

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Dato: 23.09.2021
Deres ref.: 21/3031-18
Vår ref.: 2021/11323 SINDREDC

Hørings svar: Endringer i forskrift til lov om statens ansatte mv. om unntak fra krav om offentlig utlysning av ledige stillinger i staten

1. Innledning

Det vises til elektronisk brev av 12. august 2021 hvor Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) ber om tilbakemeldinger på forslag til endringer i forskrift til lov om statens ansatte mv. (statsansatteforskriften) knyttet til unntak fra krav om offentlig utlysning av ledige stillinger i staten.

2. Forslagene i høringsnotatet

KMD foreslår i hovedsak to endringer i høringen:

A. At det i statsansatteforskriften fastsettes unntak fra kravet til offentlig utlysning av stilling for statsansatte som er midlertidig ansatt i stilling som i sin tid ble utlyst offentlig.

B. At det i statsansatteforskriften gjøres unntak fra kravet til offentlig utlysning av ledig stilling av varighet på opptil to år når det gjelder personer som arbeids- og velferdsetaten (NAV) har innvilget midlertidig lønnstilskudd til.

3. UiOs innspill til de foreslåtte endringene

A) Unntak fra utlysningsplikten for overgang til fast stilling for midlertidig ansatte

KMD foreslår at personer som allerede er ansatt i midlertidig stilling i staten kan ansettes i fast stilling uten at den faste stillingen utlyses offentlig først. Det er en forutsetning at den midlertidige stillingen i sin tur ble utlyst offentlig. Endringsforslaget omfatter dermed ikke såkalte administrative ansettelser.



Universitetsdirektøren
Postadr.: Postboks 1072 Blindern, 0316 Oslo
Kontoradr.: Lucy Smiths hus,
Problemveien 7, 9. et., 0313 Oslo

Telefon: 22 85 63 01
Telefaks: 22 85 44 42
postmottak@admin.uio.no
www.uio.no
Org.nr.: 971 035 854

Begrunnelsen for forslaget er i hovedsak at endringen kan føre til kostnadsbesparelser, økt intern mobilitet og at statlige virksomheter kan beholde verdifull kompetanse. KMD viser blant annet til at flere offentlige utlysninger bærer preg av å være skinnprosesser hvor stillingsutlysning tilpasses interne søkere. I tillegg blir det i høringsnotatet pekt på at staten har interesse av å beholde ansatte som etter utløpet av midlertidig ansettelse har tilegnet seg verdifull kompetanse og erfaring fra den enkelte virksomheten. Samtidig vil kvalifikasjonsprinsippet langt på vei være ivaretatt ved at den midlertidig ansatte allerede har konkurrert seg til ny stilling.

Universitetet i Oslo (UiO) er enig i KMDs begrunnelse, og mener at endringsforslaget ikke bare vil føre til tids- og kostnadsbesparelse, men også øke tilliten til statlige arbeidsgivere: Dersom endringene som forslås gjennomføres, vil det føre til at utlyste stillinger i staten i langt større grad vil være reelle prosesser, noe som antakeligvis vil føre til bedre kvalitet på de gjenværende ansettelsesprosessene.

UiO er også enig i de begrensningene som er foreslått å gjelde for anvendelsesområdet for endringen i forskriften. Det fremstår fornuftig å gjøre en avgrensning mot midlertidige stillinger som etter sin art er ment å kvalifisere den ansatte for en høyere stilling. Siden en tenkt adgang til å ansette fast uten forutgående stillingsutlysning i realiteten ville medført at den faste stillingen ikke ville vært å anse som «samme stilling» som den han eller hun opprinnelig ble ansatt midlertidig i, fremstår dette for UiO som en naturlig og viktig presisering.

UiO er enig i at det bør stilles som krav for adgang til fast ansettelse uten forutgående offentlig utlysning at det i utlysningsteksten til forutgående midlertidig stilling angis at det vil være mulighet for fast ansettelse etter utløpet av den midlertidige ansettelsen.

UiO er også enig i at statlige arbeidsgivere ikke rent rutinemessig bør innta formulering om at midlertidig ansettelse kan gjøres om til fast stilling, men at det i stedet skal foretas en konkret vurdering for hver midlertidige stilling som utlyses. UiO opplever å ha god erfaring med å gjøre slike konkrete vurderinger forut for stillingskunngjøringer. Oppfatningen til UiO er at det ikke er behov for angivelse av nærmere kriterier for når det bør fremgå av utlysningsteksten at det kan bli aktuelt med fast ansettelse etter utløpet av den midlertidige ansettelsen.

UiO mener at forslaget slik det er formulert i høringsnotatet er i tråd med egen personalpolitikk, spesielt når det gjelder økt intern mobilitet og besparelser knyttet til å unngå unødvendige ansettelsesprosesser.

UiO støtter på bakgrunn av dette endringsforslaget slik utkastet er formulert.

B) Unntak fra utlysningsplikten for midlertidig ansettelse med varighet på opptil to år for personer med innvilget lønnstilskudd fra NAV

KMDs forslag går ut på at statlige virksomhet som ønsker å ansette person med innvilget lønnstilskudd fra NAV i midlertidig stilling med varighet på opptil to år, skal slippe å utlyse slik stilling offentlig.

Formålet med en slik endring i hovedsak å øke arbeidsdeltakelsen, nærmere bestemt ved å inkludere personer som står utenfor arbeidslivet, for eksempel på grunn av hull i CV-en. Ved å unnta statlige arbeidsgiver fra utlysningskravet senkes terskelen for at statlige arbeidsgivere ansetter en person som står utenfor arbeidslivet. Den ansatte kan på denne måten øke sin kompetanse og relevans for arbeidslivet. I etterkant av ansettelsesforholdet vil personen være bedre rustet til å skaffe seg fast ansettelse, enten hos samme eller en annen arbeidsgiver.

UiO forstår endringsforslaget slik at det kun gir statlige virksomheter større frihet og fleksibilitet, uten at det samtidig stilles krav, for eksempel krav på fast ansettelse betinget av bestemte omstendigheter.

UiO er opptatt av høy deltakelse i det norske arbeidslivet og at verdifull kompetanse blir brukt. Dette både av hensyn til staten som arbeidsgiver og den enkeltes behov for å komme seg tilbake inn i arbeidslivet. Økt samhandling mellom NAV og statlige arbeidsgivere er egnet til å virkeliggjøre dette. Derfor er det også ønskelig å senke terskelen for ansettelse av slike personer.

Av disse grunner er UiO positiv til de foreslåtte endringene knyttet til unntak fra utlysningsplikten for personer med innvilget lønnstilskudd fra NAV.

Med hilsen

Arne Benjaminsen
Universitetsdirektør

Irene Sandlie
Personaldirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk ved UiO og er derfor ikke signert.

Saksbehandler:
Sindre Christensen,
sindre.christensen@admin.uio.no