



Det Kongelige Kommunal- og moderniseringsdepartement  
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

## **HØRING - FORSLAG TIL NYTT INNTEKTSSYSTEM FOR KOMMUNEN**

### ***Krødsherad kommunestyret vedtok i møte 25.2.16 følgende høringsuttalelse:***

Inntektssystemet må bidra til at kommunenes økonomiske rammebetingelser fordeles på kommunene slik at innbyggerne i hele landet kan få tilbud på likeverdige nasjonale velferdstjenester. Med dagens inntektssystem varierer de utgiftskorrigerte inntektene betydelig. Endringer som gjøres i inntektsutjevningen og skattefordelingen må bidra til mer lik fordeling av inntektene og ikke motsatt.

Skatteandelen utgjør 40 % av kommunesektorens samlede inntekter og bør videreføres. Skatteutjamningsgraden i den symmetriske delen av inntektsutjamningen som i dag er 60 % bør økes. Innføring av selskapsskatt som en kommunal inntekt fra 1. januar 2017 utsettes til man har forskningsbasert dokumentasjon for om det finnes en sammenheng mellom selskapsskatt og kommunenes tilrettelegging for næringsutvikling.

Kommunene, som produsent av nasjonale velferdstjenester, har behov for forutsigbare inntekter. Ulik konjunkturutvikling i landet kan føre til at en kommunes andel av selskapsskatten svinger fra det ene året til det andre, noe som er uheldig dersom man skal legge til rette for et stabilt velferdstilbud. Det er vanskelig å redusere tjenesteomfanget fra ett år til ett annet som følge av inntektsbortfall. En modell for tilbakeføring av selskapsskatt som vedtatt, er ikke tråd med kommunenes behov for forutsigbare inntekter. Dette vil være særlig problematisk for kommuner som i utgangspunktet er minsteinntektskommuner med små muligheter for å etablere store fond slik man ser de inntektssterke kommunene har.

*Endringer i inntektssystemet utover endringer i kostnadsnøkler må avvantes til kommunereformen er gjennomført.* Det er uheldig å gjennomføre endringer i inntektssystemet midt i en kommunereform. Resultatet kan bli nye ulikheter i inntektene til kommunene som vil gi ulike tjenestetilbud rundt i landet. Det vanskeliggjør også gode prosesser rundt kommunereform, som lett kun blir initiert av antagelser av hva som isolert sett er «lønnsomt». I tillegg til usikre tall for potensielle sammenslåinger foreligger det ingen beregninger for hva som tjener landet samlet og hvordan omfordelingsvirkningene blir. Endringer i kommunestruktur må være frivillig og ikke tvunget fram av økonomiske virkemidler.

Når det gjelder endringer i kostnadsnøkler ber Krødsherad kommune om at innslagspunktet for tilskudd til ressurskrevende tjenester må justeres ned tilsvarende nedvektingen av kriteriet psykisk utviklingshemmede 16 år og over.

I forhold til de regionalpolitiske tilskuddene, har høringsnotatet ingen holdepunkter for hvor store endringer i beløp som følger av endret profil. Det er uvisst hvor mye av småkommune-tillegget som skal fordeles pr. innbygger. Forslaget sier ikke noe om hvordan redusert tilskudd skal fordeles. Krødsherad kommune er følgelig imot at det iverksettes endringer i regionalpolitiske tilskudd/småkommunetilskudd uten at det er gjort utredninger av hvilke konsekvenser dette får for tjenestene til befolkningen.

Endringer i inntektssystemet må bygge på utredninger fra offentlige utvalg som er bredt sammensatt og med medlemmer fra kompetente fagmiljøer. Forslagene må være gjenstand for en grundig høring slik at faglige og samfunnsmessige konsekvenser av endringene er gjenstand for offentlig debatt før stortinget fatter beslutninger. Kommunereformen må bygge på reell frivillighet og fakta.

Krødsherad kommune reagerer på den korte høringsfristen. Det er vanskelig å vite konsekvensene av endringsforslagene og derigjennom ta standpunkt til fremlagte forslag. For øvrig mangler konsekvensberegninger og faglige begrunnelser for flere av endringene.

Med hilsen

Anita Larsen  
Rådmann