

Kunnskapsdepartementet

Akasia Barnehage AS  
Johan Berentsensvei 109  
5163 Laksevåg

Bergen 11.10.17

## **Høring**

### **Forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning**

(minimumsnorm for grunnbemanning, skjerpet norm for pedagogisk bemanning og plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO)

Akasia Barnehage viser til høringsbrev datert 22.06 2017 om forslag til endringer i barnehageloven opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning, og takker for muligheten til å bli hørt i denne saken.

Akasia Barnehage ser det som positivt at regjeringen legger frem forslag som har til hensikt å øke kvalitet i barnehagesektoren.

Akasia Barnehage ser det videre som positivt at departementet foreslår at barna skal regnes som over 3 år fra august det året de fyller 3 år.

### **Minimumsnorm for grunnbemanning**

Akasia Barnehage vil i utgangspunktet gi sin tilslutning til krav om en fastsatt bemanningsnorm for grunnbemanning. Men vi vil også gi uttrykk for at kvalitet i barnehage også påvirkes av andre faktorer enn antall barn per voksen, og at det å øke bemanning ikke nødvendigvis er det eneste svaret på økt kvalitet.

Systematisk arbeid med strukturkvalitet, prosesskvalitet, utvikling og kompetanseheving er også med å styrke kvaliteten i barnehagene.

Akasia Barnehage ser også store økonomiske utfordringer i forhold til signaler som kommer om at en slik endring allerede ansees som fullfinansiert. Dagens finansieringssystem oppleves uforutsigbart og baseres på 2 år gamle regnskaper og bemanning. Bergen kommune /vår kommune opererer ikke med en grunnbemanning på seks barn pr årsverk, og har signalisert store kostnader i forbindelse med innføringen av bemanningsnorm. Dette fører til at private barnehager ikke vil motta finansiering fra første dag, men først om 2 år. Innføring av bemanningsnorm uten ekstra finansiering vil gi utfordringer med å kunne tilfredsstille bemanningsnormen innen 2018.

Vi er opptatt av god bemanning, pedagogtetthet og god kvalitet i barnehagene våre, og er avhengig å ha like forutsetninger for å innføre foreslåtte endringer.

Dersom forslaget som er knyttet til grunnbemanning blir vedtatt ser vi det som viktig at det ved beregning av bemanningsnorm legges en prosentvis tilnærming til grunn slik det er foreslått, dette vil sikre nødvendig fleksibilitet.

Akasia Barnehage er av den oppfatning av at om en bemanningsnorm skal virke hensiktsmessig er det avgjørende at det skilles mellom den ordinære grunnbemanning og spesialpedagogisk hjelp eller andre hjelpetiltak. Dagens system fungerer ikke optimalt da det tas ressurser fra det ordinære tilbudet for å legge til rette for barn med behov for spesiell tilrettelegging. Her må det etableres gode systemer som sikrer et godt tilbud for alle barn i barnehagen.

### **Skjerpet norm for pedagogisk bemanning**

Akasia Barnehage er positive til økt pedagogisk bemanning. Nyere forskning viser at andel pedagoger er en mer avgjørende faktor for kvalitet enn antall barn per voksen. Vi er også opptatt av det blir mulighet for fleksibilitet i forhold til at det ikke bare er barnehagelærer som har pedagogisk utdanning. At det gis rom for at en kan ansette pedagoger med ulik type pedagogisk utdanning på nivå med barnehagelærerutdanning.

Akasia Barnehage mener imidlertid at det vil være utfordrende med en bemanningsnorm (3 og 6 barn pr voksen) og pedagognorm (7 og 14 barn pr pedagogisk leder) «som ikke passer sammen», særlig i våre minste barnehager som har 30-35 barn. Akasia Barnehage mener derfor at det må være en form for differensiering i forhold til barnehagens størrelse, ikke bare antall timer barn er tilstede hver dag slik forslaget legger opp til. Akasia Barnehage ønsker at det blir en prosentvis beregning av pedagogisk bemanning slik som foreslått for grunnbemanning. For små barnehager blir det vanskelig å få en hensiktsmessig sammensetning av pedagoger, barn og øvrig personale dersom det ikke er mulig å benytte en prosentvis beregning. Ved økt pedagogisk bemanning ser vi et stort behov for fleksibilitet og da spesielt med tanke på de små barnehagene. Om forslaget blir stående slik det er i dag vil det være krevende å videreføre drift i mange små barnehager og en del av mangfoldet som kjennetegner sektoren, og som er med på å bidra til kvalitet, vil kunne forsvinne. De minste barnehagene har ikke samme mulighet for fleksibilitet med hensyn til størrelse på barnegrupper og fordeling av personalet. Sekundært vil Akasia Barnehage anbefale at pedagognormen settes til 6 små og 12 store barn pr pedagogisk leder. Dette vil øke ansatte med pedagogisk utdanning til 50 %. Som nevnt viser nyere forskning at andel pedagoger er den viktigste faktor for kvalitet i barnehagen. Dette vil gi et ytterligere kvalitetsløft for barnehagesektoren i Norge.

## **Samarbeid om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO**

Akasia Barnehage AS støtter forslaget om at barnehage og skole har en lovfestet plikt til å samarbeide om overgangen mellom barnehage og skole. Å sikre en god overgang fra barnehage til skole er viktig for å gi barna en god sammenheng mellom barnehage og skole.

## **Opptak, telletidspunkt og finansiering**

Akasia Barnehage vil benytte anledningen til å komme med innspill om at det i lovverket innarbeides fortløpende opptak i barnehagene. Dagens løsning med hovedopptak i august fører til et stort press på barn og de ansatte i et veldig kort tidsrom. Fortløpende opptak tror vi vil være bedre for den enkelte barn som da



kan starte opp i måneden det fyller et år. Samtidig vil det gi en bedre løsning for barnehagen og de andre barna ved at man får fordelt oppstartsperioden utover året, noe vi tror vil gi en roligere og bedre oppstartsperiode.

Fortløpende opptak fordrer også en endring av finansieringsordningen med månedlig telling og regulering i tilskudd i tråd med dette.

Med vennlig hilsen

Edle Damm

Barnehagesjef Akasia Barnehage