



Kunnskapsdepartementet

Deres ref.:

Vår ref.:

TLARSEN6
S17/15818

Arkivnr:

A10
L86587/17

Dato:

27.09.2017

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S17/15818

Høringsuttalelse fra Asker kommune - forslag til endringer lover og forskrift om pedagogisk bemanning

Etter politisk behandling i komite for oppvekst 26.09.17 ønsker Asker kommune å avgi følgende høringsuttalelse angående forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift, om pedagogisk bemanning.

Asker kommune gir **betinget støtte** til forslaget om endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning under den klare **forutsetning av at staten fullt ut finansierer kostnadene** ved den lovpålagte bemannings- og pedagognormen som foreslås innført 1. august 2018.

Asker kommune støtter synspunktet at barnehagens bemanning og samlede kompetanse har stor betydning for barnehagenes kvalitet, og muligheten for å ivareta barnas behov for omsorg, lek og læring. Et økt antall yngre barn i barnehagene ved utvidelse av retten til barnehageplass, gjør dette enda viktigere

Samarbeidet om overganger er viktig for å sikre barn. Asker kommune støtter lovfesting av dette kravet.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Statens forslag om norm for grunnbemanning og norm for pedagogisk kompetanse vil koste Asker kommune 15,7 mill. kroner fra 2021. Norm for grunnbemanning vil koste 5,5 mill. kroner, og krav til pedagogisk bemanning til koste 10,2 mill. i 2021. Staten kompenserer kun for det økte normkravet for pedagogisk personell. Basert på informasjon fra KS kan Asker kommune beregne å få 5,5 mill. kroner (2017 kroner) i økt rammetilskudd for dette formålet. Konsekvensene gjelder barnehagesektoren totalt og skiller ikke mellom private og kommunale barnehager.

Statlige bindende bemanningsnormer reduserer det lokale handlingsrommet og binder kommunenes prioriteringer til enkelte tjenesteområder. Dette kan gå ut over andre tilbud og kvalitet på tjenester som kommunen ut fra lokale prioriteringer og lovkrav mener er viktig å beholde.

Det er først og fremst et målrettet og aktivt utviklingsarbeid i barnehagene med fokus på kompetanse som er utslagsgivende for barns lek, trivsel, læring og sosiale og emosjonelle utvikling. Flere *kompetente* barnehageansatte vil kunne

bidra til kvalitetsheving. Ut fra et slikt resonnement kan Asker kommune støtte en veiledende bemannings - og pedagognorm. Det forutsettes at dette er fullfinansiert og sikret. Samtidig ser Asker kommune med bekymring på statens finansiering av krav til bemannings - og pedagognorm i barnehagene. Asker kommunes kostnader til innføring av pedagognorm er erfaringsvis vesentlig større enn forventet statlig kompensasjon i rammeoverføringen.

Asker kommune har følgende spesifikke kommentarer:

§ 2 a Plikt til å samarbeide med skolen om overgangen fra barnehage til skole

- Asker kommune mener at SFO bør nevnes spesifikt i lovteksten ved siden av barnehage og skole.
- I Asker kommune (AK) har vi allerede lagt vekt på dette samarbeidet, men det er viktig at det kommer fram at dette forplikter alle parter.
- Asker kommune mener at også barnehageloven burde spesifisere hvem som har ansvaret for samarbeidet, slik det står i opplæringsloven.

§ 18 Barnehagens grunnbemanning

- AK mener det er viktig at det blir beskrevet i merknaden til loven at grunnbemanningen varierer i løpet av dagen.
- AK ønsker en bedre definisjon på hva tilstrekkelig og tilfredsstillende innebærer.
- AK mener det er et godt poeng at det beskrives fra hvilket tidspunkt barna teller som tre år.
- AK mener at det er for lenge å gi et helt år dispensasjon fra en eventuell bemanningsnorm. Barnehagene må arbeide med rekruttering kontinuerlig. Det er vanskelig å se hvilke særlig hensyn som skal frata dem dette ansvaret. Hvis det skal gis dispensasjon, så bør det være for maksimalt et halvt år.
- AK støtter at en eventuell bemanningsnorm gjelder for barnehagen som helhet.
- AK støtter formuleringen *minimumsbemanning*.
- AK støtter at pedagognormen skal gjelde hele årsverk.
- AK etterlyser et lovkrav som fastsetter størrelsen til styrerressursen, jf. rammeplanens kap 2 om styrers rolle.

§ 13 - 5 Plikt til å samarbeide med barnehagen om overgangen til skolen

- AK støtter at plikten til å samarbeide også er kommet inn i opplæringsloven

§ 5 - 5 Plikt til å samarbeide med barnehagen om overgangen til skolen

- AK mener at SFO bør inkluderes i lovteksten i § 5 - 5

Med vennlig hilsen

Terje Larsen
Assisterende direktør