføre kollektivtransportforordningen direkte etter sin ordlyd i forskriften (i endelig offisiell norsk oversettelse), i stedet for bare å vise til forordningen i forskriftsteksten, jf. høringsnotatet punkt 5.1 (på side 8). Begrunnelsen for dette er at man anser at dette vil lette tilgangen til regelverket.

Justisdepartementet vil her minne om heftet "Lovteknikk og lovforberedelse" punkt 12.7 på side 177. Det fremgår der at gjennomføring av forordninger bør skje ved inkorporasjon, slik at lov- eller forskriftsteksten bare fastslår at forordningen skal gjelde som lov eller forskrift, uten at selve forordningsteksten med EØS-tilpasninger formelt blir vedtatt som lov eller forskrift. Det informasjonshensynet som Samferdselsdepartementet viser til, kan ivaretas ved at forordningen i norsk oversettelse følger som vedlegg til forskriften den inkorporeres i medhold av. Eventuelt kan forordningen inntas i lovsamlingen i forbindelse med den aktuelle loven, slik for eksempel forordning nr. 2027/97 er inntatt i lovsamlingen i forbindelse med luftfartsloven.

Med hilsen

Harald Aass
fagdirektør


Helle Eriksdatter Wilberg
førstekonsulent