



Det kongelige kommunal og
moderniseringsdepartement
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 16/10249/PSS

Dato: 26.02.2016

Forslag til nytt inntektssystem for kommunene

Moss kommunes høringsuttalelse:

Inntektssystemet for kommunene fordeler rammetilskuddet mellom kommunene og omfordeler skatteinntektene. Disse inntektene utgjør omtrent $\frac{3}{4}$ av kommunenes inntekter og det er således av den største viktighet at dette er riktigst mulig utformet.

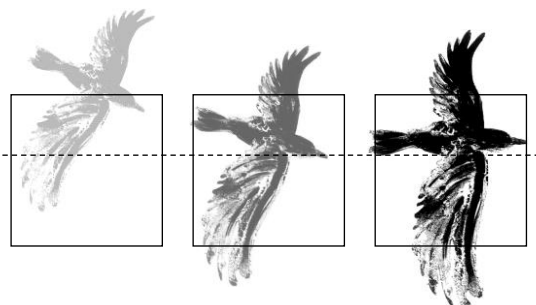
Som en følge av en 4-årig rullering av kostnadsnøklene i utgiftsutjevningen og en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene; som varslet i kommuneproposisjonen 2016 med bakgrunn i kommunereformen; innbys kommunene til å avgi uttalelse til det foreliggende forslaget.

Moss kommune har ikke kapasitet eller kompetanse til å etterprøve de beregninger som er foretatt i simuleringen som er foretatt i modellene. Kommunen har tillit til at de foreliggende beregningene er utført på best mulig måte.

1. Endring i kostnadsnøklene i utgiftsutjevningen

Moss kommune anser at det over tid er nødvendig med en rullering av kostnadsnøklene, da ny kunnskap må ligge til grunn for utformingen av inntektssystemet. Kommunen anser at dokumentasjonen som ligger til grunn for endringene er tilfredsstillende dokumentert. Utfra en helhetsvurdering støtter derfor Moss kommune forslaget til endringene i kostnadsnøklene og vektingen av disse.

Moss kommune vil allikevel kommentere nedvektingen av kriteriet psykisk utviklingshemmede under 16 år. Det vises i høringsdokumentet til at endringen vil kunne føre til at flere brukere kan komme inn under «toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester» (siden 35). Moss kommune vil i denne sammenheng vise til at det i den senere tid under denne ordningen både er foreslått og gjennomført endringer i innslagspunktet for refusjon og graden av kompensasjon av tilskuddet. Dette gjør at usikkerheten omkring denne finansieringsordningen er vesentlig og at det må stilles spørsmål om utsagnet i høringsdokumentet er reelt.



2. Nytt strukturkriterium som kompensasjon for smådriftsulempen

I forbindelse med kommunereformen foreslås det å innføre et nytt strukturkriterium i inntektssystemet. Dette kriteriet, som sier noe om reiseavstander, skal skille mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulempen i kommunal tjenesteproduksjon og administrasjon. Kommuner med smådriftsulempen på tjenestenivå vil fortsatt få full kompensasjon, mens kommunen på kommunenivå ikke vil få full kompensasjon for smådriftsulempen.

Moss kommune ser at det foreliggende forslaget har positive konsekvenser for større kommuner og tilsvarende negative konsekvenser for kommunen med lavt folketall.

Moss kommune anser at kommunereformen er iverksatt for å gjøre landet bedre tilpasset nye tider, og at opprettelse av større kommuner ved at flere slår seg sammen, vil gi grunnlag for bedre kvalitet og effektiv tjenesteproduksjon. Moss kommune anser derfor at innføring av et strukturkriterium er et nødvendig tiltak i denne sammenheng.

3. Inntektsutjevning

Dagens system har en utjevning av skatteinntektene med 60 % basiskompensasjon og 35 % tilleggskompensasjon. Dette medfører at kommuner med lave inntekter i praksis ikke vil ha mulighet til å oppnå et inntektsnivå utover ca. 93 - 95 % av landsgjennomsnittet pr. innbygger. For at disse kommunene skal ha mulighet til å gi et likeverdig tilbud av lovpålagte tjenester, vil det ofte bety at en slik kommune må effektivisere driften tilsvarende eller anskaffe andre inntekter til inndekning; eksempelvis eiendomsskatt.

For å kunne opprettholde et likeverdig tjenestetilbud er det svært viktig at det ikke gjøres endringer med negative konsekvenser for en lavinntektskommune som Moss – i likhet med øvrige kommuner i Østfold.

Rådmannen viser til at høringsuttalelsen vil legges frem for formannskapet i Moss sitt møte 14.03.16, og tar forbehold om at eventuelle endringer oversendes departementet etter behandlingen.

Med hilsen

Bente Hedum
rådmann i Moss

Per Sverre Sandén
økonomisjef 995 61 220