

Statens landbruksforvaltning
Postboks 8140 Dep
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref
200601509

Dato
01.06.07

Fastsettelse av ny forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet (utenlands bearbeiding)

Landbruks- og matdepartementet har i dag fastsatt ny forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet, se vedlegg. Forskriften erstatter gjeldende forskrift 20. juni 2005 nr. 663 om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet.

1 Høring

Utkast til ny forskrift ble sendt på høring 11. mai 2006. Høringen ble avsluttet 20. juni 2006.

I utkastet ble det lagt opp til flere endringer av gjeldende forskrift. Det ble definert et formål med ordningen som var å legge til rette for at næringsmiddelbedrifter i Norge kunne gjennomføre mindre produksjonstilpasninger utenlands. Det ble foreslått at slike tilpasninger kunne skje gjennom tidsavgrenset prøveproduksjon og produktutvikling for det norske markedet, bearbeiding av en mindre del (5 %) av bedriftens produksjon av en varegruppe i utlandet, eller at en mindre del av en produksjonsprosess kunne legges til utlandet der gjennomføring i Norge ville kreve urimelig store investeringer. Videre ble det foreslått innføring av 8 % toll på bearbeidingskostnadene for basis landbruksvarer. Adgangen til å avslå søknad om tollnedsettelse ble foreslått utvidet til å omfatte situasjoner som kunne medføre vesentlige økonomiske skadevirkninger for næringsmiddelindustrien ("sikkerhetsmekanisme").

Ved høringens slutt hadde det kommet inn 36 høringsuttalelser. I tillegg ble det avholdt møter om forskriften med flere av høringsinstansene. Høringsinstansene gav bred tilslutning til at det ble definert et tydeligere formål med forskriften. Flere høringsinstanser mente videre at målgruppen måtte være norsk næringsmiddelindustri, og at bedrifter uten næringsmiddelproduksjon i Norge ikke burde kunne benytte seg av ordningen.

Av de tre formene for produksjonstilpasninger nevnt over, gav høringsinstansene gjennomgående sin tilslutning til at tidsavgrenset prøveproduksjon burde omfattes av ordningen. Tilsvarende gjaldt også for utenlands bearbeiding ved urimelig store investeringer, selv om enkelte instanser her pekte på utfordringer knyttet til skjønnsutøvelsen ved vurderingen av denne type tiltak.

Mange høringsinstanser hadde synspunkter på de foreslåtte begrensningene av hvor stor andel av en bedrifts produksjon innenfor en varegruppe som kunne bearbeides i utlandet. Flere næringsorganisasjoner og enkeltbedrifter pekte på at begrensningen om 5 % utenlands bearbeiding innenfor en varegruppe var for streng, særlig for bearbejdede jordbruksvarer (RÅK-varer). Enkelte bedrifter som i dag baserer hele eller deler av sin virksomhet på utenlands bearbeiding og representanter for handelen mente at det ikke skulle stilles krav på dette området i det hele tatt. Deler av næringsmiddelindustrien, næringsorganisasjonene i landbruket og arbeidstakerorganisasjoner støttet forslaget fra departementet.

Høringsinstansene hadde ulike oppfatninger om størrelsen på bearbeidingstollen der innspillene varierte betydelig. Høringen viste at det var administrative utfordringer blant annet for tollmyndighetene ved innføring av bearbeidingstoll. Det ble også påpekt kontrollproblemer og usikkerhet med hensyn til effekten av slik toll.

Det var bred oppslutning i høringen om å utvide sikkerhetsmekanismen til å omfatte næringsmiddelindustrien i tillegg til landbruket.

Høringsutkastet og høringsuttalelsene ligger på departementets hjemmesider.

2 Generelt om ny forskrift

Landbruks- og matdepartementet legger i den nye forskriften opp til mindre endringer av gjeldende forskrift enn foreslått i høringsutkastet. Flere høringsinstanser mente som nevnt at de foreslåtte endringene var for vidtrekkende og la unødvendig sterke begrensninger på mulighetene for utenlands bearbeiding. Dette gjaldt særlig for bearbejdede jordbruksvarer (RÅK-varer).

De senere årene har omfanget av utenlands bearbeiding økt blant annet for kjøtt, kjøttvarer og meierivarer. Dette er varegrupper av særlig viktighet for norsk landbruk og næringsmiddelindustri. Landbruks- og matdepartementet har derfor i forskriften lagt

opp til å regulere den utenlandske bearbeidingen av disse varegruppene gjennom årlige kvoter, jf. § 4, der disse varene er nærmere spesifisert. Dette er blant annet reflektert i forskriftens formålsbestemmelse som fastslår at det skal tas tilbørlig hensyn til avtak og foredling av landbruksvarer i Norge.

For RÅK-varer og andre basis landbruksvarer enn kjøtt, kjøttvarer og meierivarer er det ikke lagt opp til kvotebegrensninger, og eksisterende ordning videreføres i hovedsak.

Målgruppen for ordningen er virksomheter som ønsker å gjennomføre produksjons-tilpasninger gjennom utenlands bearbeiding av landbruksvarer. Alle virksomheter som innfører landbruksvarer omfattet av virkeområdet i § 2, kan benytte seg av ordningen. Dette er tilsvarende som i gjeldende forskrift. Ettersom forskriftens virkeområde er utenlands bearbeiding av landbruksvarer, legges det til grunn at dette i all hovedsak vil gjelde virksomheter som selv arbeider med næringsmidler.

I høringsutkastet var som nevnt ett av departementets forslag å åpne for bearbeiding av en mindre del av bedriftens produksjon av en vare i utlandet (5 %). Dette forslaget innebar i praksis et krav om betydelig egenproduksjon i Norge. I høringen kom det innspill om at dette i for stor grad ville begrense eller utelukke bedrifters eksisterende bruk av ordningen. For kjøtt, kjøttvarer og meierivarer har derfor departementet istedenfor krav til egenproduksjon i Norge, valgt en kvoteløsning. Kvoteløsningen vil i stor grad ivareta de samme hensyn knyttet til begrensning av omfanget av utenlands bearbeiding som ble lagt til grunn for det opprinnelige forslaget.

De årlige kvotene for kjøtt, kjøttvarer og meierivarer er fastsatt til i størrelsesorden tre ganger innførselen av disse varene innenfor ordningen i 2006, og går fram av forskriften § 4. Kvotene fordeles på auksjon. Statens landbruksforvaltning er gitt fullmakt til å fastsette kvoteperiodens lengde. Normalt vil denne være tre år, men dersom markedsmessige hensyn tilsier det, kan det fastsettes kortere kvoteperiode. Størrelsen på kvotene vil gjøre det mulig for dagens brukere av ordningen å videreføre eller utvide sin virksomhet, samtidig som den åpner for at nye bedrifter kan benytte ordningen. For at flere aktører skal få mulighet til å benytte seg av ordningen, er det fastsatt at hver budgiver maksimalt kan få tildelt 50 % av kvoten første gang auksjonen avholdes for en gitt kvoteperiode.

Kvotene skal regulere det samlede omfanget av utenlands bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer. For å muliggjøre utnyttelse av kvotene, er det lagt opp til at eventuelt kvantum som ikke blir fordelt ved første gangs auksjon, kan fordeles ved tilleggs-auksjon.

Dersom hele kvoten for en varegruppe (kjøtt, kjøttvarer eller meierivarer) blir fordelt på denne måten, følger det av kvotesystemet at utenlands bearbeiding uten kvoterettighet i utgangspunktet vil måtte skje til den toll som ellers følger av tolltariffen. Det er likevel gitt en viss åpning ved at Statens landbruksforvaltning kan benytte den nye hjemmelen i § 4 for å gi tollnedsettelse ved prøveproduksjon utenlands med henblikk på senere

produksjon i Norge. Bakgrunnen for innføringen av en slik bestemmelse, er at bedrifter skal kunne gjennomføre prøveproduksjon utenlands uten å måtte avvente neste kvoteperiode som kan være noe fram i tid. Tilfeller der dette kan være aktuelt, vil være der en bedrift i Norge ønsker å utvide sitt produktsortiment, og der bedriften ønsker å foreta prøveproduksjonen utenlands for deretter å teste det norske markedet. Slik produksjon skal være avgrenset i tid og mengde, og ment for et avgrenset marked. Det er en forutsetning at fremtidig permanent produksjon av den aktuelle varen skal foregå i Norge. Tillatelse til nedsatt toll for prøveproduksjon kan gis inntil ett år, uten at kvoteandel er tildelt.

Landbruks- og matdepartementet har valgt å ikke innføre toll på bearbeidingskostnadene for basis landbruksvarer i forvaltningen av forskriften. Slik toll var som nevnt foreslått i høringsutkastet. Endringen er begrunnet med innspill i høringen om både administrative ulemper og usikkerhet knyttet til virkningen av slik toll.

For å nå målsettingen om et aktivt landbruk over hele landet, er det en forutsetning at det finnes en norsk næringsmiddelindustri som kan avta og videreforedle landbruksvarer. I gitte tilfeller kan nærliggende foredlingsanlegg være en forutsetning for å opprettholde selve landbruksproduksjonen. Innspill i høringen viser samtidig at det for næringsmiddelindustrien er nedre volumgrenser for hva som kan sikre den økonomiske bærekraften som er nødvendig for å opprettholde norsk foredling innenfor en sektor. Adgangen til å avslå søknad er i den nye forskriften presisert til også å omfatte situasjoner som kan medføre vesentlige økonomiske skadevirkninger for næringsmiddelindustrien.

Den nye forskriften vil tre i kraft 1. juli 2007. For varegruppene som omfattes av kvotefordeling, dvs. kjøtt, kjøttvarer og meierivarer, videreføres hovedelementene i gjeldende regelverk ut 2007 – dette for å sikre kontinuitet i overgangsperioden mellom gammel og ny ordning, jf. forskriften § 14.

Departementet vil følge utviklingen i bruken av ordningen for utenlands bearbeiding nøye. Dette gjelder både for kjøtt, kjøttvarer og meierivarer som er regulert av kvoter, og også for andre landbruksvarer som ikke omfattes av kvoter.

3 Nærmere om de enkelte paragrafene

§ 1 Formål

Bestemmelsen er ny, jf. de generelle merknadene under punkt 2 ovenfor.

§ 2 Virkeområde

Det er foretatt en mindre språklig justering når det gjelder henvisningen til konserverforskriften. Justeringen innebærer ingen realitetsendring i forhold til gjeldende forskrift § 1.

§ 3 Generelle vilkår for tollnedsettelse

Det er foretatt mindre språklige endringer i forhold til gjeldende forskrift § 2.

§ 4 Vilkår for tollnedsettelse ved bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer

For å få tollnedsettelse ved utenlands bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer, må de generelle vilkårene i § 3 foreligge. I tillegg må virksomheten oppfylle de nærmere vilkårene i § 4. Som det framgår av første ledd, er hovedregelen her at virksomheten må ha fått tildelt en kvoteandel ved auksjon. I begrepet "har fått tildelt kvoteandel ved auksjon" ligger det for så vidt at en kvoteandel som f.eks. er kjøpt fra en auksjonsdeltaker i et eventuelt annenhåndsmarked, ikke kan gi grunnlag for tollnedsettelse, men departementet har likevel funnet grunn til å presisere dette i annet punktum. Forbudet mot overdragelse av kvoteandel omfatter både vederlagsfri overføring av rettigheten til en kvoteandel, og salg av slik rettighet.

Tabellen i annet ledd angir både vareomfang og størrelse på den årlige kvoten som kan innføres innenfor ordningen for hver varegruppe. Kvoten som skal fordeles i hver kvoteperiode beregnes ved å multiplisere de årlige kvoter med antall år i en kvoteperiode. Statens landbruksforvaltning er gitt fullmakt til å fastsette kvoteperiodens lengde. Normalt vil denne være tre år, men det kan fastsettes kortere kvoteperiode dersom forvaltningen finner dette hensiktsmessig, blant annet ut fra markedsmessige hensyn. Dersom Statens landbruksforvaltning eksempelvis fastsetter en toårig kvoteperiode for varegruppen "kjøttvarer", innebærer dette at det er 5520 tonn x 2, dvs. 11040 tonn som skal auksjoneres ut ved første gangs auksjon før kvoteperioden starter.

Dersom hele eller deler av kvoten for en varegruppe (enten kjøtt, kjøttvarer eller meierivarer) ikke fordeles ved første gangs auksjon for en kvoteperiode, kan Statens landbruksforvaltning fordele restkvantumet ved å avholde tilleggsauksjon. Med begrepet "første gangs auksjon" menes her den første gangen kvotene fordeles for en bestemt kvoteperiode. Tidspunkt for avholdelse av eventuelle tilleggsauksjoner vil bl.a. avhenge av bedriftenes etterspørsel etter restkvantumet og mengden som er igjen til fordeling på den enkelte kvoten.

Tredje ledd fastsetter hovedprinsippene for gjennomføringen av selve auksjonen, og en maksimalbegrensning på hvor stor andel av kvoten den enkelte bedrift kan skaffe seg. Når det gjelder de mer praktiske sidene ved gjennomføringen av auksjonen, henviser tredje punktum til relevante bestemmelser i tollkvoteforskriften. Det siktes her i hovedsak til §§ 16 t.o.m. 20 i denne forskriften, der framgangsmåten for registrering og deltakelse på auksjon er regulert.

Skulle kvoten for en varegruppe bli fordelt etter det som er beskrevet over, følger det av fjerde ledd at Statens landbruksforvaltning kan gi tollnedsettelse til virksomheter som har behov for å foreta prøveproduksjon av en slik vare utenlands med henblikk på senere varig produksjon av den samme varen i Norge. En kvote for en varegruppe (enten kjøtt, kjøttvarer eller meierivarer) anses å være fordelt når det etter avholdt auksjon og eventuelle tilleggsauksjoner ikke er noe restkvantum igjen til fordeling for

kvoteperioden. Dersom slikt "ufordelt" kvantum foreligger, må bedrifter som søker om tollnedsettelse til prøveproduksjon være forberedt på at det avholdes tilleggsauksjon før Statens landbruksforvaltning tar stilling til søknaden.

Av begrepet "godtgjør" følger at virksomheten som søker om tollnedsettelse i særlig grad må dokumentere og sannsynliggjøre at man står overfor en reell prøveproduksjon av varer med henblikk på senere produksjon i Norge. Når Statens landbruksforvaltning skal ta stilling til hvorvidt søknader om tollnedsettelse til prøveproduksjon bør innvilges, kan forvaltningen som nevnt under de generelle merknadene i pkt. 2 bl.a. legge vekt på søkers formål med å utføre bearbeidingen utenlands, og om søknaden gjelder en produksjon som er avgrenset i tid, mengde og marked. Det vil etter omstendighetene f.eks. også kunne vurderes hvilke alternative produksjonsmåter som foreligger innenlands, og hvor lang tid som er igjen til ny kvoteperiode begynner.

Dersom tollnedsettelse innvilges i henhold til fjerde ledd, følger det av forskriftens system at tollsatsen skal beregnes i samsvar med § 7, dvs. fastsettes som for andre landbruksvarer enn RÅK-varer. Videre følger det av § 8 første og tredje ledd at tillatelsen til nedsatt toll både skal inneholde begrensninger i tid og mengde.

§ 5 Søknad om tollnedsettelse

Paragrafen tilsvarende gjeldende forskrift § 3, men slik at de detaljerte kravene til innholdet i søknaden er tatt ut. Bakgrunnen for dette er at gjeldende forskrift uansett ikke gir en uttømmende oversikt over kravene som stilles til søknaden. Kravene vil imidlertid som før bli fastsatt av Statens landbruksforvaltning i medhold av fullmakten som framgår av annet ledd.

Det skal sendes inn et søknadsskjema for hver vare som skal innføres. Dersom Statens landbruksforvaltning finner at søknaden kan innvilges, kan det enten gis tollnedsettelse i form av tillatelse til nedsatt toll (TNT) eller importtillatelse for tollkvoter (ITT). Dette er nærmere regulert i § 8.

§ 6 Fastsettelse av tollsats for industrielt bearbeidede jordbruksvarer

I forhold til gjeldende forskrift § 4, er det kun foretatt en språklig endring av henvisningen til forskrift om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede jordbruksvarer (RÅK-forskriften).

§ 7 Fastsettelse av tollsats for andre landbruksvarer

Også i denne bestemmelsen er endringen utelukkende av språklig karakter i forhold til gjeldende forskrift § 5, og berører henvisningsmåten til forskriften om administrative tollnedsettelser for landbruksvarer.

§ 8 Tillatelse til tollnedsettelse

Tollnedsettelse etter denne forskriften kan gis på to måter: enten som tillatelse til nedsatt toll, eller som importtillatelse for tollkvote. For RÅK-varer og andre varer enn de som er gjenstand for auksjon etter § 4, gis det tillatelse til nedsatt toll (TNT). For

”auksjonsvarene” (kjøtt, kjøttvarer og meierivarer), må virksomheten ha fått tildelt kvoteandel på auksjon før det kan gis importtillatelse for tollkvote (ITT). Dette gjelder likevel ikke for prøveproduksjon av slike varer (jf. § 4 fjerde ledd) der Statens landbruksforvaltning, dersom vilkårene er oppfylt, kan gi virksomheter tillatelse til nedsatt toll (TNT) uten at disse er tildelt kvoteandel.

I forhold til gjeldende forskrift § 6, er det i første ledd, første punktum gjort en språklig presisering uten betydning for det materielle innholdet. Hovedregelen er altså fortsatt at Statens landbruksforvaltning etter søknad kan utstede tillatelse til nedsatt toll (TNT) med inntil ett års gyldighet.

Første ledd, annet punktum er ny, og fastsetter unntaket fra ettårsbegrensningen for tollnedsettelsens gyldighet: For kvoteandeler tildelt på auksjon, kan Statens landbruksforvaltning etter søknad utstede importtillatelse for tollkvote (ITT) med gyldighet innenfor den fastsatte kvoteperioden, jf. § 4 annet ledd. Dette gjelder både for kvoteandeler fordelt ved første gangs auksjon i en kvoteperiode, og andeler fordelt ved tilleggsauksjoner. Begrepet ”innenfor kvoteperioden” innebærer at tillatelsen tidligst kan gis gyldighet fra første dag i kvoteperioden.

Søknad om importtillatelse for tollkvote kan fremmes så snart auksjonsbeløpet er betalt. Dersom det søkes om importtillatelse etter at kvoteperioden har begynt, gis tillatelsen gyldighet fra søknadstidspunktet og fram til den forhåndsdefinerte slutten på kvoteperioden. Etter første gangs auksjon medfører denne regelen f.eks. at importtillatelsen vil kunne få gyldighet helt opp til tre år (så fremt Statens landbruksforvaltning har fastsatt en så lang kvoteperiode). Er det derimot på tidspunktet for tilleggsauksjon bare kort tid igjen av kvoteperioden, innebærer regelen at gyldigheten i enkelte tilfeller vil kunne bli kortere enn ett år.

Annet ledd innebærer at det må foreligge en gyldig tillatelse til nedsatt toll, eventuelt importtillatelse for tollkvote, før varer føres ut for utenlands bearbeiding. Videre at varene som skal bearbeides utenlands, må føres ut av landet innenfor den gyldighetsperiode som er definert i utstedt tillatelse (TNT/ITT). Ved innførselen gjelder generelt at betingelsen i § 3 tredje ledd, bokstav b må være oppfylt, dvs. at innførsel må finne sted innen ett år etter utførsel. Dersom innførselen etter utenlands bearbeiding skjer innen ett år etter utførsel, men likevel etter at gyldighetsperioden for TNT/ITT er utløpt, må virksomheten søke om forlengelse av TNT/ITT. Statens landbruksforvaltning utsteder i slike tilfeller ny tillatelse. Dette er nødvendig av systemtekniske årsaker, og tilsvarende dagens praksis.

Tredje ledd er også ny, og viser tilbake til vareomfanget i § 4, dvs. kjøtt, kjøttvarer og meierivarer. For innførsel på kvoteandel innebærer bestemmelsen at tillatelsen skal angi det kvantum en virksomhet kan innføre av hver vare den har søkt om. Dersom virksomheten har til hensikt å benytte hele kvoten til innførsel av et enkelt produkt, vil mengden på tillatelsen tilsvare kvoteandelens størrelse. Dersom virksomheten har flere varer som skal innføres på den samme kvoten, vil den få én tillatelse per vare. Summen

av mengden på tillatelsene kan ikke overstige virksomhetens tildelte kvoteandel. Når det gjelder tillatelse til nedsatt toll med hjemmel i § 4 fjerde ledd, betyr bestemmelsen at Statens landbruksforvaltning ved utstedelse av tillatelsen skal angi størrelsen på det kvantum som innvilges, og som med rimelighet kan sies å ligge innenfor begrepet "prøveproduksjon", jf. merknadene til § 4 ovenfor.

§ 9 Særlig adgang til å avslå søknad

Tilføyelsen "..og næringsmiddelindustri" er ny, og innebærer en presisering av gjeldende forskrift § 7. Det slås således ytterligere fast at Statens landbruksforvaltning kan ta i betraktning skadevirkningene også for næringsmiddelindustrien ved vurderinger av søknader, og da med utgangspunkt i avhengighetsforholdet mellom landbruket og næringsmiddelindustrien, jf. de generelle merknadene under pkt. 2 ovenfor.

§ 10 Opplysningsplikt

Det er tilføyd et nytt første punktum for å sikre at bestemmelsen blir i tråd med bestemmelser om opplysningsplikt i andre relevante forskrifter som Statens landbruksforvaltning forvalter. Virksomhetens aktive opplysningsplikt i forhold til endringer i tidligere gitte opplysninger er som tidligere. Ut over dette er det bare gjort mindre språklige endringer i bestemmelsen i forhold til gjeldende forskrift § 8.

§ 11 Kontroll

Bestemmelsen er uendret i forhold til gjeldende forskrift § 9.

§ 12 Tilbaketrekking av tillatelse mv.

Bestemmelsen gir en mer presis beskrivelse av Statens landbruksforvaltnings adgang til å trekke tillatelse tilbake og nekte innrømmelse av ny tillatelse enn det som følger av gjeldende forskrift § 11. Overskriften er også endret i tråd med dette. Bakgrunnen for endringen er å gjøre bestemmelsen mer i tråd med bestemmelser i andre relevante forskrifter som Statens landbruksforvaltning administrerer.

Tilbaketrekking kan i dag gjøres dersom "forutsetningene for tillatelsen ikke lenger er tilstede". Bestemmelsen endres for å presisere i hvilke tilfeller slik tilbaketreking kan skje. Vurderingstemaet er om aktøren har foretatt handlinger som utgjør "brudd på forskriften eller vilkår satt i medhold av forskriften." Endringen innebærer ingen realitetsendring.

Vurderingstemaet er det samme når det gjelder hvorvidt innrømmelse av ny tillatelse kan nektes, som ved tilbaketreking. Dette til forskjell fra gjeldende forskrift § 11, hvor virksomheten må ha gjort seg skyldig i "vesentlige eller gjentatte brudd på tillatelsens vilkår." I praksis innebærer dette ingen realitetsendring, da vurderingstemaet i stor grad er sammenfallende. I begge tilfeller kan innrømmelse av ny tillatelse nektes i inntil ett år.

§ 13 Dispensasjon

Bestemmelsen er ny, og gir Statens landbruksforvaltning en mulighet til å dispensere fra forskriftens bestemmelser i særlige tilfeller.

§ 14 Ikrafttredelses- og overgangsbestemmelser

Av bestemmelsen framgår det at den første auksjonen av kvoter for kjøtt, kjøttvarer og meierivarer gjennomføres i september 2007.

Som en overgangsordning kan Statens landbruksforvaltning gi tillatelse til nedsatt toll for utenlands bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer med gyldighet fram til 31. desember 2007. Varer som føres ut før dette tidspunktet, må innføres innen ett år, jf. vilkåret i § 3, tredje ledd bokstav b.

For kjøtt, kjøttvarer og meierivarer som føres ut etter 31. desember 2007, er gjeninnførsel med nedsatt toll betinget av at virksomheten er tildelt kvoteandel ved auksjonen i september 2007.

Landbruks- og matdepartementet legger til grunn at Statens landbruksforvaltning i god tid før auksjonen i september 2007, vil legge ut informasjon på sine hjemmesider om de praktiske sidene ved gjennomføringen av denne.

Med hilsen

Henrik Einevoll
avdelingsdirektør

Tone Knudsen
rådgiver

Vedlegg

Forskrift om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet.

Fastsatt av Landbruks- og matdepartementet 1. juni 2007 med hjemmel i tolltariffens innledende bestemmelser § 17 nr. 2 bokstav d.

§ 1. Formål

Formålet med tollnedsettelse etter denne forskriften er å legge til rette for at virksomheter kan gjennomføre produksjonstilpasninger gjennom utenlands bearbeiding av landbruksvarer, samtidig som det tas tilbørlig hensyn til muligheter for avtak og foredling av landbruksvarer i Norge.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften kommer til anvendelse ved fastsettelse av tollsats for landbruksvarer som gjeninnføres til Norge etter bearbeiding i utlandet. Med landbruksvarer menes varer som hører under tolltariffens kapittel 2-24, posisjon 35.01, 35.02, 35.05, samt varenummer 38.23.1110, 38.23.1210, 38.23.1310, 38.23.1910 og 38.23.7010.

Forskriften kommer ikke til anvendelse for varer som i tolltariffen har tollsats som er fastsatt til null.

Forskriften kommer ikke til anvendelse for varer som er innvilget tillatelse til nedsatt toll eller nedsatt tollsats innenfor fastsatt tollkvote etter gjeldende forskrift om individuelle tollnedsettelse og fordeling av tollkvoter til konserverindustrien (konserverforskriften).¹

§ 3. Generelle vilkår for tollnedsettelse

Tollnedsettelse gis på de vilkår som følger av denne forskriften.

Tollnedsettelse skal ikke gis dersom det ved utførselen er eller vil bli tilbakebetalt toll for den utførte varen, med mindre refusjonsbeløpet innbetales til tollmyndighetene eller krav om refusjon frafalles.

Tollnedsettelse er betinget av at

- a) innførsel foretas av den samme som utførte varen,
- b) innførsel finner sted innen ett år etter utførselen,
- c) de utførte varene inngår i den innførte varen, og
- d) den innførte varen inneholder mer enn en ubetydelig andel utførte landbruksvarer.

¹ Jf. forskrift 5. juli 2002 nr. 828 om individuelle tollnedsettelse og fordeling av tollkvoter til konserverindustrien.

Tollmyndighetene påser at vilkårene i annet ledd og tredje ledd bokstav a-c er oppfylt.

§ 4. *Vilkår for tollnedsettelse ved bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer*

Med mindre annet følger av fjerde ledd, er tollnedsettelse ved utenlands bearbeiding av kjøtt, kjøttvarer og meierivarer betinget av at virksomheten har fått tildelt kvoteandel ved auksjon. Kvoteandelen kan ikke overdras.

Kvotene for innførsel fordeles ved auksjon, og beregnes ved å multiplisere følgende årlige kvoter med antall år i en kvoteperiode:

<i>Varegruppe</i>	<i>Klassifisering i tolltariffen</i>	<i>Årlig kvote</i>
Kjøtt	Kapittel 2	1080 tonn
Meierivarer	Kapittel 4 (unntatt varenummer 04.03.1020, 04.03.1030, 04.03.1091, 04.03.9001, 04.03.9002, posisjon 04.07 til 04.10)	3120 tonn
Kjøttvarer	Posisjon 16.01 og 16.02	5520 tonn

Kvoteperioden fastsettes av Statens landbruksforvaltning for inntil 3 år.

Hver enkelt budgiver kan maksimalt få tildelt 50 % av en kvote ved første gangs auksjon. Dersom hele eller deler av en kvote ikke fordeles ved denne auksjonen, kan Statens landbruksforvaltning fordele restkvantum ved å avholde tilleggsauksjon. Ved gjennomføring av auksjonene, gjelder bestemmelsene i forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer (tollkvoteforskriften),² så langt disse passer.

Dersom kvoten for en varegruppe er fordelt i samsvar med reglene i tredje ledd, kan Statens landbruksforvaltning gi tollnedsettelse til virksomheter som godtgjør et behov for å foreta prøveproduksjon utenlands av en vare innenfor denne gruppen med henblikk på senere varig produksjon av den samme varen i Norge.

§ 5. *Søknad om tollnedsettelse*

Søknad om tollnedsettelse sendes til Statens landbruksforvaltning.

Statens landbruksforvaltning kan fastsette krav til søknadens form og innhold.

§ 6. *Fastsettelse av tollsats for industrielt bearbeidede jordbruksvarer*

Ved innførsel av industrielt bearbeidede jordbruksvarer som omfattes av gjeldende forskrift om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede jordbruksvarer (RÅK-forskriften),³ beregnes det ikke toll for andelen

² Jf. forskrift 20. juni 2003 nr 907 om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer §§ 16 t.o.m. 20

³ Jf. forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede jordbruksvarer

norske eller tidligere fortollete varer. For andel varer som er tilført utenlands, fastsettes tollsatsen i samsvar med gjeldende RÅK-forskrift.

§ 7. Fastsettelse av tollsats for andre landbruksvarer

Ved innførsel av andre landbruksvarer enn de som er omfattet av § 6, beregnes det ikke toll for andelen norske eller tidligere fortollete varer.

For andel varer som er tilført utenlands, fastsettes tollsatsen i samsvar med tolltariffen, med mindre varen kan gis tollnedsettelse etter bestemmelsene om individuelle tollnedsettelse i gjeldende forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer.⁴ For varer som har ulik tollsats i tolltariffen i ulike deler av året, skal den høyeste tollsatsen benyttes.

§ 8. Tillatelse til tollnedsettelse

Tollnedsettelse etter denne forskriften kan gis av Statens landbruksforvaltning i form av tillatelse til nedsatt toll med inntil ett års gyldighet. Til virksomheter som har fått tildelt kvoteandel ved auksjon etter § 4, utstedes likevel importtillatelse for tollkvote med gyldighet innenfor kvoteperioden.

Tillatelse må foreligge før utførsel finner sted.

Importtillatelse for tollkvote og tillatelse til nedsatt toll for prøveproduksjon etter § 4 skal angi mengde som tillates innført.

Ved feil ved fortollingene kan det gis tillatelse til nedsatt toll med tilbakevirkende kraft. Tollsatsen vil i slike tilfeller settes 20 % høyere enn det den ville vært dersom varen hadde vært korrekt fortollet. Dersom tollsatsen hadde vært null, fastsettes den skjønnsmessig i hvert enkelt tilfelle.

§ 9. Særlig adgang til å avslå søknad

Statens landbruksforvaltning kan avslå søknad om tollnedsettelse i tilfeller der produksjonstilpasninger gjennom utenlands bearbeiding av landbruksvarer gir vesentlige økonomiske skadevirkninger for norsk landbruk og næringsmiddelindustri.

§ 10. Opplysningsplikt

Virksomheter som søker om, eller har fått innvilget tollnedsettelse etter denne forskriften, plikter å oppgi alle opplysninger som Statens landbruksforvaltning krever. Videre plikter virksomhetene straks å informere om endringer i tidligere gitte opplysninger dersom de kan være av betydning for tollfastsettelsen.

⁴ Jf. forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer, §§ 10-13

§ 11. *Kontroll*

Statens landbruksforvaltning fører kontroll med at bestemmelsene i denne forskriften blir overholdt. Myndighetene kan foreta stedlig kontroll av dokumenter, herunder regnskapsmateriale, forretningspapirer og lignende dokumenter, samt be om vareprøver. Virksomheten plikter å yte bistand ved slik kontroll.

§ 12. *Tilbaketrekking av tillatelse mv.*

Ved brudd på denne forskriften eller vilkår satt i medhold av denne forskriften, kan Statens landbruksforvaltning trekke tilbake tillatelse til nedsatt toll eller importtillatelse innenfor tollkvote, og nekte innrømmelse av ny tillatelse i inntil ett år.

§ 13. *Dispensasjon*

Statens landbruksforvaltning kan i særlige tilfeller dispensere fra forskriftens bestemmelser.

§ 14. *Ikrafttredelses - og overgangsbestemmelser*

Forskriften trer i kraft 1. juli 2007. Fra samme tid oppheves forskrift 20. juni 2005 nr. 663 om tollnedsettelse for landbruksvarer som gjeninnføres etter bearbeiding i utlandet.

Kvoter for varegrupper nevnt i § 4 fordeles første gang ved auksjon i september 2007. For varer som omfattes av bestemmelsen, kan Statens landbruksforvaltning gi tillatelse til nedsatt toll i samsvar med § 7, men med begrenset gyldighet frem til 31. desember 2007.