

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 03.10.2017
Sak: 234/17

Tittel: **Saksprotokoll - Høring om bemanningsnorm, pedagognorm og overgang fra barnehage til skole/SFO**

Resultat: Annet forslag vedtatt
Arkivsak: 17/32843

Vedtak

Formannskapet avgir på vegne av Trondheim kommune følgende høringsuttalelse til Kunnskapsdepartementet:

1. Trondheim kommune støtter innføring av nasjonalt regulert norm for grunnbemanning og skjerpede krav til pedagogtetthet i barnehagene

Finansiering:

2. I høringsforslaget legges til grunn at det ikke er behov for økte statlige bevilgninger til den foreslåtte minimumsnormen for grunnbemanning. Dette begrunnes fra statens side med at normen i gjennomsnitt er oppfylt og dermed finansiert i landets kommunale barnehager. Trondheim kommune har en lavere bemanningstetthet enn den foreslåtte normen krever. Trondheim kommunes merutgifter ved å øke bemanningen i kommunale barnehager opp til foreslått norm, og med tilsvarende finansiering av de private barnehagene, er beregnet til 82 millioner kroner.
3. I høringsforslaget forutsettes at den foreslåtte skjerpelsen av pedagognormen blir finansiert av midler til flere barnehagelærere, som ble vedtatt i statsbudsjettet for 2017. Trondheim kommunes merutgifter ved forslaget til skjerpelse av pedagognormen, er beregnet til 30 millioner kroner, hvorav kun 16 millioner kroner dekkes av staten. Underfinansieringen tyder på at staten har bruk nasjonale gjennomsnittstall for å beregne kommunenes finansieringsbehov. Dette fanger ikke opp de økonomiske konsekvensene av kravet om å runde opp antall barnehagelærere til nærmest hele årsverk.
4. I høringsforslaget legges til grunn at både bemanningsnorm og endringer i pedagognormen skal tre i kraft fra 1. august 2018. Det er nylig vedtatt en overgangsordning i forskrift om tilskudd til private barnehager, som gir private barnehager sin andel av den statlige bevilgningen til flere barnehagelærere samtidig med de kommunale. Trondheim kommune registrerer at høringsnotatet ikke problematiserer et tilsvarende behov når det gjelder forslaget til bemanningsnorm. Med dagens regler vil de private barnehagene ikke få økt tilskudd før to år etter de kommunale. Dersom en eventuell bemanningsnorm forutsettes innført samtidig i de

Trondheim kommune

private som i de kommunale barnehagene, må staten også utrede hvordan dette skal finansieres. Dette er nødvendig for at barn i private som i kommunale barnehager skal få like vilkår, og for at alle barnehager skal kunne behandles likt når kommunen som barnehagemyndighet skal føre tilsyn med at normene er oppfylt. Trondheim kommune forutsetter at eventuelle overgangsordninger i reglene for tilskudd til private barnehager blir fullfinansiert fra statens side.

5. KS mener at forslaget om innføring av en minimumsnorm for grunnbemanningen og den foreslåtte skjerpelsen av pedagognormen er underfinansiert med om lag 1 milliard kroner. Dersom normene ikke blir fullfinansiert fra statens side, må Trondheim, og flere andre kommuner, foreta omprioriteringer, som i betydelig grad går ut over andre deler av det kommunale tjenestetilbudet.

Trondheim kommune forutsetter derfor at de foreslåtte normene fullfinansieres fra statens side før innføring. Trondheim kommune mener også at en eventuell innføring av normer bør fase gradvis inn mot 2020, i tråd med både regjeringens og Stortingets opprinnelige ambisjoner.

Minimumskrav til grunnbemanning:

Gitt at minimumskrav til grunnbemanning blir innført, vil Trondheim kommune påpeke følgende:

6. Trondheim kommune er enig i at det foreslåtte forholdstallet mellom ansatte og barn er et hensiktsmessig nivå ved fastsetting av en minimumsnorm for grunnbemanningen.
7. Trondheim kommune er enig i at en minimumsnorm for grunnbemanningen skal gjelde for barnehagen som helhet. Dette sikrer best mulig fleksibilitet i barnehageeiers organisering av virksomheten.
8. Trondheim kommune er enig i at antall årsverk skal beregnes prosentvis i forhold til antall barn i bemanningsnormen. Dette sikrer større fleksibilitet i barnehageeiers organisering av virksomheten.
9. Trondheim kommune mener at det er behov for en klargjøring av hva som skal til for at kommunen som barnehagemyndighet kan gi dispensasjon fra kravet til grunnbemanning for inntil ett år av gangen når *særlige hensyn* tilsier dette. Som eksempler på særlige hensyn oppgis tilfeller der det ikke er tilgang på kvalifiserte søkere eller der oppfyllelsen av kravet er kritisk for videre drift. Spesielt bør det defineres bedre hva som skal til for at et forhold er *kritisk for videre drift*.

Skjerpet forskriftskrav til pedagogisk bemanning:

10. Trondheim kommune mener at dagens bestemmelse om at barnehagen må opprette en ny heltids pedagogstilling dersom barnehagen tar inn ett barn ut over den foreslåtte maksimalgrensen for antall barn per pedagogisk leder, må oppheves. Denne regelen reduserer fleksibiliteten i barnehageeiers organisering av barnegrupper og personale. Regelen gir høyere pedagogtetthet enn den foreslåtte normen i noen barnehager, og gjør normen mer kostnadskrevende enn nødvendig. Trondheim kommune mener at antall årsverk

Trondheim kommune

innenfor pedagognormen bør beregnes prosentvis i forhold til antall barn, på samme måte som i den foreslåtte bemanningsnormen.

11. Av *Særavtale SFS 2201 - Barnehager, skolefritidsordninger, skoler og familiebarnehager*, framgår at minst fire timer i gjennomsnitt per uke av den ordinære arbeidstiden, skal anvendes til planlegging, for- og etterarbeid for pedagogiske ledere/barnehagelærere. En større andel pedagoger i barnehagene betyr derfor at det blir relativt sett færre timer som går til direkte arbeid med barna i barnehagen. Dette innebærer at den reelle økningen i bemanningstettheten blir lavere enn forutsatt i forslaget til bemanningsnorm. Dette er ikke problematisert i høringsnotatet, og Trondheim kommune mener at konsekvensene bør vurderes nærmere av Kunnskapsdepartementet.
12. Trondheim kommune mener at det må ryddes i begrepene barnehagelærer og pedagogisk leder slik de i dag brukes i Lov om barnehager med forskrifter og i Hovedtariffavtalen. Begrepet "pedagogisk leder" brukt i barnehageloven med forskrifter må endres til "barnehagelærer" slik at begrepet som brukes speiler utdanningen som kreves for å arbeide i barnehagen. "Pedagogisk leder" er en stilling innenfor barnehagen som krever barnehagelærerutdanning, men som i henhold til Hovedtariffavtalen har et utvidet ansvar.

Plikt til å samarbeide om barns overgang fra barnehage til skole og skolefritidsordning (SFO):

13. Trondheim kommune er enig i at det lovfestes en plikt for barnehageeiere og skoleeiere til å samarbeide om barns overgang fra barnehage til skole og SFO.
14. Trondheim kommune er enig at plikten reguleres både i barnehagelov, opplæringslov og friskolelov.
15. Trondheim kommune mener at en lovfestet plikt til å utarbeide planer for overganger mellom barnehage, skole og SFO må legges på kommunenivå for å sikre at alle barn ivaretas lik uavhengig av eierskap. Kommunen må derfor gis hjemmel til å planlegge for gode overganger i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven. Kommunen må også få hjemmel til å forplikte barnehage- og skoleeiere til å delta i rutiner og planer som er vedtatt for godt koordinerte overganger til beste for alle barn. Involvering av både skole og barnehage sikrer at skolen er forberedt på hvilke erfaringer barna har med seg fra barnehagen og på den måten kunne bygge videre på det.

Behandling:

Geir Waage (Ap), forslag pva Ap, MDG, SV, KrF, SP

Alternativ til punkt 1:

Trondheim kommune støtter innføring av nasjonalt regulert norm for grunnbemanning og skjerpede krav til pedagogtetthet i barnehagene.

Votering

Ved alternativ votering mellom innstillingas pkt 1 og Waages forslag, ble Waages forslag vedtatt mot tre stemmer (2H, FrP)

Den øvrige del av innstillinga ble enstemmig vedtatt

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift