
Fra: Jonny Berg
Sendt: 11.02.2009
Til: postmottak SD
Kopi:
Emne: Endelig vedtak Troms fylkeskommune - høringsuttalelse ny forordning innkjøp av kollektivtrafikk

Hei.

Viser til tidligere sendt fylkesrådsnotat for behandling av ny forordning for kjøp av kollektivtransport på vei og jernbane.

Vedlagt følger saksprotokoll etter at Fylkesrådet har behandlet saken. Vedtaket er i tråd med innstillingen som angitt i forrige korrespondanse.

Med vennlig hilsen

Troms fylkeskommune

Jonny Berg

Ass. etatssjef

Miljø- og samferdselsetaten



SAKSPROTOKOLL

Utvalg: Fylkesrådet
Møtedato: 10.02.2009
Utvalgssak: 31/09

Resultat:

Arkivsak: 03/1000-124
Tittel: HØRING - NY FORORDNING INNKJØP AV
KOLLEKTIVTRANSPORT PÅ VEI OG JERNBANE

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkesrådet støtter forslagene til endringer i regelverket for kjøp av kollektivtransport på jernbane og vei, som følge av ny forordning 1370/2007.

Utskrift sendt 10.02.09 til:

- Miljø- og samferdselsetaten v/Jonny Berg for oppfølging.



FYLKESRÅDSNOTAT

FYLKESRÅDSSAK NR.: _____

Løpenr.: 2713/09

Saknr.: 03/1000-123

Ark.nr.: N00&00SAKSARKIV

Dato: 04.02.2009

Til: Fylkesrådet
Fra: Fylkesråd for miljø og samferdsel

HØRING -NY FORORDNING INNKJØP AV KOLLEKTIVTRANSPORT PÅ VEI OG JERNBANE

...

Forordning 1370/2007– høringsfrist 3. februar 2009.

EU har i flere år hatt under arbeid en ny forordning for innkjøp av kollektivtransport på vei og jernbane. De foreløpige forslagene har også vært på høring i Norge. Forordningen ble vedtatt i EØS-komiteen i september 2007. Det er denne endringen Samferdselsdepartementet nå sender på høring, med sikte på å implementere den i norsk lov fra 3. desember 2009, når den trer i kraft. Formålet med endringene er å legge til rette for et åpent indre marked i EØS-området.

Tidligere hadde man anledning til – med hjemmel i egen anbudsforskrift – å konkurranseutsette busskontrakter. Når forordningen innlemmes i norsk lov gjennom en ny fellesforskrift for vei og jernbane, oppheves den gamle anbudsforskriften og konkurranse blir deretter hovedregelen. Det vil også være mulig å anvende reglene i forordningen på sjøtransport, men lokale innkjøpsmyndigheter (fylkeskommunen) må vurdere dette opp reglene om internasjonal kabotasje (implementert i Lov om sjøtransporttjenester av 4. des. 1992).

I følgende situasjoner er det ikke krav til konkurranse:

- Hvis oppdragsgiver selv driver transporttjenesten (egenregi)
- Mindre kontrakter, dvs. med årlig verdi 1 mill euro inkl. billettinntekter eller 300.000 km.
- Dersom foretaket har 23 kjøretøy eller mindre økes grensen til 2 mill. euro / 600.000 km.
- Ved nødkjøp
- Ruter som drives kommersielt
- Jernbaneruter

Selv om det i noen tilfeller er fritak fra krav om konkurranse, gir forordningen likevel regler for hvordan slike kontrakter skal kunngjøres og utformes. Det skal sikres åpenhet og gjennomsiktighet også ved direktetildeling av kontrakt.

I kollektivtransporten er det to kontraktstyper avhengig av risikofordeling:

Tjenestekonsesjonskontrakter:

Tjenestekjøpskontrakter der **operatøren** har risikoen for inntektene (nettokontrakter) har vært underlagt reglene i Yrkestransportloven (YTL). Den trådte i kraft i 2002 og

fylkeskommunene har gjennom en egen anbudsforskrift til YTL hatt anledning til å bruke tilbud på slike kjøpskontrakter på buss. Nettokontrakter på båt- og ferjetjenester har vært regulert av EØS-bestemmelser om kabotasje, som angir nærmere bestemmelser om kunngjøring av kjøp.

Tjenestekontrakter

Tjenestekjøpskontrakter der **tjenestekjøper** har risikoen for inntektene (bruttokontrakter) er underlagt reglene i Lov om offentlige anskaffelser (fra 1999). Der gjelder egne krav til konkurranse på kontrakter over gitte terskelverdier.

Det er viktig å merke seg at det er bare reglene for tjenestekonsesjonskontrakter (nettokontrakter) på buss og jernbane som blir endret med den nye forordningen. Det betyr at alle bruttokontrakter fortsatt reguleres av anskaffelsesregelverket. Det gis ingen detaljerte prosedyrer for gjennomføring av konkurranser i forordningen, men det stilles krav til at konkurransen er rettferdig, åpen for alle foretak og ivaretar prinsippene om åpenhet og likebehandling.

Prosedyrene i anskaffelsesregelverket er påbudt for bruttokontrakter, men kan også brukes på nettokontrakter.

Vedtaket i Fylkestingets samling i juni 2008 om konkurranseutsetting på buss er innenfor rammene av dette regelverket, også for mindre transportere. Troms fylkeskommune har med sin brutto anbudskonkurranse på hurtigbåt fulgt reglene i Lov om offentlige anskaffelser.

Annet

- Maksimal kontraktstid på buss er 10 år, med muligheter for lengre periode i spesielle tilfeller. De nasjonale reglene om minste kontraktperiode på 5 år oppheves.
- Innkjøpsmyndigheten skal hvert år kunngjøre oversikt over hvilke kontrakter en har ansvar for og hvilke kontrakter en har tenkt å lyse ut.
- Det er under utarbeidelse nytt nasjonalt regelverk med den hensikt å lovfeste krav til at ansattes rettigheter alltid overdras til ny transportoperatør ved virksomhetsoverdragelse. I så fall vil arbeidsmiljølovens §§ 16-2 til 16-7 gjelde for alle type kontrakter og ikke bare konkurranser etter reglene i forordningen.
- Selv om det er muligheter for det, legger Samferdselsdepartementet ikke opp til å regulere lovgivningen på området strengere enn forordningen. Dette gjelder også prosedyrer for gjennomføring av konkurranser.
- Reglene i forhold til administrasjonsselskaper endres ikke.
- Det vil være overgangsordninger for gjeldende kontrakter

Innholdet i forordningen er endret marginalt siden siste høring og hovedtrekkene i det nye regelverket har vært kjent ganske lenge. Forordningen vil uansett bli obligatorisk for kjøp av kollektivtransport på vei og jernbane i Norge. I tillegg til at det blir konkurranse om kontrakten, vil innkjøpsmyndighetene ved hver kontraktstildeling ha mulighet til å definere krav til innhold og transportstandard. Troms fylkeskommune har ved sine vedtak om konkurranse på innkjøp av tjenester på buss, båt og ferge tilpasset seg utviklingen i regelverket på området.

...

Innstilling:

...

Fylkesrådet støtter forslagene til endringer i regelverket for kjøp av kollektivtransport på jernbane og vei, som følge av ny forordning 1370/2007.

...

Tromsø, 03.02.09

Synnøve Søndergaard
Fylkesråd for miljø og samferdsel