



DET KONGELIGE  
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep  
NO-0032 Oslo

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1859

02.03.2016

### **Svar på høring om forslag til nytt inntektssystem for kommunene**

Kunnskapsdepartementet (KD) støtter prinsippet om at kostnadsnøkklene skal være faglig begrunnet. I utgangspunktet bør den modellen som i størst grad forklarer variasjoner i driftsutgifter mellom kommunene innenfor en sektor, velges. Det er samtidig viktig at kriteriene er objektive slik at kommunenes prioriteringer ikke kan påvirke ressurstildelingen.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet foreslår i høringsnotatet å videreføre dagens delkostnadsnøkkel for barnehage, som består av kriteriene barn 1 år uten kontantstøtte, innbyggere 2-5 år og utdanningsnivå. Det gis imidlertid uttrykk for i høringsnotatet at en delkostnadsnøkkel bestående av kriteriene antall barn 1-5 år og antall heltidsansatte er et godt alternativ, selv om denne modellen har litt lavere forklaringskraft enn dagens delkostnadsnøkkel.

I 2015 er det innført et nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling i barnehage for familier med lav inntekt og gratis kjernetid for fire- og femåringer fra lavinntektsfamilier. Fra august 2016 blir ordningen med gratis kjernetid utvidet til også å gjelde treåringer. Dette er ordninger som isolert sett medfører høyere utgifter til barnehage for kommuner med lavt-utdannings- og inntektsnivå enn for kommuner med høyt utdannings- og inntektsnivå. Siden effekten av disse nye ordningene ikke er fanget opp i analysene, stiller KD spørsmål ved om utdanningsnivå vil være et robust kriterium på sikt. KD er derfor også positive til at det på sikt skal utføres nye analyser for å se om sosioøkonomiske faktorer har effekt på utgiftene.

Postadresse  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kd.dep.no

Kontoradresse  
Kirkeg. 18  
<http://www.kd.dep.no/>

Telefon\*  
22 24 90 90\*  
Org no.  
872 417 842

Opplæringsavdelingen

Saksbehandler  
Synne Holbæk-  
Hanssen  
40495548

Kriteriet antall barn 1 år uten kontantstøtte er i praksis det samme som antall ettåringer i barnehage. Barnehagedeltakelsen vil kommunene kunne påvirke, for eksempel ved å ha et godt utbygd barnehage tilbud og ved å tilby bedre moderasjonsordninger enn det nasjonale minstekravet. KD stiller derfor spørsmål ved om kontantstøttekriteriet oppfyller kravet til objektivitet.

Etter KDs vurdering er modellen med kriteriene antall barn 1-5 år og antall heltidsansatte mer intuitiv, robust og objektiv enn dagens delkostnadsnøkkel. Selv om denne modellen har litt lavere forklaringskraft enn dagens nøkkel, framstår den totalt sett som det beste alternativet.

Når det kommer til delkostnadsnøkkelen for grunnskole støtter KD endringene i kriteriene som blir foreslått i notatet. Når det gjelder vektingen av kriteriene, så vil KD be KMD vurdere om – det i lys av flyktnings situasjonen og økning bosettingen av flyktninger – er grunnlag for å justere vektingen av kriteriet førstegenerasjons innvandrere 6-15 år før det har gått fire år, dvs. tidligere enn normal syklus for endringer i kostnadsnøkkelen.

Med hilsen

Ann Helen Elgsæther (e.f.)  
avdelingsdirektør

Synne Holbæk-Hanssen  
førstekonsulent