

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Ansvarlig advokat
Torstein Losnedahl

Oslo
6. mars 2012

Vår ref.

REVISJON AV REGELVERKET FOR SAMLOKALISERING

SIMONSEN Advokatfirma DA representerer TeliaSonera Norge AS og NextGenTel AS (heretter "TeliaSonera"), og vil i det følgende gi innspill om erfaringer med regelverket for samlokalisering og om utfordringer som en ser for seg at kan oppstå i forhold til dette regelverket i tiden fremover, jf. Samferdselsdepartementets brev 7. februar d.å.

Om behovet for revisjon

Det er ikke lenge siden sist gang samlokaliseringsregelverket ble foreslått endret. Dette skjedde i forbindelse med høring i 2010 av forslag til endringer i ekomloven som følge av EUs revisjon av det regulatoriske rammeverket.¹ I høringen ble det bl.a. foreslått å utvide gjeldende bestemmelse med nytt annet ledd hvor myndigheten gis hjemmel til å pålegge plikt til deling av kabler. Denne endringen er formelt ikke vedtatt ennå.

TeliaSonera har i utgangspunktet vanskelig for å se at det har skjedd en utvikling siden forrige endringsforslag som tilsier behov for atter en revisjon av regelverket for samlokalisering.

Når det gjelder begrunnelsen for å se nærmere på samlokaliseringsregelverket, skriver departementet i brevet at regelverket "*bør ... tas opp til ny vurdering i lys av det økende antallet tilbydere og økt behov for samlokalisering av infrastruktur.*" Forannevnte står i kontrast til hva som følger av Post- og teletilsynets statistikk for ekommarkedet, som viser en motsatt trend mht. utviklingen av antall tilbydere, jf. Rapport 20. mai 2011 "Det norske markedet for elektroniske kommunikasjonstjenester 2010", side 9, tabell 1, og Rapport 31. oktober 2011 "Det norske markedet for elektroniske kommunikasjonstjenester 1. halvår 2011", side 8, tabell 1.

Selv om antallet tilbydere i det norske ekommarkedet er på retur, kan det likevel tenkes at det ut fra enkeltes ståsted kan foreligge økende behov eller interesse for samlokalisering, f.eks. som følge av at flere bygger eller skal bygge infrastruktur i de samme områdene.

For mange utbyggere vil sterkere rett til samlokalisering være ønskelig ut fra økonomiske hensyn. Ved samlokalisering vil utbyggingskostnadene kunne bli vesentlig redusert ved at

¹ Jf. Direktiv 2009/140/EF og Direktiv 2009/136/EF

man får noen å dele kostnadene med, eller ved at man får anledning til å bruke allerede etablert fysisk infrastruktur tilhørende andre tilbydere.

Enkelte utbyggers bedriftsøkonomiske hensyn kan imidlertid ikke alene være tilstrekkelig til å utløse en revisjon av regelverket for samlokalisering. Behovet for revisjon må etter TeliaSoneras vurdering i tillegg kunne begrunnes ut fra mer overordnede samfunnshensyn.

Tatt i betraktning at gjeldende bestemmelse om samlokalisering i annet ledd inneholder en vidtgående mulighet for myndigheten å gi pålegg om samlokalisering dersom samfunnsmessige hensyn tilsier at duplisering av infrastruktur bør unngås, har TeliaSonera i utgangspunktet vanskelig for å se at det plutselig kan ha oppstått et behov for å revidere gjeldende regelverk.

Det kan avslutningsvis vises til det som sies i departementets brev om at ytterligere samlokalisering vil kunne bidra til å redusere behovet for inngrep i naturen og til å kunne gjøre det enklere å etablere ekstra sikkerhet ved viktige føringsveier og punkter i nettet. Etter TeliaSoneras vurdering kan heller ikke forannevnte utløse et revisjonsbehov. Bakgrunnen for det er at gjeldende bestemmelse hjemler mulighet for samlokaliseringsspålegg nettopp ut fra miljø- og sikkerhetshensyn, jf. ekomloven § 4-4, annet ledd, hvor det heter at:

”Myndigheten kan pålegge tilbydere felles utnyttelse av infrastruktur når hensynet til effektiv bruk av ressurser, hensynet til helse, miljø, sikkerhet eller andre samfunnsmessige hensyn tilsier at duplisering av infrastruktur bør unngås.”

Oppsummert setter TeliaSonera spørsmålstegn ved behovet for revisjon av regelverket for samlokalisering. Relevante samfunnshensyn er tilfredsstillende ivaretatt gjennom gjeldende samlokaliseringsbestemmelse, og TeliaSonera kan ikke se at det har oppstått andre hensyn som tilsier at bestemmelsen bør tas opp til ny vurdering.

Erfaringer med gjeldende regelverk

Når det gjelder erfaringene med gjeldende regelverk for samlokalisering, er TeliaSonera av den oppfatning at selve samlokaliseringsbestemmelsen fungerer tilfredsstillende, men at det derimot foreligger forbedringspotensial når det gjelder praktisering og oppfølging av øvrige bestemmelser som undertiden benyttes i kombinasjon med samlokaliseringsbestemmelsen.

Det siktes her spesielt til reguleringen av prisen for samlokalisering. Der prisingen av samlokalisering skal ta utgangspunkt i prinsippet om kostnadsorientering, eksempelvis som i marked 4, 5 og 15, er TeliaSoneras erfaring at prisen ofte settes til et nivå som gjør at hensynet bak samlokaliseringsplikten undergraves. TeliaSonera etterlyser derfor en mer transparent og forutsigbar regulering av vilkårene for samlokalisering.

Utfordringer

TeliaSonera ser flere utfordringer som i tiden fremover vil kunne oppstå i forhold til samlokalisering. De største utfordringene knytter seg til samlokalisering på fastnettsiden, og da kanskje spesielt til utrulling av neste generasjons aksessnett. For å sikre at samlokalisering også kan bli en realitet fremover, er det etter TeliaSoneras syn viktig at norske myndigheter i størst mulig grad tar hensyn til anbefalingene som følger av EU-kommisjonens

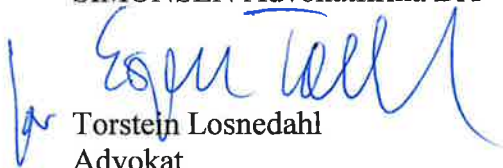
anbefaling 2010/572/EU² om tilgang til neste generasjons aksessnett. Det kan i denne sammenheng bl.a. vises til fortalen punkt 15), hvor det heter at:

”Når det er mulig, bør de nationale tilsynsmyndigheter arbeide på at sikre, at SMP-udbyderens nyanlagte faciliteter er konstruert til at lade flere udbydere udrulle deres fiberlinjer.”

På mobilnettsiden vurderes det ikke å foreligge tilsvarende utfordringer. Gjeldende regelverk gir etter TeliaSoneras vurdering myndighetene anledning til å gi pålegg om samlokalisering dersom dette skulle være nødvendig av hensyn til å ivareta samfunnsmessige hensyn, jf. ekomloven § 4-4.

0000

Med vennlig hilsen,
SIMONSEN Advokatfirma DA



Torstein Losnedahl
Advokat

Kopi: TeliaSonera Norge AS
NextGenTel AS

² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:251:0035:0048:DA:PDF>