



Høringssvar om forslag til endringer i barnehageloven.

Vi viser til Kunnskapsdepartementets høringsnotat med forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning, datert 22. juni 2017. Høringsnotatet omhandler blant annet minimumsnorm for grunnbemanning, skjerpet norm for pedagogisk bemanning og plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO.

Treskeveien barnehage har følgende innspill til lovforslaget om nasjonal bemanningsnorm og skjerpet pedagogisk bemanning i barnehagene:

Vi støtter departementets forslag om å øke andelen pedagoger (ansatte med barnehagelærerutdanning eller tilsvarende pedagogisk utdanning) til 50 %, samt at dette lovfestes. Dette viser en vilje til å satse på kvalitet i barnehagen gjennom å sikre økt faglig kompetanse hos barnehagens personale. At pedagognormen er foreslått skjerpet er helt i tråd med rammeplanens nye krav. Den nye rammeplanen, forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver, krever mye av barnehagene, med rette. Vi mener det er barnehagelærerne som har de beste forutsetninger for å lede og gjennomføre store deler av barnehagens arbeid, og mener det er helt riktig at denne fagkompetansen kommer barna til gode i enda større grad. Vi håper og ønsker på lengre sikt at alt personale i barnehagen vil ha et minimum av pedagogisk utdanning.

For å oppfylle kravene, og ha mulighet til å følge opp hvert enkelt barn på en tilfredsstillende måte, så bør hver pedagog ha ansvar for færre barn enn i dag. Hvert enkelt barn skal følges opp og støttes i sin utvikling, og det må hver pedagog ha tilstrekkelig tid til. Pedagognormen bør sees i sammenheng med grunnbemanningsnormen, og grunnbemanningsnormen må dermed tallfestes med et antall som gjør det reelt mulig å gjennomføre i alle typer barnehager; barnehager av ulik størrelse, samt både base- og avdelingsbarnehager. Vi ønsker ikke å måtte ha større barnegrupper for å kunne følge normen, og mener at barnehageloven her må sikre barns beste. Det tror vi er å ha

både 50 % pedagoger samt tilstrekkelig med annet personale (barne- og ungdomsarbeidere og barnehagemedarbeidere), hele dagen, samtidig som barnegruppene er små nok til at personalet virkelig kan ivareta enkeltbarna.

Vi støtter altså departementets forslag om å lovfeste et tallfestet krav til grunnbemanning, men utfordrer det foreslåtte forholdstallet på 1:3 (1 ansatt per 3 barn under 3 år) og 1:6 (1 ansatt per 6 barn over 3 år). Vi mener at 1:2 (1 ansatt per 2 barn under 3 år) og 1:5 (1 ansatt per 5 barn over 3 år) må til for å sikre kvalitet i alle ledd i barnehagen og vil være til barnas beste. Vi ber om at kunnskapsdepartementet tar dette til vurdering.

Bemanningen må sees i sammenheng med barnehagens åpningstid, og til enhver tid tilstedeværende voksne i forhold til antall barn. Barna må oppleve tilstrekkelig bemanning hele dagen de er i barnehagen. For å få dette til må de økonomiske forutsetningene være på plass.

Treskeveien barnehage er en kommunal Oslobarnehage som er veldrevet og har de senere år hatt høy tilfredshet hos foreldre i brukerundersøkelser. Vi har i mange år fulgt Oslo kommunes bemanningsnorm med 1:3 og 1:6, og vi tilhører bydel Østensjø som de senere år har hatt sterk fokus på barnehagesektoren, samt ikke har vært for sparsomme med vikarmidler ved fravær. Vi er også på god vei mot 50 % pedagogdekning og har et godt fagmiljø i vår barnehage.

De foreslåtte lovendringene vil ikke forbedre hverdagen i vår barnehage, da forslaget er for oss status quo. Slik jobber vi i dag, og har gjort det lenge. Samtidig ser vi et stort behov for endringer i vår hverdag, da vi opplever at bemanningssituasjonen er vanskelig og vi ikke strekker til for alle barna, selv om vi både har vilje og kompetanse til å kunne klare det. Det er mangel på kvalitetstid sammen med barna som er vår store utfordring. Og det er derfor vi fremmer et forslag om et skjerpet krav om 1:2 (1 ansatt per 2 barn under 3 år), samt 1:5 (1 ansatt per 5 barn over 3 år). Vi forstår at dette er kostnadskreven, men kvalitet koster! Barna trenger oss! Ikke innimellom, men gjennom hele sin dag i barnehagen. Det er dette vi mener er viktig at kunnskapsdepartementet forstår, og at det er fornuftig nok til å endre i dette lovforslaget.

Her er noen av argumentene våre til hvorfor økt bemanning er en nødvendighet:

- Vi mener at bemanning må sees i sammenheng med barnehagens åpningstid. Vi holder åpent i 9 timer og 45 minutter hver dag, og barna tilbringer mye av denne tiden i barnehagen daglig, noen helt fra åpning kl. 07.15 til stenging kl. 17. Dette er langt flere timer per dag enn hva vi har opplevd bare få år tilbake. Samtidig har de ansatte arbeidstid på 7,5 timer per dag, som må fordeles i hele barnehagens åpningstid. Det medfører at barnegruppene ofte har færre antall voksne sammen med seg i stor del av dagen.

- Fra et foreldreperspektiv kan det se ut som behovet for lange barnehagedager er økende, og dermed må barnehagen være tilpasset dette slik at barna får et godt tilbud.
- I barnehagens kjernetid, der størst del av personalet er til stede, må det også avvikles møter, pauser, veiledning, kurs og foreldresamtaler. Da er noe av personalet ikke sammen med barna. Det medfører at den faktiske tiden barna har med bemanning som foreslått i høringsutkastet, er i virkeligheten veldig få timer per dag. Grunnbemanningsnormen må derfor ta høyde for dette.
- I barnehagene er det behov for møter, slik at personalet skal kunne planlegge og evaluerer sitt arbeid. Det er helt nødvendig for personalet å snakke sammen om barna og barnegruppe, uten at barna er til stede. I samme tidsrom må barnegruppen ivaretas. Det innebærer i dag en utfordring, da dagens bemanningsnorm ikke gir tilstrekkelig rom for dette. Eventuelt må midler settes av til å avvikle møter på kveldstid.
- Forslaget om skjerpet pedagogisk bemanning må ivareta den reelle tiden personalet er sammen med barna. Planleggingstid er en nødvendighet for pedagogene. Samtidig betyr flere pedagoger at flere ansatte skal ta ut planleggingstid, borte fra barna. Dette må kompenseres med annet personell inn, for å sikre tett nok oppfølging av hvert enkelt barn, til enhver tid. Uten denne spesifiseringen, vil voksentettheten i realiteten gå ned i flere av landets barnehager, sett ut fra dagens situasjon.
- I barnehagen finnes det mange barn med nedsatt funksjonsevne. En del av disse barna har rett på spesialpedagogisk hjelp og får vedtak om et visst antall timer med støttepersonell per uke. Eksempelvis kan spesialpedagogisk hjelp utgjøre typisk 6-18 timer i uka, mens barnet kan ha reell oppholdstid i barnehagen i 9-10 timer per dag, som tilsvarer 45-50 timer per uke. I den resterende tiden, kanskje 20-30 timer, skal personalet i grunnbemanningen oppfylle alle barnets behov, og det stilles store krav til det allmennpedagogiske tilbudet til barnet. For å innfri trengs flere ansatte.
- Barnehagen får stadig flere barn som er rundt 1 år. Vi har nå økt kunnskap om hva de yngste barna i barnehagen trenger av omsorg og gode tilknytningspersoner. Vi mener at dette bør reflekteres i bemanningen, og mener voksentettheten for 1-åringene bør fastsettes med et høyere antall voksen per barn (1:2). Også her er barnas oppholdstid i barnehagen

økende, og barna trenger nok voksne sammen med seg hele dagen. Prosentandelen 1-åringar som går i barnehage har økt kraftig de senere år og dette må gjenspeiles i barnehagens bemanning. Vi er kompetente men det må være nok av oss!

- Tidlig innsats for barn i barnehagealder er viktig. Vi mener barnehagene allerede besitter god kompetanse for å kunne bidra til barns utvikling. Men det forutsetter tilstrekkelig personale til å møte enkeltbarnas behov. Vi vil så gjerne hjelpe enkeltbarn med språk, motorikk, sosial kompetanse, lek og læring. La oss få tid til det!
- Bemanningen må ivareta barnas og personalets behov for sikkerhet og trygghet. Sikkerheten kan bare besørges med tilstrekkelig bemanning hele dagen.

Vi ser frem til en styrket barnehagefremtid, der økt grunnbemanning og økt pedagogtetthet blir lovfestet, og finansiering til dette medfølger. Slik får barna det kvalitetstilbudet de fortjener og vi ansatte kan utøve arbeidet vårt på en kyndig måte med tilstrekkelig tid og ressurser tilgjengelig.

Oslo, 12.10.17

På vegne av:

Pedagogiske ledere,

Barne- og ungdomsarbeidere og barnehagemedarbeidere,

Styrer

FAU

ved Treskeveien barnehage, bydel Østensjø, Oslo kommune.



Bydel Østensjø
Treskeveien barnehage

Postadresse:
Treskeveien 2
0681Oslo

Telefon: 23438970
Org. nr.: 975322122