



DET KONGELIGE  
UTENRIKSDEPARTEMENT

*Utenriksministeren*

Stortingets europautvalg  
Stortinget  
0026 Oslo

24. april 2013

**Innlemmelse i EØS-avtalen av europaparlaments- og rådsbeslutning av 24. april 2013 om midlertidig unntak fra direktiv 2003/87/EF om etablering av et kvotesystem for handel med klimagasser**

Jeg ønsker herved å orientere Stortinget vedrørende innlemmelse av europaparlaments- og rådsbeslutning av 24. april 2013 om midlertidig unntak fra direktiv 2003/87/EF om etablering av et kvotesystem for handel med klimagasser. Rettsakten ble vedtatt 24. april, og vil bli publisert snarlig i Den europeiske unions tidende (OJ). Vedtak om innlemmelse i EØS-avtalen er planlagt tatt ved skriftlig prosedyre 30. april 2013.

Europaparlaments- og rådsbeslutningen knytter seg til EUs klimakvotesystem for luftfart, jf. direktiv 2003/87/EF.

Bakgrunnen for hastverket i saken er følgende: Fristen for å levere inn kvoter til oppgjør for kvoteplikten for 2012 er 30. april 2013. Hvis denne rettsakten ikke er innlemmet i EØS-avtalen innen denne fristen, så gjelder unntaket formelt sett ikke på tidspunktet for innlevering av kvoter. Dersom unntaket ennå ikke har trådt i kraft på oppgjørstidspunktet, må operatørene da formelt sett levere inn kvoter som omfatter hele omfanget av kvotesystemet for 2012. Det er derfor viktig at rettsakten innlemmes i EØS-avtalen før 30. april 2013.

Rettsakten krever ikke lov- eller forskriftsendringer. For det første endrer rettsakten ikke innholdet i gjeldende regelverk, men sier bare noe om hvordan medlemsstatene skal opptre, nærmere bestemt at deler av kvoteregelverket ikke skal håndheves. For det andre er beslutningen til gunst for de kvotepliktige. For det tredje planlegges innholdet i beslutningen kunngjort på annen egnet måte enn gjennom lov- og forskriftsendring.

**Nærmere bakgrunn i saken**

Det har vært sterk motstand fra en rekke tredjeland (bl.a. India, Kina, Russland og USA) mot at luftfartssektoren med virkning fra 1. januar 2012 ble inkludert i EUs kvotesystem. Motstanden skyldes at kvoteplikten også omfatter utslipp fra flyvninger til

og fra tredjeland utenfor Europa. EU har på bakgrunn av protestene, og for å sikre godt arbeidsklima i FNs luftfartsorganisasjon ICAO frem mot generalforsamlingen i september 2013, gjennom europaparlaments- og rådsbeslutningen besluttet å utsette innføringen av kvoteplikt for flyvninger inn og ut av Europa med ett år, dvs. til 1. januar 2013.

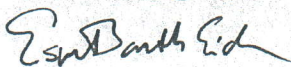
Formelt innebærer beslutningen kun at myndighetene ikke skal håndheve brudd på plikten til å levere inn riktig antall kvoter til oppgjør for kvoteplikten. I praksis medfører rettsakten imidlertid at kvotesystemets omfang i 2012 reduseres til om lag en fjerdedel, og dermed at plikten til å levere inn kvoter til oppgjør reduseres tilsvarende.

Dette gjelder et fullt ut harmonisert kvotesystem som fordeler ansvaret for å administrere de ulike luftfartøysoperatørene mellom de 29 administrerende statene uavhengig av om den administrerende staten er en EU-medlemsstat eller en EFTA-stat. Norge er en integrert del av dette systemet og har for eksempel ansvar for å administrere en rekke luftfartøysoperatører fra tredjeland utenfor Europa. For å sikre likebehandling av luftfartøysoperatørene uavhengig av om de administreres av en EFTA-stat eller en EU-medlemsstat, så bør rettsakten innlemmes i EØS-avtalen så raskt som mulig etter at den er vedtatt i EU. Det er dermed klart ønskelig at vedtak om innlemmelse av europaparlaments- og rådsbeslutningen i EØS-avtalen tas ved skriftlig prosedyre i løpet av april. Jeg ønsker derfor å orientere Stortinget særskilt om denne saken nå.

Jeg anmoder herved om at eventuelle merknader i saken fremmes så raskt som mulig.

Vedlagt følger ytterligere omtale av rettsakten. En uoffisiell oversettelse av rettsakten sendes Stortinget på vanlig måte.

Med vennlig hilsen



Espen Barth Eide