

Utenriksdepartementet
Postboks 8114 Dep.
0032 Oslo

Også sendt per e-post til: mfu@mfa.no

Deres ref.:

Dok. nr.: 131793

Saksbehandler: Jannicke Naustdal

05.03.2012

Høringsuttalelse - Utredning om valgfri protokoll til FNs konvensjon om økonomiske, sosiale og kulturelle rettigheter - mulige virkninger av norsk tilslutning

Vi viser til departementets høringsbrev av 16. januar 2012 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt Advokatforeningens menneskerettighetsutvalg. Advokatforeningens menneskerettighetsutvalg har som en del av sitt mandat i oppgave å overvåke Norges etterlevelse av internasjonale menneskerettskonvensjoner. Menneskerettighetsutvalget består av Mette Yvonne Larsen (leder), Edvard Holm Bakke, Kjell M. Brygfjeld, Brynjulf Risnes, Cecilie Schjativet og Arne Gunnar Aas. Utvalgets medlem Henning Harborg har ikke deltatt i behandlingen.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Gjennom Advokatforeningens samarbeid med andre NGO'er – og da særlig gjennom NGO-forum – har Advokatforeningen hatt en utstrakt dialog for å få vurdert samtlige sider ved en

mulig klagemekanisme under FNs konvensjon for økonomiske, sosiale og kulturelle rettigheter. Advokatforeningen har hele tiden støttet og vært positive til at Norge slutter seg til forslaget om en klagemekanisme.

Advokat Henning Harborgs utredning "Valgfri protokoll til ØSK – mulige virkninger av tilslutning" er lest og gjennomgått av Advokatforeningen. Det opplyses i denne forbindelse at Henning Harborg ble oppnevnt som medlem av Advokatforeningens menneskerettighetsutvalg i mars 2011. Harborg var da i gang med arbeidet med utredningen. Advokatforeningen har ikke hatt noen form for tilknytning til dette arbeidet. Harborg har imidlertid i ett av møtene til Advokatforeningens menneskerettighetsutvalg – på forespørsel fra utvalget – foretatt en gjennomgang av utredningen, med det formål at utvalget har kunnet gjøre seg kjent med argumentene som taler for og imot tilslutning. Advokatforeningen har imidlertid funnet det riktig å avstå fra å kommentere utredningen inngående av hensyn til at advokat Henning Harborg er medlem av vårt menneskerettighetsutvalg.

Advokatforeningen slutter seg imidlertid til Harborgs gjengivelse av hovedargumentene, og at disse i debatten om tilslutning grovt kan grupperes i to, jf utredningens s. 7:

"I den ene skålen ligger risikoen for økt rettsliggjøring av politiske spørsmål med tilhørende svekkelse av handlingsrommet til lovgiver og norske myndigheter, samt risiko for svekket forutsigbarhet i rettspleien gjennom at vage, målsetningspregede normer gis rettslig innhold. I den andre skålen ligger ønsket om å sikre håndhevelse av ØSK-rettighetene i norske anliggender, samt ønsket om at Norge skal bidra til å styrke FN og kontrollordningene med sikte på gjennomslag i andre land. Avgjørelsen av om Norge skal ratifisere protokollen eller ikke, fordrer en avveining av disse hensynene."

For Advokatforeningen fremstår det siste argumentet som det mest tungveiende, og vi er derfor klart positive til en styrking av de økonomiske, sosiale og kulturelle rettighetene. Advokatforeningen er også opptatt av å styrke FN og deres kontrollordninger av hensyn til internasjonal solidaritet.

På denne bakgrunn mener Advokatforeningen at man bør gå inn for norsk tilslutning til tilleggsprotokollen.

Vennlig hilsen

Merete Smith
generalsekretær