

## Høring – endringer i barnehageloven m.v.

Kunnskapsdepartementet har lagt ut på høring forslag til endringer i barnehageloven , opplæringsloven og forskrift om pedagogisk bemanning.

Det foreslås en endring i krav til pedagogtetthet, det foreslås å innføre en bemanningsnorm og plikt til å samarbeide om overgang barnehage-skole.

Høringsfristen er 13 oktober.

Høringssvar fra Enebakk kommune.

Endringen i krav til pedagogtetthet er en skjerping av eksisterende forskrift om pedagogisk bemanning, mens norm for øvrig bemanning er nytt, og foreslås hjemlet i barnehageloven.

Plikten til å samarbeide om overgang barnehage-skole er også nytt, og foreslås hjemlet i både barnehageloven, og opplæringsloven.

Enebakk kommune mener at det er positivt at det lovhjemles en gjensidig plikt til samarbeid mellom barnehage og skole om overgangen. Det er i dag store ulikheter i praksis, og en lovfesting vil sikre at barn får et likeverdig tilbud uavhengig av bosted, skoletilhørighet og hvilken barnehage de går i.

### Økt pedagogtetthet

Høringsforslaget er en skjerping av dagens bestemmelser om at en pedagogisk leder skal ha ansvaret for maksimalt 14-18 barn over 3 år, eller 7-9 barn under 3 år. Dette foreslås nå innskjerpet til maksimalt 14 barn over tre, eller maksimalt 7 barn under tre.

Flere pedagoger er i utgangspunktet positivt for utviklingen av kvaliteten på barnehagetilbudet. Det er faglige refleksjoner som driver praksis til å være mest mulig i tråd med oppdatert kunnskap om barns behov.

En innskjerping av kravet til pedagogtetthet har likevel noen utfordringer. I et økonomisk perspektiv er det slik at ordningen fremstår som underfinansiert. Kostnadene knyttet til ansettelse av flere pedagoger overstiger de tilførte midlene, og vil også kunne føre til at mindre private barnehager ikke har økonomi til å drifte og må legge ned, eller må drive med dispensasjon fra pedagognormen.

Dette henger sammen med kravet til en hel pedagogstilling for ett barn over normtallet, altså at pedagogressursen ikke kan beregnes prosentvis. Dette vil også kunne ha konsekvenser for andre små avdelinger i både kommunale og private barnehager.

Slik mange barnehageavdelinger i dag er organisert, vil det måtte ansettes pedagoger og byttes ut assistenter slik at det er to pedagoger og en assistent på avdelingen. Dette vil i sin tur føre til at barna får mindre voksentid fordi det da blir to pedagoger som skal ha sin ubundne planleggingstid vekk fra avdelingen og det direkte arbeidet med barna i stedet for én slik det er i dag.

Videre er det slik at Enebakk kommune har en lav andel styrere og pedagogiske ledere med godkjent utdanning sammenlignet med andre kommuner i regionen, under 70%.

Da det er mangel på søkere med godkjent utdanning til de stillingene som allerede fins, vil økt krav til pedagogtetthet føre til at det må innvilges enda flere dispensasjoner fra utdanningskravet, og det vil ha liten eller ingen effekt i forhold til å øke kvaliteten.

Enebakk kommune mener derfor at kravet til pedagognorm derfor bør innføres som en prosentvis beregning på linje med det som er foreslått for bemanningsnormen, da dette gir større fleksibilitet overfor ulike typer barnehager og får færre negative konsekvenser. Videre må en innføring av pedagognorm skje under forutsetning av at ordningen fullfinansieres av staten.

### Bemanningsnorm

Høringsforslaget angir en bemanningsnorm hvor det skal være en ansatt pr. 3 barn under tre år, og en ansatt pr. 6 barn over tre år. Normen skal oppfylles for barnehagen som helhet og det kan beregnes prosentvis.

Det er positivt med en bemanningsnorm som sikrer større likeverdighet i tilbudet enn dagens lovverk. En minimumsnorm vil utjevne de forskjellene som i dag eksisterer mellom ulike barnehager, og det vil også gjøre det vanskeligere for private aktører å profitere på driften gjennom å ha lavere bemanning enn kommunale barnehager.

### Plikt til samarbeid om overgang barnehage-skole

Høringsforslaget angir at det skal lovfestes en plikt for skoleeier å samarbeide med barnehagen om barnas overgang mellom barnehage og skole/SFO.

Det er i dag ulik praksis for arbeidet med denne overgangen.

I ny rammeplan for barnehager som ble innført august 2017, er det gitt et pålegg om at barnehagen skal legge til rette for at barna skal få en god overgang til skolen og SFO. Enebakk kommune mener derfor det er hensiktsmessig at plikten gjøres gjensidig slik som foreslått ved at den også innføres for skoleeier. Dette vil føre til at barn får et mer likeverdig tilbud uavhengig av bosted og barnehage/skoletilhørighet.

Høringssvaret er administrativt behandlet.