



Sør-Odal kommune

**Svar på høring - Forslag til endringer i barnehageloven mv.
(minimumsnorm for grunnbemanning, skjerpet norm for pedagogisk bemanning og plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO)**

Vedtatt av	Møtedato	Saksnr
Oppvekst- og kulturutvalget	19.09.2017	029/17

Saksanv.: Guro Kåsin Vangen Saksbeh.:	Arkiv: FA - A10, TI - &13	Arkivsaknr 15/1809 - 4
--	----------------------------------	----------------------------------

Rådmannens forslag til vedtak:

Sør-Odal kommune uttaler seg positivt til høringen om foreslåtte endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning, slik det kommer fram i høringsnotat datert 22.6.17 fra kunnskapsdepartementet med frist 13.10.17.

19.09.2017 Oppvekst- og kulturutvalget

Behandling:

Utvalget hadde ikke fått saken før møtet, men besluttet enstemmig å behandle den i møtet.

OK- 029 / 17 VEDTAK:

Sør-Odal kommune uttaler seg positivt til høringen om foreslåtte endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning, slik det kommer fram i høringsnotat datert 22.6.17 fra kunnskapsdepartementet med frist 13.10.17. Enstemmig.

Bakgrunn for saken:

Kunnskapsdepartementet sendte 22. juni 2017 ut vedlagte høringsbrev og høringsnotat, med forslag til endringer i lov og forskrift i forhold til tre temaer:

- Lovfestet minimumskrav for grunnbemanning i barnehagen
- Skjerpet forskriftsmessig krav til den pedagogiske bemanningen i barnehagen
- Lovfestet plikt til samarbeid om barnas overgang fra barnehage til skole og sfo.

Høringsfristen er 13. oktober 2017.

Saksopplysninger:

a) Sør-Odal kommune har allerede den grunnbemanningen departementet foreslår som minimumsnorm, selv om det ikke er regulert i barnehageloven. I lovens § 18 er det bestemt at bemanningen må være «tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet». Vår definisjon av dette har vært én ansatt per tre barn under tre år og én ansatt per seks barn over tre år. Barna regnes som tre år fra august det året de fyller tre år. Det er altså denne grunnbemanningen departementet nå ønsker lovfestet.

b) Hvor stor andel av barnehagens personale som skal ha relevant pedagogisk utdanning, har vært tema i flere offentlige utredninger og stortingsmeldinger tidligere. Barnehagesektoren har i løpet av de siste årene gjennomgått store endringer, ikke minst i forhold til at det er lovfestet rett til barnehageplass for stadig yngre barn. Forskriften om pedagogisk bemanning (§ 1) sier at «Det skal være minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer.» I Sør-Odal kommune har praksis vært én pedagogisk leder per henholdsvis 18 store og 9 små barn. Samtidig har Sør-Odal kommune en personalpolitikk som sier at kompetanse skal veie tungt, og tyngre enn f.eks. ansiennitet. Vi betoner også tidlig innsats som et gjennomgående prinsipp i våre tjenester. Departementet foreslår at det stilles krav om at barnehagen har en bemanning som tilsvarer minimum én pedagogisk leder per 14 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7 barn under tre år.

c) Samarbeidet mellom barnehage og skole om barnas overgang er ikke lovregulert. Barnehagen har en plikt til tilrettelegging som følge av forskrift og ny rammeplan, mens skolen har et generelt prinsipp om godt og systematisk arbeid mellom barnehage og skole og de ulike trinnene i skolegangen i «Prinsipper for opplæringen» i læreplanverket. Sør-Odal kommune har siden 2010 hatt en plan og rutine for overgangen barnehage – skole. Denne er gjensidig forpliktende, og fordeler ansvar mellom barnehage og skole.

Dersom kunnskapdepartementets forslag blir vedtatt av stortinget, er det altså punktet om skjerpet norm for pedagogisk bemanning som vil få særlige konsekvenser for Sør-Odal kommune. Foreslått virkning er fra 1.8.18.

Tjenestemessige konsekvenser

a) Ingen

b) Barnehagen vil få en styrket kompetanse. I første omgang vil andelen ufaglærte assistenter reduseres til fordel for tilsatte med pedagogisk utdanning. I enkelte barnehager kan også fagarbeidere bli berørt, men en vil se på bemanningsnormen samlet for hele kommunen. Normen er foreslått innført med virkning fra 1.8.18, og det er ønskelig å benytte seg av den naturlige avgangen i personalene.

c) Ingen

Økonomiske konsekvenser

a) Ingen, siden vi allerede har den foreslåtte endrede grunnbemanningen.

b) Det vil ikke bli endring i antall stillinger som konsekvens av forslaget.

Lønnsforskjellene mellom barnehagelærer og ufaglært assistent vil variere, men siden vi i vår kommune har assistenter med lang ansiennitet, vil lønnsforskjellen mellom dem og nyutdannet barnehagelærer være liten.

c) Ingen

Juridiske konsekvenser

a) Lovfesting av den praksisen vi allerede har.

b) Forskriftsfesting av en styrket kompetanse i grunnbemanningen sett i forhold til det vi har i dag.

c) Lovfesting av en praksis vi allerede har. Evt. ny lovtekst kan føre til at planen vår må revideres.

Konsekvenser for folkehelse

a) Ingen

b) Bedret kompetanse i tjenesteyting og styrket tidlig innsats kan på lang sikt gi positiv effekt i et folkehelseperspektiv.

c) En sikret rett til samarbeid og godt tilrettelagt overgang mellom barnehage og skole vil gi en tryggere situasjon for barn og foresatte.

Vurdering:

Sør-Odal kommune har allerede fokus på god voksentetthet og ønsket faglig kompetanse i barnehagen. Likeledes ønsker vi å ha gode overganger i tråd med det vi vet er behovet. Forslagene til endringer i lover og forskrift om pedagogisk bemanning gis vår støtte.

Endringene som evt. får størst konsekvens for oss, skjerpet norm for pedagogisk bemanning, vil gi et ønsket faglig løft. Samtidig må vi gjøre de personalmessige endringene på best mulig måte for de tilsatte, og i størst mulig grad benytte naturlige avganger i personalet. Endringen vil bety at ca fire årsverk av nåværende assistenter i de kommunale barnehagene i Sør-Odal skal erstattes med pedagoger.

Skarnes, 11.09.2017

Toril Gundersen
Konst.rådmann