

Private barnehager beliggende i Oppegård kommune;
Svartskog friluftsbarnhage SA
Sofiemyråsen Barnhage SA
Rikeåsen Barnhage SA

Kunnskapsdepartementet
Barnhageavdelingen
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Kolbotn 10.10.17

Høring om endringer i barnehageloven

Svartskog friluftsbarnhage SA, Sofiemyråsen Barnhage SA og Rikeåsen Barnhage SA er private foreldreeide barnehager beliggende i Oppegård kommune. Barnehagene driftes ved hjelp av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Barnehagene har organiseringsform med avdelinger og tilbyr p.t. plasser til totalt 135 barn.

De nevnte barnehagene (heretter kalt Oppegårds private barnehager eller vi) stiller seg positive til lovendringer som skal sikre alle barn i norske barnehager et tilbud av høy kvalitet, gitt av kompetente pedagoger og andre ansatte i barnehagene. Oppegårds private barnehager er av den oppfatning at kvalitet og progresjon i barnas utvikling henger sammen med bemanningsnorm og økt andel pedagoger, samt kontinuerlig arbeid med kompetanseheving, prosesskvalitet og strategiarbeid i barnehagene. Styrking av pedagogisk bemanning i barnehagen mener vi er det viktigste grepet for å sikre høyere og jevnere kvalitet i barnehagene.

Oppegårds private barnehager stiller seg imidlertid kritiske til at de foreslåtte endringene er gjennomførbare med dagens finansieringsordning til de private barnehagene. Videre ser vi praktiske utfordringer forbundet med pedagognorm og organisering av hensiktsmessige barnegrupper.

Økonomiske utfordringer

Som nevnt i høringsnotatet representerer personalkostnader det største kostnadselementet ved drift i barnehager. Oppegårds private barnehager frykter at en innføring av minimumskrav til grunnbemanning kan resultere i innsparinger på ledelsesressurs og gi flere eksempler på felles ledelse for flere barnehager. Denne form for organisering i kommunalt eide barnehager vil påvirke tilskudd til private barnehager negativt.

Videre mener vi at det i høringsnotatet er en manglende konsekvensutredning knyttet til kostnader ved å ha en skjerpet norm for pedagogisk bemanning. Ansatte som er i stillinger med pedagogisk ansvar skal også i sin arbeidstid utføre arbeid utenfor avdelingen. Dette vil gi en direkte negativ konsekvens for barna ved at det er flere ansatte som skal ta ut sin ubundne tid. Dette vil bli veldig sårbart for det pedagogiske arbeidet som skal gjennomføres med barnegruppa. Ubunden tid utgjør en stor del av arbeidstiden, og det vil komme i tillegg til allerede sårbare tider med lavere bemanning morgen og ettermiddag.

Departementet skriver i høringsnotatet at det er lagt til grunn at grunnbemanningen ikke skal øke, men at ufaglærte assistenter skal erstattes med barnehagelærere eller andre som oppfyller

kompetansekravet for pedagogiske ledere. I og med at barnehagelærere i snitt er mindre tilstede sammen med barna enn assistenter, mener Oppegårds private barnehager at det er mangler knyttet til disse konsekvensene i høringsnotatet. Det dreier seg derfor ikke kun om økte kostnader ved lønnsforskjeller mellom disse ansattgruppene, men også om mindre tid på avdeling. Dette resulterer i enten dårligere kvalitet i hverdagen for barna ved at få voksne er tilstede, eller økte kostnader for å dekke opp med flere ansatte i pedagogenes fravær.

Gruppeorganiseringer

Departementet foreslår at bemanningsnormen skal gjelde for barnehagen i sin helhet, og at barnehagen i beregningen kan legge en prosentvis tilnærming til grunn. Ved beregning av pedagognormen derimot vil ett barn ut over normgrense utløse krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. For Oppegårds private barnehager vil denne praksisen være en stor utfordring. Vi ønsker at både assistentstillinger og pedagogstillinger skal kunne justeres til deltidsstillinger.

Oppegårds private barnehager mener at det ikke er samsvar mellom forslagene knyttet til bemanningsnorm og pedagognorm. Barnehagene vil bli stilt overfor vurderinger om å ha grupper med lavere antall barn, som resulterer i høye lønnskostnader, eller øke antall barn tilsvarende det en ekstra pedagog kan ta ansvar for, som igjen resulterer i store barnegrupper. Oppegårds private barnehager ser på dette som valg mellom økonomi som ikke er bærekraftig og organiseringer i barnehagen med store barnegrupper og pedagoger som er mer fraværende enn assistenter, som igjen ikke bidrar til økt kvalitet for de viktigste aktørene vi har; barna.

Utfordringer knyttet til dette henger altså sammen med overstående beskrivelse av de pedagogiske ledernes bruk av ubunden tid.

For å eksemplifisere det, kan vi presentere følgende:

- På en avdeling med 18 barn over tre år skal det etter bemanningsnormen være tre voksne. Etter pedagognormen er det fire barn for mye, og utløser derfor krav om en pedagogisk leder i 100 % stilling, altså to pedagoger og en assistent. Pedagogene skal samlet ta ut minimum 8 timer ubunden tid i uka. Sammenliknet med dagens ordning vil dette resultere i økte personalkostnader og mindre voksenkontakt for barna på avdelingen. Avdelingen vil få en styrket pedagogandel, som er verdifull, men det er etter vår oppfatning, dessverre ikke kompensert for manglende tid med barna.

Oppegårds private barnehager mener at kvalitet i barnehagene kan ses i sammenheng med normer for bemanning og styrket pedagogandel. Men departementets forslag mener vi likevel ikke vil tjene denne hensikten, slik det er foreslått. Oppegårds private barnehager mener at det må ses på finansieringsordninger, samt mulighet for å legge prosentvise beregninger til grunn for pedagognormen, for å få ønsket effekt av forslagene.