



Kunnskapsdepartementet

Att.

Vår ref.: 2017/487 -6
Saksbehandler: Lillian Bjorå Andersen
Lillian.B.Andersen@e-h.kommune.no

Dato
09.10.2017

Melding om vedtak

Høringsuttale - endring i barnehageloven: grunnbemanning, norm for pedagogisk bemanning og samarbeid barnehage, skole og SFO

Kommunestyret har i møtet 28.09.17 har i sak 50/17 fattet følgende

Vedtak:

Evje og Hornnes kommune støtter departementets forslag om innføring av lovfestet minimumskrav til grunnbemanning, skjerpet krav til pedagogisk bemanning og lovfestet plikt for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Evje og Hornnes kommune stiller spørsmål ved modell for beregning av minimumskrav til grunnbemanning, og mener at utregning av grunnbemanning må ta utgangspunkt antall barn i barnehagen per dag.

Kommunen mener at lovendringene som foreslås må fullfinansieres i rammetilskudd til kommunene fra 2018. Saksframlegget vedtas som høringsuttale til departementets forslag.

Behandling:

Rådmannens tilråding ble enstemmig vedtatt.

Med hilsen
Evje og Hornnes kommune

Jens Arild Johannessen
rådmann



Saksmappe:
2017/808
Saksbehandler:lh
Dato: 17.09.2017

Saksframlegg

Evje og Hornnes kommune

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
50/17	Kommunestyret	28.09.2017

Høringsuttale - endring i barnehageloven: grunnbemanning, norm for pedagogisk bemanning og samarbeid barnehage, skole og SFO

Saksprotokoll i Kommunestyret - 28.09.2017

Behandling:
Rådmannens tilråding ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Evje og Hornnes kommune støtter departementets forslag om innføring av lovfestet minimumskrav til grunnbemanning, skjerpet krav til pedagogisk bemanning og lovfestet plikt for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Evje og Hornnes kommune stiller spørsmål ved modell for beregning av minimumskrav til grunnbemanning, og mener at utregning av grunnbemanning må ta utgangspunkt antall barn i barnehagen per dag. Kommunen mener at lovendringene som foreslås må fullfinansieres i rammetilskudd til kommunene fra 2018. Saksframlegget vedtas som høringsuttale til departementets forslag.

Rådmannens forslag til vedtak:

Evje og Hornnes kommune støtter departementets forslag om innføring av lovfestet minimumskrav til grunnbemanning, skjerpet krav til pedagogisk bemanning og lovfestet plikt for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Evje og Hornnes kommune stiller spørsmål ved modell for beregning av minimumskrav til grunnbemanning, og mener at utregning av grunnbemanning må ta utgangspunkt antall barn i barnehagen per dag. Kommunen mener at lovendringene som foreslås må fullfinansieres i rammetilskudd til kommunene fra 2018. Saksframlegget vedtas som høringsuttale til departementets forslag.

Saksutredning

Sammendrag/ konklusjon

Rådmannen anbefaler at Evje og Hornnes kommune gir høringsuttale der departementets forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning støttes. Dette vedtas som høringsuttale til departementets forslag, og innebærer at Evje og Hornnes kommune støtter departementets forslag om innføring av lovfestet minimumskrav til grunnbemanning, skjerpet krav til pedagogisk bemanning og lovfestet plikt for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). I høringsuttalen stiller kommunen spørsmål ved utregning av årsverk til grunnbemanning; om det gjelder per dag eller om det er med grunnlag i antall barn som er i barnehagen per uke.

Bakgrunn for saken

Kunnskapsdepartementet har sendt ut høring om forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning. I høringen foreslår departementet et lovfestet minimumskrav til grunnbemanning, skjerpet krav til den pedagogiske bemanningen og plikt til for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Kommunens frist for å komme med høringsuttale er 13.oktober 2017.

Formelt grunnlag

Barnehageloven
Opplæringsloven
Forskrift om pedagogisk bemanning
Delegasjonsreglement for Evje og Hornnes kommune

Vurderinger og konsekvenser

Kommunens høringsuttale

Evje og Hornnes kommune har følgende høringsuttale og vurderinger til departementets forslag til endringer i barnehagelov, opplæringslov, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning:

Minimumsnorm for grunnbemanning

Departementet foreslår at det lovfestes et minimumskrav til grunnbemanning (en bemanningsnorm) i barnehageloven som innebærer at det minimum skal være én ansatt per tre barn under tre år og én ansatt per seks barn over tre år.

Evje og Hornnes kommune støtter departementets forslag om lovfestet minimumskrav til grunnbemanning i barnehagen, og støtter forslaget om at forholdstallet mellom ansatte og barn er 1:3 for barn under tre år og 1:6 for barn over tre år. Formål med innføring av minimumskrav til grunnbemanning er for å bidra til at alle barn får et trygt og likeverdig tilbud uavhengig av hvilken barnehage barnet går i. Kommunen støtter forslaget om at barna skal regnes som over tre år fra august det året de fyller tre år. Dette samsvarer med forskrift om pedagogisk bemanning og den praksis kommunen har i forhold til telling av barn i kommunale barnehager.

I høringsforslaget vises det til en modell for beregning av grunnbemanning i barnehagen. Denne modellen tar utgangspunkt i antall barn som barnehagen har per uke, og ikke plasstype det vil si om barnet har 3 dager, 4 dager eller 5 dager. Dette mener Evje og Hornnes kommune er en svakhet ved modellen, og foreslår at beregning av grunnbemanning må ta utgangspunkt i antall barn i barnehagen per dag. Det vil si at modellen for beregning av grunnbemanning må ta høyde for deltidsplasser. Forslaget om at endringen trer i kraft fra 01.08.2018 støttes.

Evje og Hornnes kommune støtter forslaget om at dispensasjon fra kravet til grunnbemanning er en kan- regel for kommune, og at midlertidig dispensasjon kan innvilges for ett år når særlige grunner tilsier det. Kommunen ber om at det i forskrift kommer klart fram kva som er særlige grunner til at midlertidig dispensasjon kan gis.

Skjerpet norm for pedagogisk bemanning

Departementet foreslår å skjerpe kravet til den pedagogiske bemanningen (en skjerpet pedagognorm) i forskrift om pedagogisk bemanning. Forslaget innebærer at det stilles krav om at barnehagene har en pedagogisk bemanning som tilsvarer minimum én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Forslaget om at endringen trer i kraft fra 01.08.2018 støttes.

Evje og Hornnes kommune støtter forslaget om å skjerpe kravet til den pedagogiske bemanningen i forskrift om pedagogisk bemanning, og at barn regnes for å være over 3 år fra og med det året barnet fyller 3 år. Kommunen støtter forslaget om videreføring av dagens adgang til å søke midlertidig dispensasjon.

Plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO

Departementet foreslår at det lovfestes en plikt for barnehageeier og skoleeier til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO). Plikten skal være gjensidig og reguleres derfor i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven. Formålet med samarbeidet skal være å bidra til at barna får en trygg og god overgang fra barnehage til skole og SFO.

Evje og Hornnes kommune støtter forslaget om lovfesting av samarbeidsplikt mellom skole og barnehage med formål om å sikre barn en trygg og god overgang fra barnehage til skole og SFO. For å få til et gjensidig samarbeid er det vesentlig atplikten reguleres i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven. Forslaget om at skoleeier skal samordne samarbeidet og utarbeide en plan for barnas overgang støttes. Departementets beskrivelser og vurderinger av hvordanplikten til samarbeidet skal følges opp samsvarer med kommunens nåværende praksis for samarbeid om overgang fra barnehage til skole og SFO.

Økonomiske konsekvenser

Departementets forslag har følgende konsekvenser for de kommunale barnehagene i Evje og Hornnes kommune dersom høringsforslaget vedtas:

KS har utarbeidet en modell for beregning av pedagogbemanning og grunnbemanning som barnehagene vil ha dersom lovforslagene innføres. I denne modellen er barnas plasstype regnet om til heltids-ekvivalenter. Slik vi forstår det så ivaretar ikke departementets modell dette, noe som igjen gir høyere kostnader og mer bemanning enn behovet tilsier.

Beregning av bemanning og kostnader ut fra KS sin beregningsmodell.

Ut fra antall barn, vektet, sett i sammenheng med gjeldende årsverk grunnbemanning vil Enhet for barnehage ikke ha behov for nye årsverk til grunnbemanning utover behovet for pedagogiske ledere. Ved innføring av ny pedagognorm vil Enhet for barnehage ha behov for totalt 2,4 årsverk som pedagogisk leder. Dette fordelt på:

- 1,14 årsverk med pedagogisk leder som må nyansettes. Kostnad kr.730.000
- 1,26 årsverk som kan omgjøres fra fagarbeider/assistentstilling til pedagogisk leder. Kostnad anslås til 145.000. med helårseffekt.

Totalt anslås kostnad til 875.000. helårseffekt 2018.

For privat barnehage innebærer lovendring om bemanningsnorm ingen endring. Lovforslag om pedagognorm innebærer behov for pedagogisk leder 0,40 %. Dette kan løses ved at årsverk omgjøres fra eksisterende fagarbeider/assistentstilling til pedagogisk leder. Kostnad anslås til kr.46.000 (helårseffekt 2018).

Tilføring i kommunens rammetilskudd ved innføring av pedagognorm og grunnbemanning

I forbindelse med lovforslaget om grunnbemanning og pedagognorm er det gjort et anslag for tilskudd til barnehage som kommunen får gjennom rammetilskudd. Anslaget er med helårseffekt av lovendringen basert på at midlene fordeles etter delkostnadsnøkkel for barnehage. Anslaget er i 2017 kroner, og det er benyttet forventet delkostnadsnøkkel barnehage i 2017(basert på utsendte kriteriedata for 2018).

Nasjonalt beløp som skal fordeles er 413 300 000. Herav allerede innarbeidet i rammetilskudd 2017 172 200 080.

Andel for Evje og Hornnes kommune fordelt beløp helårseffekt er 284 688. Herav allerede innarbeidet i rammetilskudd 2017 kr.120 360.

Ved innføring av lovendring om pedagognorm og grunnbemanning vil Enhet for barnehage ha behov for

- 1,14 årsverk med pedagogisk leder som må nyansettes. Kostnad kr.730.000
- 1,26 årsverk som omgjøres fra fagarbeider/assistentstillinger til pedagogisk leder. Kostnad kr.145.000.

Kommunens totale kostnad i kommunale barnehager ved innføring av lovendring pedagognorm og grunnbemanning er kr.875.000 (helårseffekt i 2018)

Utfra dette mener Evje og Hornnes kommune at forslag til lovendringer om pedagognorm og grunnbemanning er underfinansiert. Evje og Hornnes kommune mener at lovendringen om grunnbemanning og pedagognorm må fullfinansieres i rammetilskudd til kommunene fra 2018.

Rådmann har i forslag til budsjett 2018 tatt høyde for at forslag til lovendringer om grunnbemanning og skjerpet pedagognorm i barnehageloven innføres. I budsjett 2018 for barnehagen er det lagt inn kostnader av lovendringer om grunnbemanning og pedagognorm med 5/12- dels virkning

Evje, 09.10.2017

Rådmann

Vedlegg

1. Høringsnotat – forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning (22.juni 2017 Kunnskapsdepartementet)

