

Kristiansand 26.09.17

## **Høringsuttalelse ang. ny bemannings- og pedagognorm i barnehager og skjerpede krav til samarbeid om overgang barnehage/skole og SFO.**

PBK er et interessefellesskap for Private Barnehager i Kristiansand, 43 av 44 ordinære barnehager er medlemmer. PBK skal bidra til samarbeid og nettverksbygging mellom private barnehager. PBK skal samordne interessene for private barnehager innenfor flere felt for å utvikle best mulig barnehager for barn, foreldre, våre ansatte og samfunnet forøvrig:

- Fremme våre synspunkt overfor politikere, media og samfunn
- Samarbeide med Oppvekstetaten i Kristiansand kommune
- Bidra til økt kompetanse blant medlemmene

**PBK verdsetter intensjonene, om bedre oppvekstvilkår for barna, som ligger i de foreslåtte endringene. Det må være en forutsetning at private barnehager sikres finansiering på like vilkår som kommunale barnehager fra iverksettingstidspunktet.**

### **Bemanningsnorm**

- *Departementet foreslår at det stilles krav om at barnehagene har en bemanning som tilsvarer minimum én ansatt per tre barn under tre år og én ansatt per seks barn over tre år. Barna skal regnes som over tre år fra august det året de fyller tre år.*
- *Departementet tar sikte på at minimumskravet til grunnbemanningen skal tre i kraft 1. 8. 2018.*

Et minimumskrav til bemanning vil bidra til kvalitet i barnehagen. PBK støtter forslaget forutsatt at også private barnehager sikres finansiering fra dag en.

Kristiansand kommune skriver i sak til Oppvekststyret (saksnummer 201711262-2):

Private barnehager vil ut fra høringsforslaget ikke ha rett på å få dekket økte kostnader til bemanning før dette slår ut i selvkostberegningen, noe som betyr to års forsinkelseeffekt. De private barnehagene i Kristiansand kommune vil dermed være «underfinansiert» med 22,5 mill. kr per år fra høsten 2018 til høsten 2020.

PBK ønsker krav til minimumsbemanning velkommen, forutsatt at også de private barnehager sikres finansieringen fra det tidspunktet som bemanningskravet innføres, på linje med kommunale barnehager.

Per i dag er det store variasjoner i hvordan de offentlige barnehageeierne/kommunen bemanner sine barnehager. Mange kommuner har langt lavere bemanning enn det departementet foreslår som grunnbemanning, og dette gir tilsvarende lave tilskudd til private barnehager. Krav til minimumsbemanning må ikke pålegges uten at det sikres like økonomiske vilkår for kommunale og private barnehager. Dersom kommunen øker bemanning og barnehagebudsjettet for 2018, vil tilskuddene til de private barnehagene i kommunen ikke økes før to år senere. Dette vil være konkurransevridende og ikke forenlig med økonomisk likeverdig behandling.

Intensjonen med å innføre nasjonal minimumsnorm for bemanning, er å utjevne forskjellene som eksisterer mellom kommuner og barnehager, og sikre god kvalitet i alle barnehager/for alle barn. Dersom private barnehager blir hengende to år etter på grunn av dagens finansieringsordning, vil det bety falitterklæring i forhold til målsettingen om å redusere kvalitetsforskjeller i barnehage-Norge.

- Hvordan beregne minimumsbemanningen? I kapittel 2.3.1 skriver departementet at bemanningsnormen skal gjelde for barnehagen i sin helhet og at det vil sikre fleksibilitet. PBK støtter departementets vurdering. Det er viktig at barnehagenes muligheter til å organisere tilbudet i den enkelte barnehage ut fra faglige og lokale vurderinger ivaretas.

Det vil alltid være perioder og situasjoner der bemanningen svinger, likesom barnetallet gjør gjennom året. Bemanningsnormen bør vurderes som et gjennomsnitt for året for barnehagen.

### **Pedagognorm**

- *Departementet foreslår at det stilles krav om at barnehagene har en bemanning som tilsvarer minimum én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år.*

PBK støtter forslaget om skjerpende krav til pedagogtetthet. Økt pedagogtetthet er det vesentligste grepet for å styrke kvaliteten i barnehagene.

Bemanningsnormen 6 barn (eller 3 små) per ansatt og pedagognorm 14 barn (eller 7 små) gir imidlertid ikke umiddelbare praktiske løsninger når dette skal organiseres i barnegrupper i barnehagene. Tallene som følger av de to normene går ikke opp, og de to skjerpede kravene lar seg ikke naturlig kombineres for en barnegruppe på f.eks. 18 barn over 3 år. Med en barnegruppe på 14 barn og en 100% pedagog, vil øvrig bemanning utgjøre deltidsstillinger 1,33 årsverk. Det er viktig at krav til pedagogandel gjelder for barnehagen i sin helhet.

Bestemmelsen i forskriftens § 1, 2. ledd, om at et nytt barn utover normtallet utløse en ny hel pedagogstilling er urimelig, især for mindre barnehager. Bestemmelsen virker i tillegg lite hensiktsmessig tatt i betraktning den disharmonien som ligger i forslag til bemannings- og pedagognorm, j. fr. foregående avsnitt. Mange barnehager vil ikke kunne få bemanningsnorm og pedagognorm til å gå opp i hele stillinger på barnegruppene, og pedagogberegningen bør kunne være fleksibel på samme måte som for øvrig bemanning når det gjelder beregnet deltid.

PBK mener:

- Krav til pedagogandel må gjelde for barnehagen i sin helhet, slik det er i dag.
- Ved beregning av pedagogandel må også prosentandeler godkjennes, slik at barn per pedagog ikke utløser ny heltidsstilling.
- De private barnehagene må sikres finansiering til økt pedagogandel. Det øremerkede tilskuddet kan i noen tilfeller være for lite, for eksempel der tilskuddene over tid har vært lave fordi kommunene ikke har høy pedagog- eller bemanningstetthet og dermed gir lave tilskuddssatser.

### **Pedagognorm og bemanningstetthet**

Per i dag er det en rettighet for pedagoger med fire timer planleggingstid per uke.

Bemanningstettheten blir lavere når pedagogandelen øker. Det er nødvendig at det gjøres vurderinger og endringer når det gjelder ubunden tid for å sikre bemanningstettheten.

### **Plikt til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO**

PBK støtter departementets forslag om en lovfestet plikt for barnehage - og skoleeiere til å samarbeide om barnas overgang fra barnehage til skole og SFO.

For PBK (Private barnehager i Kristiansand)

Solveig Vollan Larsen