RINGEBU KOMMUNE

Vår referanse
15/2325- 16/2115
FE - 233

Vår saksbehandler:
Jan Magne Langseth tlf. 61 28 30 22

Høringsuttalelse - Nytt inntektssystem for kommunene

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Kommunestyret	010/16	18.02.2016

Dokumenter vedlagt saken
Felles sak Høringssuttalelse nytt innt.system
KS-notat vedr Forslag til nytt inntektssystem
LVKs kommentarer til høring om nytt inntektssystem

Forslag til vedtak

1. Kostnadsnøkler:
    a. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner mener forslagene til oppdateringen av kostnadsnøklene er godt faglig fundert og støtter departementets forslag til justeringer. Det anbefales at det foretas en årlig oppdatering fremover slik at de er i samsvar med utgiftsveksten i de ulike sektorer.
    b. Den reviderte kostnadsnøkkelen for pleie- og omsorg vekter ned kriteriet antall PU over 16 år fra 13,97 til 9,72%. Kommunene forutsetter at det forhøyede innslagspunkt i ordningen for ressurskrevende brukere nedjusteres tilsvarende.
    c. Den reviderte kostnadsnøkkelen for administrasjon, miljø og landbruk vektes lavere og gir tap for oss som store landbrukskommuner. Kommunene mener at landbruk burde vært skilt ut fra administrasjon og at landbruk burde opprettholdt dagens vektingsforhold sektorvis.
2. Strukturkriteriet:
    a. Det foreslåtte strukturkriteriet utgjør et samlet inntektstap på 7,7-19,5 mill. kr for kommunene Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron, avhengig av valgt reiseavstand. Kriteriet vil i sin form i hovedsak omfordele fra små kommuner til større kommuner. I tillegg signaliseres endringer i de regionalpolitiske tilskuddene som i større grad skal tildeles per innbygger framfor per kommune. Dette vil ramme distriktskommunene. I høringsnotatet er det ikke foreslått endring i Storbytilskuddet, noe kommunene mener ville vært naturlig når inntektssystemet vurderes.
    b. Kommunene mener at et eventuelt strukturkriterie bør holdes utenfor kostnadsnøkkelen og at eventuelle endringer ikke bør skje gjennom revekting av kriteriene i inntektssystemet.
3. Skatteelementene:
    a. Skatteandel og graden av inntektsutjevning er svært viktig for Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner. Det er derfor viktig å følge opp en sterk skatteutjevning

for å sikre et likeverdig og «godt nok» tjenestetilbud i alle landets kommuner.
   b. Skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektsutjevningen, eksempelvis eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft, må også holdes utenfor i fremtiden.
4. Selv om Inndelingstilskuddet ikke er en del av høringsdokumentet vil kommunene understreke viktigheten av at finansieringen av dette kommer i tillegg til rammene for sektoren.
5. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner ber departementet klargjøre hvordan mulig inntektsbortfall som konsekvens av endringer i inntektssystemet skal kompenseres i en overgangsordning

Møtebehandling fra Kommunestyret 18.02.2016

KOM - behandling:
Erik Odlo fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt pkt. 6: Ringebu kommunestyre er svært kritiske til at inntektssystemet brukes som et virkemiddel i kommunereformen for å presse fram vedtak om kommunesammenslåing. Kommunereformen må bygge på reell frivillighet og fakta.

Enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til vedtak med Odlos tilleggsforslag.

KOM-010/16 **Vedtak:**

1. Kostnadsnøkler:
   a. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner mener forslagene til oppdateringen av kostnadsnøklene er godt faglig fundert og støtter departementets forslag til justeringer. Det anbefales at det foretas en årlig oppdatering fremover slik at de er i samsvar med utgiftsveksten i de ulike sektorer.
   b. Den reviderte kostnadsnøkkelen for pleie- og omsorg vekter ned kriteriet antall PU over 16 år fra 13,97 til 9,72%. Kommunene forutsetter at det forhøyede innslagspunkt i ordningen for ressurskrevende brukere nedjusteres tilsvarende.
   c. Den reviderte kostnadsnøkkelen for administrasjon, miljø og landbruk vektes lavere og gir tap for oss som store landbrukskommuner. Kommunene mener at landbruk burde vært skilt ut fra administrasjon og at landbruk burde opprettholdt dagens vektingsforhold sektorvis.
2. Strukturkriteriet:
   a. Det foreslåtte strukturkriteriet utgjør et samlet inntektstap på 7,7-19,5 mill. kr for kommunene Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron, avhengig av valgt reiseavstand. Kriteriet vil i sin form i hovedsak omfordele fra små kommuner til større kommuner. I tillegg signaliseres endringer i de regionalpolitiske tilskuddene som i større grad skal tildeles per innbygger framfor per kommune. Dette vil ramme distriktskommunene. I høringsnotatet er det ikke foreslått endring i Storbytilskuddet, noe kommunene mener ville vært naturlig når inntektssystemet vurderes.
   b. Kommunene mener at et eventuelt strukturkriterie bør holdes utenfor kostnadsnøkkelen og at eventuelle endringer ikke bør skje gjennom revekting av kriteriene i inntektssystemet.

3. Skatteelementene:
    a. Skatteandel og graden av inntektsutjevning er svært viktig for Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner. Det er derfor viktig å følge opp en sterk skatteutjevning for å sikre et likeverdig og «godt nok» tjenestetilbud i alle landets kommuner.
    b. Skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektsutjevningen, eksempelvis eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft, må også holdes utenfor i fremtiden.
4. Selv om Inndelingstilskuddet ikke er en del av høringsdokumentet vil kommunene understreke viktigheten av at finansieringen av dette kommer i tillegg til rammene for sektoren.
5. Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner ber departementet klargjøre hvordan mulig inntektsbortfall som konsekvens av endringer i inntektssystemet skal kompenseres i en overgangsordning.

6. Ringebu kommunestyre er svært kritiske til at inntektssystemet brukes som et virkemiddel i kommunereformen for å presse fram vedtak om kommunesammenslåing. Kommunereformen må bygge på reell frivillighet og fakta.

Saksopplysninger

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt på høring forslag til nytt inntektssystem for kommunene. Administrasjonen i Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron har utarbeidet felles forslag til høringsuttalelse som blir lagt fram for kommunestyret.

Vurdering

Administrasjonen i Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron har i fellesskap sett nærmere på Kommunal- og moderniseringsdepartementets forslag til nytt inntektssystem for kommunene, og utarbeidet felles saksframstilling (vedlegg 1).

Høringsfristen er satt til 1.3.16. For å overholde fristen blir saken lagt fram direkte for kommunestyret.

Det vises til vedlegg 1 for bakgrunn og vurdering av saken.