

# SAMFERDSELSNYTT

Fra samferdselsrådene ved EU-delegasjonen

Nr 4 | 2012

Brussel, 22. juni



## HOVEDSAKER

- Danmark avslutter et vellykket EU-formannskap om noen dager. Kypros overtar stafettspinnen 1.juli. DK konsentrerte seg om noen utvalgte lovsaker og fikk ros for resultatene i EP. Enighet om TEN-T retningslinjene, deler av Lufthavnpakken og et nytt regelverk for jernbanen (i trilog med KOM og EP) er de viktigste resultatene. Kypros vil bl.a. søke enighet om revisjon av slots forordningen som er det tredje elementet i Lufthavnpakken.
- KOM og EP arbeider med Internett sikkerhet. KOM vil presentere en omfattende strategi for sikkerhet og tillit i Internett etter sommeren. EP oppfordrer KOM til å inkludere konkrete tiltak for beskyttelse av kritisk infrastruktur. EU-byrået ENISA vil kunne spille en viktig rolle.
- Striden mellom KOM og EP om bruk av modulvogntog i nabolandstrafikk ble forsterket etter at visepresident Kallas i et brev har klargjort at reglene ikke er til hinder for dette. Parlamentarikerne bestrider at KOM kan foreta en slik fortolkning på egenhånd. Flere MEPs er også motstandere av en slik bruk av modulvogntog, bl.a. av bekymring jernbanens konkurransevne.
- Etter vanskelige forhandlinger er Rådet, EP og KOM blitt enige om et omarbeidet regelverk for jernbanen (Jernbanepakke I). Det nye regelverket innebærer forenkling og modernisering, og forventes å forsterke utviklingen mot et indre jernbanemarked. Flere venter imidlertid på de neste store grepene, bl.a. konkurranse i persontransport innenlands.
- Transportkomiteen i EP har startet behandlingen av Lufthavnpakken. Det kan ligge an til mer ambisiøse tiltak for å styrke konkurransen i bakkehåndteringstjenestene, og at man vil tone ned KOMs rolle i prosedyrene for fastsetting av støyrestriksjoner.
- Det er økende oppmerksomhet om beskyttelse av forbrukerinteressene i transportsektoren. I en høring i EP ble det sagt at transport er på «klagetoppen». Transportkomiteen arbeider med en rapport som krever enklere regler, mer effektiv håndheving og bedre informasjon til passasjerene i alle trafikkslag. IRU har utarbeidet en veileder for busselskaper. EU-domstolens generaladvokat har uttalt seg om erstatning ved sterkt forsinkede fly.
- Rådet har diskutert prinsipper og kriterier for utvelgelse av prosjekter innenfor telekommunikasjonsdelen av EUs nye finansieringsinstrument Connecting Europe Facility. På transportområdet er ministrene blitt enige om hovedtrekkene. Budsjetttrammene blir fastsatt som del av EU neste «langtidsbudsjett» MFF 2014-2020. Europarlamentet frykter kutt i KOMs forslag. Prøveordning for prosjektobligasjoner (project bonds) er vedtatt.

## EUROPAKOMMISJONEN (KOM)

### Elektronisk kommunikasjon og Informasjonssamfunnet

#### KOM vil styrke cybersikkerhet

Etter sommeren legger KOM frem sitt forslag for å styrke cybersikkerhet. Bl.a. skal selskap innen energi, finans og transport få rapporteringsplikt om hendelser som truer sikkerheten i deres Internett og datasystemer. KOM tror at det vil gi dem incentiver til å investere mer i sikkerhetstiltak. Telekom og IKT-selskap har en slik rapporteringsplikt allerede i dag (i direktivet for ePrivacy), og i Norge er dette lovfestet i ekom lov/forskrift.

I et avisintervju trekker en amerikansk professor frem interessante forskjeller mellom USA og EU på området: USA som er redd cyberangrep fra Kina ser cyber security som del av nasjonal sikkerhet og satser mye mer på det, både penger og institusjonelt sett. I USA er f.eks. den ansvarlige institusjonen, Cyber Command, underlagt forsvarsdepartementet. EU med sin defensive tilnærming er dårlig forberedt på eventuelle angrep, bl.a. pga manglende institusjonell kapasitet og kompetanse og delt eller omstridt ansvar mellom nasjonalt og europeisk nivå og mellom EU og NATO.

Bare ti MS har eller er i ferd med å utvikle en strategi for cyber security. Troels Ørting sjefen ved EUs nye cyber crime center som blir operasjonelt i 2013, vil at EU-byrået ENISA skal spile en viktig rolle i EUs arbeid for cybersikkerhet. Dette er viktig og naturlig siden Internett og datasikkerhet må inkludere alle slags trusler mot driftssikkerhet, vær, naturkatastrofer, alvorlige fysiske eller logiske feil og vilde angrep. Se nedenfor om Europaparlamentets arbeid. Les mer [her](#) og [her](#).

#### Sakte fremgang i Digital Agenda

KOM har publisert sitt Annual scoreboard for den Digitale Agendaen. Rapporten viser siste trender i sektoren, spesielt mer bruk av mobil teknologi og mobile tjenester. Sektoren står for 8 millioner jobber og 6% av EUs BNP. Scoreboard viser fremgang i de 13 handlingsområdene fra Digital Agenda og konkluderer bl.a. med at etterspørselen innen IKT kan få opp veksten i EU, men potensialet utløses ikke. Det skyldes bl.a. manglende utbygging av rask bredbånd, online tjenester, for lite forskning og utilstrekkelig kompetanse («skills»). Samferdselsdepartementet forsøker å få med norske tall i denne oversikten. Dessverre har EU vært uvillige til dette. Det arbeides videre fra norsk side. Norge ville ligget svært høyt oppe i rangeringen. KOM har også vurdert status på implementering av telekompakken og finner forsinkelser på flere områder, for lite koordinering og betydelige prisforskjell mellom MS. Les mer [her](#). Landfakta fra EU-27 finns [her](#), [her](#) og [her](#), oppsummering [her](#), scoreboard [her](#) og gjennomgang av implementeringen av telekomreglene [her](#).

#### Internett nøytralitet

Etter å ha mottatt rapporten frå BEREC om status på nettnøytralitet varsler kommissær Kroes nye tiltak. Rapporten viser at nesten alle selskap tilbyr internett tilgang uten hindringer men samtidig også kontrakter der hindringer er mulig. KOM holder fast ved åpen Internet og valgfrihet og vil foreslå regler som gir forbrukeren bedre informasjon og et klart valg og gjøre det lettere å skifte selskap uten å lovregulere nettnøytralitet. BEREC har i denne sammenheng invitert til åpen høring om to rapporter og Draft Guidelines for Quality of Service in the scope of Net Neutrality med frist 31. juli. Mer informasjon fra [BEREC](#) og [KOM](#) og en [artikkel](#).

#### Manglende implementering av telekompakken

KOM har stevnet Belgia, Nederland, Polen, Portugal og Slovakia for EU-domstolen. Grunnen er at de ikke har varslet implementering av telekompakken som hadde frist 25. mai 2011. Les mer [her](#).

## eID og eSignatur

KOM la 4. juni frem forslag til forordning om elektronisk ID og signatur. Forslaget skal skape et indre marked for eSignatur og muliggjøre bruk av nasjonal eID til offentlige tjenester i andre land som bruker eID. Men ingen MS blir tvunget til å innføre eID. Les mer [her](#) og [her](#).

## Transport og mobilitet

### Vegbruksavgifter for personbiler – prinsipper for ikke-diskriminering

I motsetning til tunge kjøretøyer (Eurovignette-direktivet) finnes det ingen spesifikke EU-regler for vegbruksavgifter for personbiler. Men som KOM presiserer i en melding 14. mai gjelder likevel de generelle Traktatbestemmelsene: det er ulovlig å lage avgiftssystemer som forskjellsbehandler nasjonale og utenlandske bilister. Det er fremdeles opp til MS om de vil bruke vegbruksavgifter, men flere MS som gjør det, har gjennom årene vært nødt til å gjøre sine ordninger mindre diskriminerende; særlig har bruk av tidsbaserte vignetter vært en kilde til klager.

KOM trekker i meldingen opp følgende prinsipper for MS' utforming av bruksavgiftene:

1. Et distansebasert avgiftssystem er mer rettferdig for alle trafikanter uavhengig av nasjonalitet. En strekningsbasert ordning gir også mer effektive prissignaler enn et tidsbasert system.
2. Dersom MS likevel ønsker å anvende et tidsbasert system må det oppfylle tre vilkår:
  - a) Det må som et minimum tilbys vignetter med ukes-, måneds- og 1 års varighet til alle
  - b) Det må være et akseptabelt gjennomsnittlig daglig prisforhold mellom det en utenlandsk bilist betaler (f.eks. ved bruk av et ukes kort) sammenlignet med det en innenlandsk bilist betaler (for et årskort). KOM peker på en øvre grense.
  - c) Tilgang til klar informasjon om prisingssystemet til utlendinger. Det må være flere betalingsmuligheter, inkl betalingsstasjoner ved grensene, på telefon eller på web. Håndheving og kontroll skal ikke bare foretas i grenseområdene.

Meldingen finnes [her](#). Pressemeldingen [her](#).

### Transportsikkerhet – rådgivende gruppe for landtransport

KOM har publisert et arbeidsdokument om sikkerhet (security) i transport med spesiell fokus på landtransport. I motsetning til luftfart og sjø mangler EU en sammenhengende sikkerhetspolitikk for landtransport. KOM foreslår et forum med nasjonale eksperter (Advisory Group for Land Transport Security) og en parallell gruppe med berørte parter. Ellers går KOM ikke inn for lovregulering, men oppfordrer MS til å utarbeide sikkerhetsprogram, stimulere til sikkerhetstrening i transportselskap, o.l. KOM inviterer til diskusjon av dokumentet, og planlegger at gruppene skal være i virksomhet til høsten. Les mer [her](#).

### Færre dødsulykker med dødvinkelspeil

KOM publiserte 3. juni en rapport om hvordan direktivet som krever at alle lastebiler utstyres med speil som reduserer eller eliminerer dødsvinkel har redusert antall dødsulykker. Les mer [her](#). Rapporten er [her](#).

### Anbefaler gradvis åpning av godstransportmarkedene

Ifølge en rapport fra en høynivågruppe nedsatt av KOM, bør det foretas en gradvis åpning av nasjonale markedene for godstransport på veg. Dette er et viktig element i ferdigstillingen av det indre europeiske transportområdet. I dag er det meget begrenset adgang til cabotagekjøring. Gruppen foreslår at åpningen av transportmarkedene følges av tiltak for å sikre at tilstrekkelig arbeidskraft er tilgjengelig, at tilfredsstillende sosiale forhold de ansatte sikres, at regelverket forvaltes rettferdig, og at det legges til rette for innovasjon. KOM vil komme med sin egen vurdering av forholdene i markedet, herunder betingelsene for oppmyking av cabotage-reglene, i 2013. KOMs pressemelding finnes [her](#).

## KOMs rullerende arbeidsprogram

Det rullerende arbeidsprogrammet (sist [oppdatert 1.6.](#)) er nyttig for å holde seg oppdatert om planlagte initiativ fra KOM.

## FORMANNSKAPET – MINISTERRÅDET – MEDLEMSSTATENE (MS)

### **Kypriotiske transportprioriteringer**

Lufthavnpakken, TEN-T retningslinjene, IKT som transportpolitisk virkemiddel, unge trafikanters sikkerhet og implementering av Single European Sky/FABs er hovedprioriteringene til det på troppende kypriotiske EU-formannskapet på transportområdet. Kypros (CY) overtar det halvårlige EU-formannskapet 1.juli.

Transportrådsmøtene går av stabelen 29. oktober (Luxembourg) og 20.-21. desember (Brussel). I tillegg arrangeres bl.a. et uformelt transportministtermøte 16.-17. juli (Nicosia), den 4. europeiske trafikksikkerhetsdagen 27. juli (Nicosia), og et Aviation Summit 11.-12. oktober (Limmasol)

På oktobermøtet er ambisjonen å vedta en «general approach» om det tredje elementet i Lufthavnpakken: endringer i slotsforordningen. Videre i oktobermøtet legges det opp til en meningsutveksling om endringer i førerkortdirektivet med sikte på integrering av visse funksjonaliteter i sjåførkortet.

I desember-møtet legges det bl.a. opp til «political agreement» om alle tre elementene i Lufthavnpakken, tachograf-forordningen og retningslinjene for det nye TEN-T programmet. En «general approach» om nye typegodkjenningskrav til kjøretøyer og tilhengere står også på den foreløpige dagsordenen for møtet i desember.

### **Vellykket dansk EU-formannskap**

Rådsmøtet 7. juni (se lenke til møterefertat [her](#)) og enighet om et omarbeidet regelverk for jernbanen (se omtale [her](#)) avsluttet et meget vellykket dansk EU-formannskap på transportområdet selv om «siste dag på jobben» er 30. juni. DK konsentrerte seg om noen utvalgte lovsaker og konkrete utfordringer, og i mindre grad energi på mer generelle transportpolitiske spørsmål. Som det ble sagt i EPs transportkomite den 19. juni da den danske transportministeren rapporterte resultatene: Danmark leverte det de lovet. Formannskapet har vært seriøst, produktivt og samarbeidet godt med EP og KOM.

Blant høydepunktene er

- Enighet om hovedretningslinjene for det nye TEN-T programmet, med særlig vekt på etablering av et sammenhengende kjernenettverk.
- Enighet om hovedprinsippene for den nye finansieringsordningen for utbygging av infrastruktur (CEF) med unntak av budsjettet som fastsettes senere som del av EUs nye «langtidsbudsjett» MFF 2014-2020.
- Enighet om to av tre elementer i den såkalte Airports Package. For det første enighet om endringer i regelverket for bakkehåndteringstjenestene for å skape større konkurranse og bedre kvalitet. Og for det andre enighet om balanserte prosedyrer for fastsetting av operative støyrestriksjoner, som i større grad bygger på nærhetsprinsippet enn det KOM hadde foreslått.
- Enighet om et omarbeidet regelverk for jernbanen etter meget vanskelige trilogforhandlinger mellom Rådet, EP og KOM.

Formannskapet holdt en vellykket konferanse for å få større fart i utbyggingen av ERTMS - det nye signal- og kontrollsystemet for jernbanen som vil redusere kostnadene og gi bedre flyt og sikkerhet i togtrafikken. En konferanse om finansiering av store infrastrukturprosjekter supplerte arbeidet med CEF-forordningen. Dessuten skal det avholdes et høynivåmøte om trafikksikkerhet i København den 27.juni.

### **Nordisk-baltisk ministermiddag i Luxembourg**

Med Norge og samferdselsministeren som vertskap møttes de nordiske og baltiske transportministrene til en uformell arbeidsmiddag i Luxembourg 6.juni i forkant av EUs Transportrådsmøte dagen etter. Gjennomgangen av sakene viste bl.a. bred enighet om behovet for å opprettholde nasjonal beslutningskompetanse ved fastsetting av operative støyrestriksjoner ved lufthavnene. Denne holdningen ble bekreftet fra alle MS i Rådsmøtet den 7.juni da det ble enighet om hovedtrekkene i forordningen om balanserte prosedyrer for fastsetting av støyrestriksjoner. Vedtaket innebærer bl.a. en mer beskjeden rolle for KOM enn den selv hadde foreslått.

I forkant av arbeidsmiddagen undertegnet Estland, Latvia, Finland og Norge en politisk erklæring om vegen videre for utviklingen av en felles funksjonell blokk for styring av lufttrafikken (NEFAB). Behovet for samarbeid mellom NEFAB og S/DK-FAB for på sikt å kunne ta ut de store effektivitetsgevinstene, ble påpekt.

### **Enighet om infrastrukturpakken CEF – men budsjettet gjenstår**

Transportministrene ble på rådsmøtet 7. juni enige om en såkalt «partial general approach» om forslaget til Connecting Europe Facility (CEF) - EUs nye finansieringsinstrument for transeuropeiske nettverk (TEN) i transport-, energi- og telekommunikasjonssektorene. Den generelle innstillingen er kun «delvis», fordi den ikke omfatter økonomiske rammer og andre finansielle bestemmelser, som avhenger av resultatet av de igangværende forhandlingene om EUs flerårige, finansielle ramme (MFF) for perioden 2014-2020. Det vil neppe skje før ut i 2013. KOM har foreslått til sammen 50 mrd € til CEF, herav nærmere 32 mrd € til transport infrastruktur.

I Rådets innstilling åpnes det for større muligheter for EU-finansiering av vegprosjekter enn det KOM har foreslått. Rådet økte også medfinansieringsgraden i Motorways of the Sea prosjekter. På denne [lenken](#) gis det en kort oppsummering av CEF etter behandlingen i Rådsmøtet.

Dersom MS går inn for å kutte budsjettet – som det går rykter om - kan det brygge opp til solid kamp mellom Rådet og EP om de økonomiske rammene. EPs transportkomite TRAN drøftet 18.juni utkast til «opinion» om neste MFF 2014-2020. Utkastet til komitéleder Simpson (S&D, UK) fikk bred og tverrpolitisk støtte under diskusjonen. TRANs generelle strategi er å kjempe for en budsjetttramme så nær opp til KOMs forslag som mulig. Betydningen av utbygging av god infrastruktur for det indre markedet og for gjenreisningen av økonomisk vekst i EU er gjennomgangsargumentasjonen. Dersom man likevel må se i øynene at det blir reduksjoner i budsjettet vil parlamentarikerne kreve at Rådet (les MS) forteller hvilke prosjekter som skal kuttes. Avstemningen i TRAN vil ikke skje før 18. september slik at komiteen skal kunne fange opp (nye) signaler/posisjoner i Rådets behandling. Plenums vedtak forventes i november. Utkast til TRAN-opinion finnes [her](#).

### **Prosjektobligasjoner – mer penger til infrastruktur?**

For å styrke finansieringen av utbygging av infrastruktur i Europa har KOM bl.a. foreslått salg av såkalte prosjektobligasjoner (Project bonds) for å trekke til seg kapital fra langsiktige institusjonelle investorer. Håpet er at dette skal utløse betydelige investeringer fra bl.a. forsikringsselskaper og pensjonsfond – og gi en solid multiplikatoreffekt.

For å prøve ut ordningen har KOM foreslått en prøveperiode frem til 2014 med € 230 millioner fra EU-budsjettet som risikogaranti. Forventningen er at en slik «gulrot» skal kunne utløse hele € 4,6 milliarder investeringer i infrastruktur fra markedet. 22. mai ble KOM, EP og Rådet i trilog enige om å sette forsøksordningen ut i livet. En bra oversiktsartikkel om prosjektobligasjoner på norsk og potensialet for og interesse i Norge finnes [her](#). Les mer i pressemeldingene fra [KOM](#) og [EP](#).

### **Gjenbruk av informasjon fra offentlig sektor - PSI-direktivet på rådsmøtet**

Telekområdsmøtet 7. juni diskuterte KOMs forslag fra desember 2011 til revisjon av direktivet om gjenbruk av Public Sector Information (PSI). Det opprinnelige direktivet er fra 2003, og KOM mener at det i for liten og svært forskjellig grad er innført og brukt i medlemsstatene. KOM ser på gjenbruk av offentlige data både som et næringspolitisk verktøy for den digitale økonomien og et bidrag til å øke åpenheten i offentlig forvaltning. Selv om direktivet i sin nye form i hovedsak støttes i Rådets diskusjoner, gjenstår mange kontroversielle punkter. Hovedspørsmålene er knyttet til kravet om at offentlige data skal stilles til disposisjon til marginale kostnader for reproduksjon og forsendelse. I noen stater vil dette kunne føre til alvorlige konsekvenser for de dokumenteiere som må dekke inn store deler av sine budsjett ved salg av informasjon. Noen stater er tvilende til at direktivet også skal omfatte museum og bibliotek. Diskusjonen her er både kulturpolitisk og relatert til budsjett. Dokumentet for rådsmøtet finns [her](#) og pressemelding fra møtet [her](#). Europaparlamentet tar sikte på å presentere sin rapport om PSI i juli med endelig avstemning 10. desember 2012.

## **EUROPAPARLAMENTET (EP)**

### **EP og Rådet enig om et omarbeidet regelverk for jernbanen**

Etter vanskelige trilogforhandlinger mellom EP og Rådet og KOM ble det 13.juni enighet om et kompromiss om et omarbeidet regelverk for jernbanen (Jernbanepakke I). For å tre i kraft trenger teksten formell godkjenning i Rådet og EP. KOM la fram sitt forslag i 2010.

Det nye regelverket innebærer bl.a. en forenkling, presisering og modernisering av nåværende regler, og forsterker vegen videre mot et enhetlig, indre marked for jernbanetransport. Blant hovedtrekkene i kompromisset er:

- De nasjonale tilsynsorganenes uavhengighet og overvåkningsrolle forsterkes
- Kjørevegsavgiftene skal i prinsippet differensieres for å stimulere til innføring av ETCS-kontrollsystem
- Innen utgangen av året skal KOM eventuelt legge fram lovforslag for å sikre ikke-diskriminerende adgang til infrastrukturen
- Tidsfristen for nasjonal implementering av de nye reglene settes til 30 måneder fra direktivets ikrafttredelse

I forhold til den meget ambisiøse innstillingen fra EP i 1. lesning, er det interessant å merke seg den vesentlig mer pragmatiske holdning som kom til uttrykk da resultatet ble kommentert i TRAN-komiteens møte 19. juni. Gjennomgående er det tverrpolitisk enighet om at resultatet er godt for europeisk jernbane. Man får nå et modernisert og mer transparent regelverk som vil styrke effektiviteten og konkurranseevnen i jernbanen. Parlamentarikerne venter imidlertid på KOMs oppfølging av viktige spørsmål som ble skjøvet ut i tid: «unbundling», dvs. fullt skille mellom infrastrukturforvalter og togoperatør, konkurranse i innenlands persontrafikk og et uavhengig europeisk jernbanetilsyn. De norske interessene, bl.a. knyttet til langsiktige finansieringsformer/avtaler, synes ivaretatt. Les pressemeldingen fra EP [her](#), fra Formannskapet [her](#) og fra Rådet [her](#).

### **Striden om modulvogntog forsterkes**

Visepresident Kallas' brev 13.juni til Europaparlamentets transportkomite med klargjøring av eksisterende regler for bruk av modulvogntog (opp til 60t totalvekt og 25,25 meters lengde) har skapt stor oppstandelse blant parlamentarikerne. Essensen i brevet er at Direktiv 96/53 om kjøretøyers vekter og dimensjoner ikke er til hinder for nabolandstrafikk med slike kjøretøyer når de berørte landene ønsker det og «*insofar as the international competition is not significantly affected and the transport remains within two Member States*».

Under transportkomiteens møte 19.juni uttrykte en rekke representanter sterk motstand mot KOMs fortolkning av direktivet, og enkelte antydte å legge den fram for EU-domstolen. Komiteleder Simpson opplyste at han vil anmode EPs president Martin Schultz om å be EPs juridiske tjeneste vurdere saken.

Som tidligere kjent planlegger KOM å fremme forslag om begrensede endringer i direktiv 96/53 mot slutten av 2012. Dette gir både Rådet og EP mulighet til å ta opp reglene for bruk av modulvogntog. Resultatet er ikke gitt. KOMs åpning for modulvogntog i nabolandstrafikk vil kunne bli reversert. Dette vil i så fall skape en uheldig uforutsigbarhet for transportnæringen.

En ser to hovedmotiver/agendaer bak motstanden mot modulvogntog. For det første bestrider nesten hele det politiske spektret i EP at KOM kan foreta en slik fortolkning av direktivet på egen hånd uten å konsultere EP. Det hevdes at åpning for grensekryssende bruk av modulvogntog er en reell endring av direktivet, og at dette således skulle legges fram som lovforslag til behandling i co-decision. EP er meget på vakt mot alle tegn på det som kan oppfattes som å gå utenom EP og redusere parlamentets rolle i EUs beslutningsprosesser.

Bak dette politisk-institusjonelle motivet ligger et annet mer realpolitisk motiv. Det er stor motstand i flere av de politiske gruppene i EP (særlig på miljø- og venstresiden) mot å tillate slike kjøretøykombinasjoner; primært av frykt for mulige negative virkninger for jernbanens konkurransevne, men bekymringer for vegstandard, miljø og trafikksikkerhet er også fremme. Samtidig har et økende antall MS åpnet for bruk av modulvogntog innenlands eller som prøveordning (som i Norge). Begrunnelsene følger her i stor grad den pragmatiske linjen som det danske EU-formannskapet har lagt til grunn i sitt arbeid med å fremme saken, nemlig at bruk av slike kjøretøyer (der det er mulig) er hensiktsmessig både økonomisk og miljømessig. Det vises til positive erfaringer i Sverige og Finland over mange år. Lenke til brevet fra Kallas finnes [her](#). Pressemeldingen fra KOM ligger [her](#), og fra EP [her](#).

### **Tachografforordning vedtatt i TRAN**

TRAN vedtok 31. mai sin posisjon om tachografforordningen med 25 mot 3 stemmer. Komiteen ber KOM om en konsekvensanalyse om sammenslåing av kjørerkort og fører kort. TRAN vil ha kortere frist for installering av intelligente tachografer i nye lastebiler enn Rådet (henholdsvis 24 og 40 måneder). Grunnen at så mange som 12 parlamentarikere avstod var at de konservative (EPP og ECR) hadde foretrukket å utsette avstemningen mens trilogforhandlingene pågår. Plenum skal ha avstemning 3. juli og Rådet er i slutfase med sin innstilling. Les mer [her](#) og [her](#). Oversikt over prosedyren og dokumentene finns [her](#).

### **Diskusjon av Lufthavnpakken i TRAN**

Den 19. juni hadde transportkomiteen en første diskusjon av de tre forslagene i den såkalte Lufthavns pakken: nytt regelverk for bakkehåndteringstjenestene, prosedyrer for fastsetting av operative støybegrensninger ved lufthavnene, og revisjon av regelverket for fordeling av slots (tidsluker). Rapportør-oppgavene er fordelt mellom de tre største politiske gruppene og illustrerer «pakkens» store og brede politiske betydning. Tidsrammene for den videre saksbehandling indikerer at «pakken» vil kunne bli vedtatt i plenum i desember.

Rapportør Arthur Zasada (EPP, PL) mente at KOMs forslag til endringer i regelverket for bakkehåndteringstjenestene på flere punkter er for konservative til å ville kunne gi de nødvendige forbedringer. For å øke valgmulighetene i markedet vil han bl.a.:

- Øke minimumsantallet av tjenesteleverandører til fire ved de største lufthavnene
- Inkludere allianser/codeshareavtaler i definisjonen av «self-handling»
- Tydeligere funksjonelt/juridisk utskilling av bakkehåndteringstjenestene ved lufthavner som tilbyr bakkehåndteringstjenester i tillegg til sine andre oppgaver.

Rapportørens arbeidsdokument finnes [her](#).

I sitt arbeidsdokument konstaterer rapportør Jorg Leichtfried (S&D, DE) bred opposisjon mot Art 10 i KOMs forslag til prosedyrer for fastsetting av støyrestriksjoner. Han foreslår enten at artikkelen helt fjernes eller at den skrives vesentlig om for å sikre lokale myndigheters juridiske kompetanse og at nærhetsprinsippet respekteres. Dette er samme holdning som kom til uttrykk i Rådets «general approach». Lenke til dokumentet finnes [her](#).

Når det gjelder slots-forordningen mente rapportøren Giommara Uggias (ALDE, IT) at KOMs forslag er et godt utgangspunkt og at det ikke er behov for store endringer. To tema ble særlig kommentert i diskusjonen. For det første må slots-koordinatorenes uavhengighet forsterkes, og for det andre ble forslaget om annenhånds salg av slots positivt mottatt. Flere var tvilende til nytteverdien av å øke kravene fra 80-20 til 85-15. Det vil redusere flyselskapenes behov for fleksibilitet.

I Rådet er det enighet om hovedtrekkene i regelverket for bakkehåndteringstjenestene og om prosedyrene for fastsetting av støyrestriksjoner ved lufthavnene. Det påtroppende kypriotiske EU-formannskapet tar sikte på enighet om hovedtrekkene om slots forordningen innen årsskiftet.

### **Rapport om eCall vedtatt i TRAN**

Den egen-initierte rapporten fra TRAN og IMCO (indre markedskomiteen) om lovgivningstiltak for innføring av eCall ble 19.juni vedtatt med 58 mot 4 stemmer. Den store trafikksikkerhetsmessige betydningen av eCall ble understreket av alle partier; i tillegg ble det vist til at systemet vil kunne åpne for en rekke «additional services». Det var enighet om at typegodkjenningsskravene for personbiler skulle gjelde fra 2015, men det ble reist spørsmål om infrastrukturen ville være på plass innen 2015: dvs. om mottaksapparatet ville være operativt. Rapporten understreker betydningen av at personvern hensyn og databeskyttelse ivaretas på en tilfredsstillende måte. Komiteene beklager at den frivillige veien ikke har ført fram, og regner med at KOM vil legge fram sitt lovgivningsforslag innen utgangen av året. Rapporten blir behandlet og vedtatt i plenum i juli. Lenke til EPs pressemelding finnes [her](#).

### **Behov for styrking av passasjerrettighetene**

I en minihøring i EPs transportkomite 19.juni var det bred oppslutning om behovet for å styrke forbrukerrettighetene i transportsektoren. Den europeiske forbrukerorganisasjonen BEUC opplyste at transportsektoren (dessverre) er den mest klageintensive sektoren på tross av det regelverket for passasjerrettigheter som finnes. Flere MEPs var særlig kritiske til flyselskapenes praksis, og mente å se en negativ utvikling når det gjaldt informasjon til passasjerene om deres rettigheter og håndtering av klager. Representantene for transportnæringene var bekymret for kostnadene og konkurransevridning av økte krav. Parlamentarikerne mener det er mulig å forsterke passasjerenes rettigheter og samtidig skape like konkurransevilkår for transportoperatørene.



På kort sikt er det behov for klargjøring og forenkling av gjeldende regler i de ulike trafikkslag slik at de lettere kan praktiseres og håndheves. De nasjonale håndhevingsorganenes rolle må styrkes, og det er behov for mer likeartet håndheving. Her kan KOM bidra med retningslinjer og presiseringer. I tillegg må informasjonen fra transportselskapene gjøres lettere tilgjengelig og forståelig for passasjerene.

Utkast til EPs egen-initierte rapport finnes [her](#). Rapporten vil bli vedtatt i TRAN 18.9 og behandlet i plenum 25.10. EPs pressemelding etter høringen finnes [her](#). Programmet for høringen finnes [her](#).

### **Vern av kritisk telekom-infrastruktur**

ITRE-komiteen vedtok i mai som meldt i siste SamferdselsNytt en egeninitiert rapport (rapportør Ivailo Kalfin) om vern av kritisk IKT-infrastruktur: "Critical Information Infrastructure Protection - Achievements and next steps: towards global cyber-security". Rapporten etterlyser bl.a. opplæring av individer og firma om emnet, felles regler for rapportering av cyber attacks i sensitive sektorer som energi og transport, vann, IKT og finans. KOM blir også bedt om å foreslå straffer for forbrytelser på nettet som "spyd fishing" (phishing på sosiale nettverkssider) og svindel på nettet. Plenum diskuterte og vedtok rapporten 11./12. juni.

Parlamentet minner KOM på hvor viktig Internett sikkerhet er for å gjenskape økonomisk vekst i EU. KOM blir bedt om å utarbeide en strategi som beskriver prinsipper, mål, instrumenter, standarder og tiltak for bringe sammen nasjonale og EU tiltak. Parlamentet støtter de allerede kjente forslag om utvidet rapporteringsplikt, etablering av CERTer i medlemsland og styrking av samarbeidet mellom medlemslandene på denne sektoren.

Parlamentet jobber for tiden også med en rapport om kriminalitet på nett og KOMs forslag om vern for persondata fra januar. Etableringen av Cybercrime senteret i Europol støttes. Mer informasjon finns [her](#). KOM har lovet en bred og konsistent strategi som dekker alle aspekter av IKT sikkerhet tidlig på høsten.

## **ANDRE AKTØRER**

### **Håndbok om busspassasjerrettigheter**

Transportorganisasjonen IRU har publisert en håndbok som skal hjelpe leverandører av transporttjenester med oversikt over passasjerrettigheter etter at Forordning 181/2011 «on bus and coach passengers' rights» trådte i kraft 1. mars 2012. Håndboka finner du [her](#).

### **Krever bedre datavern for intelligente målere**

EUs «datatilsyn» EDPS (European Data Protection Supervisor) krever bedre regelverk for datavern når det gjelder intelligente målere (AMS). EDPS foreslår flere tiltak, bl.a. at forbrukeren får tilgang til sin dataprofil og at teknologier som forbedrer datavern (privacy-enhancing technologies, 'PET's) blir obligatorisk. Les pressemeldinga [her](#).

### **Dødsulykker sterkt ned i 30-soner**

Det belgiske instituttet for trafikksikkerhet IBSR har presentert et sammendrag av et trettitals europeiske studier om virkningene av 30km/t- fartsgrenser i byer. Resultatet er at dødsulykker kan gå ned med opp til 40 % og trafikkuulykker med sårede kan bli redusert med en firedel. Stadig flere byer utvider sine 30-soner. I Berlin utgjør disse nå 80 % av vegnettet. Positive sideeffekter er utslippene og støybelastningen går sterkt ned og at innbyggerne opplever forbedret bymiljø. Les mer (på fransk) [her](#).

### **Erstatningskrav ved forsinket fly**

EU-domstolens generaladvokat har blitt rådspurt av tysk og britisk domstol angående erstatningskrav ved flyforsinkelse. Han bekrefter tidligere uttalelser fra domstolen om at flypassasjerer som ankommer mer enn 3 timer forsinket har samme krav på erstatning som flypassasjerer hvis fly hadde blitt kansellert. Eneste unntak flyselskaper kan påberope seg er "ekstraordinære omstendigheter". Les mer [her](#).

### **IPv6 lansert**

7. juni ble den nye internettprotokollen IPv6 lansert. Dermed blir tilgangen til IP adresser nærmest ubegrenset. Dette er overmåte viktig for den videre utvikling av Internett, for eksempel «Internet of Things». Overgangen fra gjeldene protokoll IPv4 er kostbart, men sparer mye på sikt. For tiden er mindre enn 3 % av alle nettsteder i EU IPv6 kompatible. I en tid vil begge versjoner løpe parallelt. KOM vil gå foran med å ha gjort Europe nettstedet v6 kompatibel. Les mer i KOMs pressemelding [her](#). Det er i denne forbindelse svært tilfredsstillende at norske operatører er helt i verdenstoppen når det gjelder tilbud om IPv6 adresser. Dessverre er ikke brukersamfunnet like utviklet mht. å ta i bruk IPv6.

### **Kobber eller fiber?**

En ny rapport fyrer opp under den gamle krigen mellom de gamle telekom monopolistene organisert i ETNO og nykommerne organisert i ECTA: Mens ECTA støtter KOMs forslag om muligens å begrense tilgangsprisene til det gamle kobbernettverket nettopp for å gi insitamant til å investere i utbygging av fiber, sier ETNO at et slikt pristak nettopp forhindrer investeringer. Og får støtte i en ny rapport. Les mer [her](#).

## **Høringer**

### **Statsstøtte bredbånd**

KOM har åpnet en høring om retningslinjer for statsstøtte til bredbåndsutbygging. Fristen er 3. september. KOM skal deretter vedta endelige Guidelines i desember. Mer informasjon [her](#).

### **Internasjonal gjesting**

BEREC skal legge ut to høringer om strukturelle tiltak fra forordninga som nylig ble vedtatt: om tiltak til støtte for avkopling mellom tjenester på hjemmemarkedet og for roaming (KOM skal lage "implementing acts innen utgangen av året) og om retningslinjer for å forenkle tilgangen for alternative operatører (som skal vedtas innen september). Høringene vil bli lagd ut på [BERECs hjemmeside](#) i juni.

### **Nettnøytralitet**

BEREC har invitert til open høring med frist 31. juli om tre utkast til temaet nettnøytralitet (se artikkel [ovenfor](#)): Draft Guidelines for Quality of Service in the scope of Net Neutrality, Draft report "An assessment of IP-interconnection in the context of Net Neutrality", Draft report "Differentiation practices and related competition issues in the scope Net Neutrality". Mer informasjon [her](#).

### **Ulovlig innhold på nettet**

KOM har høring om prosedyrer for notifikasjon av og tiltak mot illegal innhold på nettet. Målet er å bidra til utvikling av økt rettssikkerhet og forbrukertillit, transparente og forholdsmessige regler av varsling og tiltak i tråd med menneskerettighetene og ikke minst bekjempelse av illegal innhold. Fristen er 5. september. Les mer [her](#).

## Bytransport

KOM konsulterer om implementeringen av handlingsplanene for bytransport. Bakgrunnen er at EUs handlingsplan for bytransport fra 2009 skal i følge Grønnboka om samme tema revurderes i 2012. Fristen er nokså kort: fra 18. juni til 7. juli. Høringen finns [her](#).

## Taler

Kommissær for Digital Agenda Neelie Kroes: [The Digital Agenda two years on: is Europe well-placed?](#)

Kommissær for Digital Agenda Neelie Kroes: [New powers to shape the Telecoms Single Market: one year on](#)

Kommissær for Digital Agenda Neelie Kroes: [Finding the spectrum to power the wireless revolution Spectrum Management Conference](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas: [Steering a course for the future: Europe's ports in the 21st century](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas: [Using aviation to link and develop Europe's regions](#)

Kommissær for Transport, Siim Kallas: [Financing European transport: the road ahead](#)

**LESERNE ØNSKES EN GOD SOMMER!**

**Vennlig hilsen**

**Olav Grimsbo**

**Transportråd**

[olgr@mfa.no](mailto:olgr@mfa.no)

+32 (0) 2 238 74 44

**Willy Jensen**

**Post- og teleråd**

[wije@mfa.no](mailto:wije@mfa.no)

+32 (0) 2 238 74 63

