

Høringssvar om endring i barnehageloven

Minimumskrav til grunnbemanning

Forslag om en lovfestet bemanningsnorm i barnehageloven som innebærer minimum en ansatt pr tre barn under 3 år og en ansatt pr seks barn over 3 år.

I dag er det ingen bestemmelser i barnehageloven som regulerer hvor mange barn det kan være pr ansatt.

For mange kommuner vil et minimumskrav være en styrking av bemanning. Med tanke på siste forskning rettet mot små barn, vil det også styrke barnas trygghet og nærhet til voksne i barnehagen.

Lovendringen skaper likhet mellom kommunale og ikke kommunale barnehager. Det innføres like rammer og skaper bedre forutsigbarhet. Foreldre kan velge barnehageplass, ved lik bemanning er det ikke viktig om det er kommunalt eller ikke kommunale barnehager foreldre søker.

Det bør ikke være eiers økonomi som styrer bemanning i barnehager.

Skjerpet forskrift til pedagogisk bemanning

Forslag om krav til pedagogisk bemanning som tilsvarer minimum en pedagogisk leder pr syv barn under 3 år og en pedagogisk leder pr fjorten barn over 3 år.

I dag er kravet at det skal være minimum en pedagogisk leder per 14 – 18 barn når barna er over 3 år og en pedagogisk leder per 7 – 9 barn når barna er under 3 år.

Ved å øke den pedagogiske bemanningen, vil kvaliteten styrkes. Flere «pedagogøyne» kan være med på å styrke tidlig innsats og redusere behovet for spesialpedagogisk hjelp.

Endringen vil også ha betydning for kravene til den nye rammeplanen. Pedagoger har større faglige forutsetninger for å omhandle rammeplanen fra teori til praksis. Utfordringer med fler pedagoger er at det medfører mer planleggingstid. Det bør derfor sees på planleggingstiden til pedagogene samtidig.

Lovendringen kan medføre en kortsiktig kapasitetsutfordring i forbindelse med rekruttering. Hvis vi ikke klarer å rekruttere nok pedagoger, kan vi risikere en nedgang i antall barnehageplasser for å oppfylle pedagognormen. Det vil derfor være viktig med en utvidet dispensasjonsordning.

Barnehagekapasiteten i sektoren må ikke gå ned. I dag er tilbud og etterspørsel på barnehageplasser akkurat i balanse ved hovedopptak. For å innfri loven om rett til barnehageplass, har Bodø kommune behov for å opprettholde det antall barnehageplasser vi har i dag.

Plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO

Forslag om en lovfestet plikt for barnehage og skoleeier til å samarbeide om overgangen fra barnehage til skole/SFO. Plikten skal være gjensidig, men skoleeier skal samordne samarbeidet og utarbeide en plan for barnas overgang.

Gjeldende regelverk inneholder ingen gjensidig plikt for barnehage og skoleeiere for å samarbeide om barnas overgang.

Mange kommuner har allerede utarbeidet planer for barnas overganger. Det kreves at skoleeier skal utarbeide planer for et mer systematisk og målrettet planleggingsarbeid, noe som kan medføre økonomiske og administrative konsekvenser for skoleeier.

I Bodø kommune har vi gode rutiner for overgang fra barnehage til skole og SFO, og samarbeidet fungerer bra. Utfordringer i dag er at flere skoler har mange barnehager å forholde seg til. Med det nye lovforslaget foreslås det at skoleeier har ansvaret for å lage en plan for samarbeidet, men samtidig legges det vekt på at forpliktelsen går begge veier. At hovedansvaret er hos den ene, vil skape forutsigbarhet og likhet.

Finansiering av endring

Endringen er foreslått gjeldende fra 1.8 2018. En endring i bemanningsnorm og pedagognorm må gradvis innføres og justeres. Det må tas hensyn til den gjeldende bemanning og ikke innebære oppsigelser. Det må derfor gis en utvidet dispensasjon fra loven for å sikre at det ved naturlig avgang og planlagt oppsigelse, vil være mulig og omgjøring stillinger til pedagog stillinger

Lovendringen skaper større likhet mellom kommunale og ikke – kommunale barnehager. Det innføres like rammer og skaper bedre forutsigbarhet.

Det bør ikke være eiers økonomi som styrer bemanning i barnehager.

Finansieringen til ikke kommunale barnehager må skje samtidig som til de kommunale barnehagene.

Bodø kommune fremmer forslag om at det bør gis en lik statlig sats når alle barnehagene har likt tilskudd etter loven. 6.0 i bemanning og lik pedagogisk bemanning for alle barnehagene.

Lovendringen må fullfinansieres. For Bodø kommune utgjør dette ca.15 millioner inkludert tilskuddet til ikke kommunale barnehager. Beregning fra Kommunal rapport datert 21. September 2017, viser at Bodø kommune får overført 4 millioner, der den reelle kostnaden er 15 millioner. Dette vil ikke fullfinansiere de ressurser som kreves i lovendringen.