

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Bergen, 13.10.2017

Høringsuttalelse – Høring om endringer i barnehageloven

Det vises til utsendt høringsnotat med forslag til endringer i barnehageloven, opplæringsloven, friskoleloven og forskrift om pedagogisk bemanning. For å ivareta barnas behov for omsorg, lek og læring er det viktig med et tilstrekkelig antall voksne i barnehagen, samt at barna møter kompetente og engasjerte voksne.

Kidsa Barnehager er positiv til økte forventninger til kvalitet i barnehagetilbudet, og er opptatt av å realisere et viktig samfunnsoppdrag der alle barn skal ha et likeverdig tilbud.

Skjerpet forskriftskrav til pedagogisk bemanning

For Kidsa Barnehager er skjerpet forskriftskrav til pedagogisk bemanning det viktigste grepet for å øke kvaliteten i barnehagetilbudet. Forskningen viser at flere pedagoger gir bedre effekt på kvaliteten i barnehagen.

Kidsa Barnehagers vurderinger:

Barnehageeier vil med ikrafttredelse 1. august 2018 få en utfordring i å tilpasse seg nytt lovverk samtidig som de ansattes rettigheter skal ivaretas, siden forslaget forutsetter at ansatte assistenter og fagarbeidere skal erstattes av barnehagelærere. Det vil derfor kunne bli overtallighet av ufaglærte og assistenter som en følge av skjerpet pedagognorm. Det kan også være utfordrende å skaffe til veie like mange pedagoger som lovforslaget krever. Kidsa Barnehager mener at det er en forutsetning for innføring av økt pedagognorm at det lages overgangsordninger som sikrer de ansatte, samt at det må legges frem en plan for hvordan økt pedagognorm skal finansieres. Dagens finansieringsordning tar ikke høyde for disse økte kostnadene.

En høyere pedagogandel i barnehagen må føre til en diskusjon om pedagogenes ubundne tid. Ved en økt pedagognorm vil dagens praksis føre til at det forsvinner tid sammen med barna på grunn av den ubundne tiden til pedagogiske ledere, barnehagelærere og annet pedagogisk personale.

Pedagog- og bemanningsnorm bør beregnes med samme forholdstall. Studier viser at små barn trenger små grupper og de samme voksne å forholde seg til. En endring i bemanningsnormen til 3/6 og pedagognormen til 7/14, vil få store konsekvenser for gruppestørrelsen i barnehagen.



Minimumsnorm til grunnbemanning

Intensjonen med innføring av en bemanningsnorm er å gi alle barn et likeverdig tilbud. En bemanningsnorm er nødvendigvis ikke svaret på denne utfordringen. Statlig vedtatte normer fratar ledelsen og pedagogene muligheten til å organisere tilbudet slik de mener er best for barna i barnehagen.

Gruppesammensetningene i barnehagene baserer seg på faglige vurderinger ut fra barnehagens fysiske utforming, barnas alder og om det er særlige utfordringer i barnegruppen. Med en fastlåst bemanningsnorm vil vi miste muligheten til å ta faglige vurderinger og rigge grupper som sikrer god kvalitet for alle barn i barnehagen.

Med en lovfestet bemanningsnorm vil vi komme i situasjoner der det vil bli utløst behov for delte stillinger. Det kan skape utfordringer i å skaffe kvalifisert arbeidskraft til delte stillinger, da stillingene ikke oppleves som like attraktive.

Fleksibilitet knyttet til opptak vil bli hindret av en bemanningsnorm, siden barnehagen vil ha liten mulighet til å ta opp barn som har behov for barnehageplass utenom kommunenes fastlagte telletidspunkt.

I tillegg er dagens finansieringsmodell en utfordring for fremtidig drift av barnehagene. En bemanningsnorm som ikke er finansiert vil føre til at barnehageeier må kutte på andre områder av driften som styrerressurs, vikarer og vedlikehold. Dette vil spesielt ramme de mindre barnehagene.

Kidsa Barnehager mener at konsekvensene av nasjonal bemanningsnorm må utredes ytterligere med bakgrunn i dagens lokale finansieringsmodell. Prinsippet om at tilskuddet til private barnehager beregnes ut fra en gjennomsnittlig kostnad i kommunale barnehager er åpenbart problematisk. Det vil da lønne seg for kommunen å være restriktiv i sin bruk av midler i egne barnehager for å holde kostnadene nede, noe som kan forringe kvaliteten i barnehagene. Private barnehager vil med dagens finansieringssystem ikke få økt tilskudd før 2 år etter de kommunale, dette siden tilskuddene fra kommunen beregnes ut fra 2 år gamle regnskap.

Plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO

Kidsa Barnehager er positiv til lovfesting og samordning av samarbeidet fra barnehage til skole og SFO. Det er avgjørende at det kommer nasjonale føringer og regler for hvordan samarbeidet skal organiseres.

På vegne av Kidsa Barnehager

Inger Marie Guddal Einan

Daglig leder