



Svar til høring om ny bemanningsnorm for barnehager, ny pedagognorm og om skjerpede krav til samarbeid om overgang barnehage/skole

Utdanningsforbundet Bergen ønsker forslagene til departementet velkommen. Innføring av en definert norm for bemanning og en styrking av kravet til pedagogdekning i barnehagene mener vi er viktige skritt i retning av å sikre god kvalitet i tilbudet til alle barnehagebarn. Vi ser også positivt på at skolen i større grad enn i dag forpliktes til å spille en aktiv rolle i overgangen mellom barnehage og skole/SFO. Samtidig ser vi noen vesentlige mangler ved forslagene, sett i forhold til det vi oppfatter er intensjonen ved noen av dem; å fastsette minimumsstandarder for å sikre kvaliteten i tilbudet.

Barn under ett år: Med de siste endringene i den lovfestede retten til barnehageplass fra barn er ett år gamle, omfatter den barn født til og med november året før opptak. Noen kommuner har lagt seg på en praksis hvor disse barna får tilbud om plass fra 1. august. Det vil si at retten til barnehageplass enkelte steder i praksis gjelder for barn ned til 8 måneders alder. Dette fører til flere barn under 1 år i barnehagene. I Bergen var det en økning på over 27 % fra 2015 til 2016 ifølge tallene i Statistikkportalen.no. Fagfolk både i og utenfor barnehagen er helt entydige på at barn under 1 år krever større ressurser for kvalitetsmessig god og trygg oppfølging. Et spedbarn krever en-til-en oppfølging gjennom store deler av dagen. Vi mener derfor at den foreslåtte bemanningsnormen ikke sikrer god nok bemanning for grupper som har barn under ett år, og foreslår at normen i den nye § 18 i barnehageloven formuleres på følgende måte:

Barnehagen skal minst ha en ansatt per 2 barn når barna er under ett år, en ansatt per tre barn når barna er under tre år og en ansatt per seks barn når barna er over tre år.

Bemanning og åpningstid: Det er store forskjeller når det gjelder antall timer daglig hver enkelt barnehage holder åpent. I Bergen varierer åpningstiden, ut i fra vårt kjennskap, fra 9 og til 11 timer. Tendensen har gått i retning av at stadig flere barnehager utvider åpningstiden, og dette er særlig relevant i områder med overdekning av barnehageplasser, hvor barnehagene konkurrerer om å være attraktive for foreldre. 11-timersbarnehagene har en åpningstid som er 22 % lenger enn de med kortest åpningstid, uten at det stilles krav om økt bemanning. Med like mange ansatte per barn vil bemanningstettheten i den barnehagen som har åpent lengst, være en helt annen enn i den som har åpent kortest, fordi de samme ressursene trekkes ut over et lengre tidsrom. Dermed vil en bemanningsnorm fungere ulikt i ulike barnehager. Uten at normen knyttes opp mot antall timer daglig åpningstid, vil det ikke være en reell sikring av et minimumsnivå på bemanning. Utdanningsforbundet Bergen foreslår derfor følgende tillegg til § 18 i barnehageloven:

En bemanningsnorm gjøres gjeldende innenfor en daglig åpningstid på 9 timer. Barnehager som har åpent lenger enn 9 timer skal ha ytterligere bemanning, som tilsvarende det normen gir innenfor 9 timers åpningstid.

Bente Myrtveit
Leder i Utdanningsforbundet Bergen