

Ny plan for EUs miljøpolitikk fram mot 2020 - rapport fra miljørådsmøtet 11. juni 2012

Hovedpunkter:

- Rådskonklusjoner om et nytt syvende miljøhandlingsprogram vedtatt etter lang debatt
- Rådskonklusjoner om forberedelse til partsmøte i Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD) vedtatt
- Fortsatt ingen enighet i Rådet om endring av utsettingsdirektivet (GMO)
- Forsiktig tilnærming til klimakrav i landbrukssektoren (LULUCF)

Miljøvernministerne i EU møttes i Luxembourg 11. juni til det siste rådsmøte under dansk formannskap. Man endte opp med en dagsorden der blant annet bare en lovsak ble debattert av ministrene.

LULUCF – landbruk og klima

Ministrene hadde en første gjennomgang av Kommisjonens forslag til regelverk for landbruk (både skog- og jordbruk) og klima. Hovedpunktene i forslaget gjelder utslippsregnskap i tråd med det globale Durban-regelverket (med noen mindre endringer) og krav om utarbeidelse av handlingsplaner (Action Plans) for sektoren.

En rekke ministre støttet Kommisjonens trinnvise tilnærming og ingen tok til orde for raskere innfasing av mål og virkemidler for sektoren. En rekke land tok imidlertid forbehold om kravet til sektorvise handlingsplaner og Kommisjonens kontroll med disse. Det er særlig bekymring for at kravet om handlingsplaner vil separere sektoren for mye fra andre sektorene i økonomien og at det vil bidra til mindre selvråderett over skogbruket. I tillegg er det tidsfristene som kan oppfattes som for knappe.

GMO: Endring av utsettingsdirektivet- framdriftsrapport

Kommisjonen la i juli i 2010 fram forslag om å endre utsettingsdirektivet (2001/18). Forslaget er EØS-relevant. Kommisjonens forslag gir medlemsstatene mulighet til å begrense eller forby dyrking av genetisk modifiserte organismer (GMO) på deres territorium. Debatten i Rådet rundt Kommisjonens forslag har vært fastlåst, og det danske formannskapet har utarbeidet et kompromissforslag som det ikke ble enighet om på rådsmøtet i mars. Det danske formannskapet har laget en framdriftsrapport om saken som ble behandlet som et A-punkt på rådsmøtet. I rapporten fremgår det at man etter danskenes oppfatning ikke vil kunne oppnå noen enighet i Rådet slik situasjonen er nå.

Nytt syvende miljøhandlingsprogram - rådskonklusjoner

Miljøhandlingsprogrammene EU vedtar inneholder retningslinjer og prioriteringer for EUs miljøarbeid, og det någjeldende sjette miljøhandlingsprogrammet gjelder for perioden 2002-2012. Det sjette miljøhandlingsprogrammet er en del av EØS-avtalens protokoll 31. Miljørådet vedtok på rådsmøtet i oktober i fjor å be Kommisjonen legge fram forslag til et syvende miljøhandlingsprogram så snart som mulig, og det er ventet at Kommisjonen vil legge fram sitt forslag i november.

Rådskonklusjonene som nå er vedtatt, er miljørådets innspill med retningslinjer for Kommisjonens arbeid med det nye miljøhandlingsprogrammet. I rådskonklusjonene tas det til orde for en visjon for

et grønt Europa fram til 2050 og målsetninger fram til 2020. Man ønsker at miljøhandlingsprogrammet skal ha to hovedelement; gjennomføring av EUs eksisterende miljølovgivning og tiltak for å fremme overgangen til grønn økonomi. Rådet inviterer Kommisjonen til å utføre «fitness checks» av eksisterende lovgivning for å se om den fremdeles virker etter sitt formål, og har fokus på integrering av miljøhensyn inn i andre relevante politikkområder. Rådet ønsker at miljøhandlingsprogrammet særlig skal omhandle bl.a. klimatilpasning og et giftfritt miljø, herunder utfordringer knyttet til nanomateriale, hormonforstyrrende stoffer og kombinasjonseffekter av kjemikalier. Et giftfritt miljø er en av prioriteringene det har vært diskusjon om. Fra norsk side har det også vært tatt til orde for å ha fokus på et giftfritt miljø i det nye miljøhandlingsprogrammet i et innspill til det arbeidet som nå pågår i Kommisjonen.

Det vanskeligste punktet var hvor langt man kunne gå i å vise til vegkartet for lavkarbonøkonomi og fremdeles ha støtte fra alle medlemsland. Danskene la frem et kompromiss der man erstattet henvisningen til vegkartet med det europeiske råds konklusjoner om dette fra mars i år, noe som til slutt ble akseptert av alle og konklusjonene ble vedtatt. Danskene var fornøyd med å få vedtatt ambisiøse konklusjoner da et nytt miljøhandlingsprogram har stått høyt på deres dagsorden.

Forberedelse til partsmøte i Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD) og partsmøtet for Cartagena protokollen om genmodifisert organismer – rådskonklusjoner

Det neste partsmøtet under CBD i oktober vil ha fokus på å følge opp de beslutninger som ble fattet på forrige partsmøte i Japan i 2010, bl.a. den strategiske planen fram til 2020 og Nagoya protokollen om tilgang og rettferdig fordeling av genressurser, og rådskonklusjonen omtaler disse spørsmålene, bl.a. sier Rådet at man skal ratifisere og implementere Nagoya protokollen så snart som mulig før partsmøtet i 2014 (COP 12). Rådskonklusjonene omhandler også marin biodiversitet utenfor nasjonal jurisdiksjon, jf. paragraf 23 og 25. Et sentralt tema på partsmøtet blir ressursmobilisering.

Forberedelse til den internasjonale kjemikaliekonferansen SAICM ICCM 3 (Strategic Approach to International Chemicals Management) og forhandlingene om en kvikksølvkonvensjon (Intergovernmental Negotiating Committee on Mercury -INC4) - rådskonklusjoner

Rådskonklusjonene ble vedtatt som et A-punkt av miljørådet da det var enighet om disse på forhånd, og det var ikke lagt opp til debatt.

Veikart for lavkarbonøkonomi 2050

Det danske formannskapet orienterte om parlamentets resolusjon om temaet, men det ble ikke tatt opp til nye drøftelser mellom ministrene. Polen er fortsatt bestemt på å ikke støtte veikartet, jf rapport fra mars-møtet.

Andre saker:

Rio+20 - statusrapport

Det danske formannskapet ga en statusrapport etter siste forhandlingsmøte før Rio. Det kom ikke til noen realitetsdiskusjon. Det danske formannskapet er som Kommisjonen bekymret for den manglende framgangen i forhandlingene før konferansen, og ønsker et så ambisiøst utfall som mulig.

Forslag til forordning om et nytt program for finansiering av miljø- og klimapolitikk (LIFE) – informasjon fra formannskapet

Kommisjonen la i desember i fjor fram forslag til forordning om et nytt program for finansiering av miljø- og klimapolitikk (LIFE) som skal gjelde i perioden 2014-2020. Hovedformålet til programmet er å bidra med midler til bedre implementering av miljø- og klimalovgivningen. Forslaget til forordning er merket EØS-relevant. Det danske formannskapet har kommet godt i gang med arbeidet, men det gjenstår noen utestående spørsmål, og saken går derfor videre til det kypriotiske formannskapet.

Forslag til endring av vannrammedirektivet og direktivet om miljøkvalitetskrav innenfor vannpolitikken - informasjon fra formannskapet

Kommisjonen la i slutten av januar fram sitt forslag til endring av vannrammedirektivet og direktivet om miljøkvalitetskrav innenfor vannpolitikken.

Endringsforslaget innebærer bl.a. en revisjon av lista over prioriterte stoffer i vedlegg X til vannrammedirektivet, og det er foreslått å legge ytterligere 15 stoff til lista som omfatter 33 stoffer pr i dag. De 15 nye stoffene kan deles inn i 5 grupper: Stoffe brukt i plantevernmidler, stoffer brukt i biocidholdige produkter, industrikjemikalier, biprodukter ved forbrenning og farmasøytiske preparater.

Saken er komplisert, særlig gjelder det diskusjonen om de legemidlene som er foreslått inkludert på listen. Det ble derfor bare lagt fram en rapport om status.

Lenke til rådskonklusjoner syvende miljøhandlingsprogram:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/envir/130788.pdf

Lenke til rådskonklusjoner om forberedelse til partsmøte i Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD) og partsmøtet for Cartagena protokollen om genmodifisert organismer:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/envir/130787.pdf

Lenke til pressemelding:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/envir/130800.pdf

12.06.2012

BRUSSEL, EU-DELEGASJONEN

Marie H. Korsvoll og Knut Kroepelien, miljøråder