



Saksnr.: 2019/245
Løpenr.: 1384/2019
Klassering:
Saksbehandler: Rune Winum

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av Fellesnemnda	Møtedato 02.05.2019	Utvalgssaksnr.
------------------------------	------------------------	----------------

Høring - Kommunereformen og regionreform - forslag til endringer - friluftsløven og fylkeskommunenes oppgaver på friluftslivsområdet mv

Vedlegg

- 1 Høringsnotat - Nye oppgaver friluftsliv
- 2 Høringsnotat. Kommune- og regionreformen - endringer i friluftsløven og...
- 3 Høringsbrev Klima- og miljødepartementet

Forslag til vedtak

Forslag til vedlagte høringsbrev til Klima og miljødepartementet datert 02.05.2019, oversendes fra Viken fellesnemnd.

2019-04-09

Harald Horne
hovedprosjektleder for Viken fylkeskommune

Bakgrunn for saken

Det er mottatt på høring forslag om endringer i friluftsløven, forslag til ny forskrift om fylkeskommunens oppgaver på friluftslivsområdet, samt forslag til endringer i forskrift av 21. november 2014 nr. 1538 om tilskudd til tiltak i statlig sikrede friluftslivsområder.

Merknader til lovendringsforslagene og utkastet til forskrift har fått høringsfrist fram til den 10. mai 2019.

Fakta

Klima- og miljødepartementet har den 14.03.2019 sendt ut på høring forslag om endringer i friluftsloven §§ 2, 3a, 15, 16 og 24. Forslaget innebærer at fylkesmannen ikke lenger skal stadfeste kommunenes vedtak om ferdselsrestriksjoner. Forslagene er en oppfølging av Kommunereformen og i samsvar med regjeringens politikk om redusert statlig detaljstyring og byråkrati. Klima og miljødepartementet foreslår derfor å fjerne kravet om fylkesmannens stadfesting av reglene. Endringen innebærer at kommunene selv må sørge for at allmennhetens interesser ikke innskrenkes unødige.

Klima og miljødepartementet har også sendt ut på høring forslag til ny forskrift om fylkeskommunens oppgaver på friluftslivsområdet, samt forslag til endringer i forskrift av 21. november 2014 nr. 1538 om tilskudd til tiltak i statlig sikrede friluftslivsområder. Forslagene er en oppfølging av regionreformen.

Begrunnelsen for dette er at de nye fylkeskommunene skal få et mer helhetlig ansvar for friluftslivet. Fylkesmannens oppgaver på friluftslivsfeltet er knyttet til Skjærgårdstjenesten og statlig sikrede friluftslivsområder er oppgavene som vil bli overført til fylkeskommunen fra 1. januar 2020, jf. blant annet Meld. St. 6 (2018-2019) "Oppgaver til nye regioner" kap. 3.5.1. I tillegg skal deler av Miljødirektoratets forvaltningsansvar for de statlig sikrede friluftslivsområdene overføres til fylkeskommunene fra samme dato.

Vurdering

Hovedprosjektleder synes det er positivt at kommunene får mer lokalt ansvar og myndighet gjennom de foreslåtte endringene i friluftsloven. Dette fordrer at kommunene gjennomfører gode prosesser for informasjon og medvirkning før vedtak fattes. I tillegg er det viktig at kommunene iverksetter gode prosesser for å kommunisere og publisere aktuelle vedtak til alle berørte parter.

Hovedprosjektleder har stor tro på at fylkeskommunens nye forvaltningsoppgaver innen statlig sikrede friluftslivsområder vil kunne bidra til mer effektiv forvaltning på dette området. For å kunne gjøre dette på en mest mulig effektiv måte er det viktig at fylkene får anledning til å delegerer enkelte løpende forvaltningsoppgaver direkte til kommunene gjennom forvaltningsplaner.

At fylkeskommunene får nye ansvar innen Skjærgårdstjenesten er og en positiv utvikling. Allikevel er det viktig å påpeke, at med den foreslåtte forskrift vil fylkeskommunen kunne havne i en uheldig dobbeltrolle. Dette ved at flere fylkeskommuner har representanter i driftsstyrene til Skjærgårdstjenestene. Fylkeskommunen kan ikke være kontroll og tilskuddsmyndighet og samtidig inneha styreverv eller posisjoner i Skjærgårdstjenestens driftsstyret. Dette er forhold som må avklares i tråd med god forvaltningsskikk.

Hovedprosjektleder etterlyser og en nærmere avklaring rundt Viken fylkeskommunes rolle i forhold til Markaloven, sett i forhold til fylkeskommunens nye regionale innen friluftsliv. Denne regionale rollen skal fortsatt ligge hos fylkesmannen og oppleves ikke å være i tråd med de øvrige signalene man ser i endringene i friluftsloven og fylkeskommunenes nye

oppgaver i lys av regionreformen. Med tanke på at Markaloven med unntak av Oslo kommune omfatter kun Viken- kommuner etter 01.01.2020 er det unaturlig at Viken fylkeskommune ikke skal inneha en mer sentral rolle enn det fylkeskommunene har pr i dag.

Totalt sett er det positivt at fylkeskommunene får et mer helhetlig ansvar for det regionale friluftslivet. Dette kan bidra til mer enhetlig og effektiv saksbehandling, samt gi mulighet for en mer helhetlig utviklerrolle for fylkeskommunene. Det vil blant annet forenkle at kommuner og friluftsråd i større grad får en part å forholde seg til. Både Miljødirektoratet sin overføring av oppgaver samt at fylkesmannens rolle nå i større grad begrenses til å være innsigelsesmyndighet, gir mer tydelig rolleavklaring mellom stat, fylke og kommune.

Et viktig suksesskriterium i reformen vil være at fylkeskommunene får tilstrekkelig kapasitet og kompetanse, samt ressurser til å ivareta sine nye roller og oppgaver. Hovedprosjektleder ser derfor med bekymring på at det trolig skal overføres kun 2,7 årsverk på nasjonalt nivå i overføringen av disse oppgavene. Dette er et viktig forhold hovedprosjektleder ønsker å følge opp i det videre arbeidet med regionreformen.